

REMISSAMMANSTÄLLNING AV ÄRENDET OM "FÖRÄNDRINGAR AV
NUVARANDE AVGIFTSSYSTEM INOM STÖD OCH SERVICE TILL PERSONER
MED FUNKTIONSNEDSÄTTNING" (dnr 326-711/2009)

Syftet med förslaget till nytt avgiftssystem är att anpassa systemet så att staden följer lagstiftarens intention om likställighet såväl över landet som inom kommunen. För att likställighet mellan stadens medborgare ska uppnås måste hänsyn tas till att personer med funktionsnedsättning under 65 år som regel har högre levnadskostnader än äldre. I förslaget föreslås att sådana hänsyn som huvudregel ska tas genom att personer under 65 år förbehålls ett högre minimibelopp och genom individuella tillägg, inte genom lägre avgifter. Insatserna ledsagning och avlösning enligt SoL föreslås dock vara fortsatt kostnadsfria. Barnperspektivet ska beaktas i stadens avgiftssystem, t.ex. när den enskilde har minderåriga barn. Avgifterna ska vara tydliga för den enskilde.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 19 mars 2009 att:

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förslaget till förändringar i nuvarande avgiftssystem inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning under 65 år.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden överlämnar förslaget till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att förändringar i Paraplysystemet med anledning av beslut om ändringar av nuvarande avgiftssystem påbörjas med start i början av 2009.
4. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att reservera medel för utvecklingskostnader av Paraplysystemet.
5. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att samtliga förändringar som föreslås i socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande införs från och med den 1 januari 2010.
6. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ges fortsatt uppdrag att årligen utarbeta tillämpningsanvisningar för avgifter inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Ansvaret delegeras till förvaltningschef.

Reservation anfördes av vice ordföranden Karin Rågsjö (V), ledamöterna Abdo Goriya m.fl. (S) och ledamoten Stefan Nilsson (MP), *bilaga 3:1*.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 23 februari 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Se bilaga 7 i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 oktober 2010.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Bromma stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Norrmalms stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Älvsjö stadsdelsnämnd samt Östermalms stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 juli 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser det nödvändigt att de avgifter som staden tar ut är anpassade efter de lagar och regler som finns inom området. Det är även viktigt att det råder likställighet mellan dels olika personer inom funktionsnedsättningsområdet och dels mellan olika grupper av brukare. Dagens avgiftssystem ger ett stort tolkningsutrymme då en avgift ska fastställas. Detta är inte acceptabelt ur rättsäkerhetssynpunkt.

Vid utarbetandet av ett nytt avgiftssystem har det funnits flera olika krav att ta hänsyn till. Stadsledningskontoret betonar vikten av att de tillämpningsanvisningar för avgifter som Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har i uppdrag att utarbeta årligen blir entydiga och konkreta. Även de utbildningsinsatser som kommer att erbjudas är av stor vikt för att övergången ska bli så smidig som möjligt.

En bedömning har gjorts att utveckling av Paraplysystemet tar ca fyra månader att göra och är en förutsättning för förändringarna i avgiftssystemet. Stadsledningskontoret föreslår därför att förändringarna i avgiftssystemet införs från och med 1 juli 2011. För att minimera eventuellt ökad administration vid införandet av det nya avgiftssystemet är det nödvändigt att undersöka möjligheterna att Paraplysystemet möjliggör en systematiserad avgiftsberäkning, även för de individuella tillägg som föreslås.

Eftersom det i nuläget inte är möjligt att få en exakt bild av vilka konsekvenser de föreslagna förändringarna kommer att få för de personer som omfattas av de nya avgiftsreglerna är det angeläget att analysera effekterna av systemet. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden får i uppdrag att en uppföljning av systemet görs. Även om förhållandevis få personer bedöms betala maxavgift kan detta få stor betydelse för den enskildes ekonomi.

Stadsledningskontoret föreslår att remissen anses vara besvarad med vad som anförs i detta tjänsteutlåtande.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att godkänna förvaltningens svar på remissen samt att överlämna den till kommunstyrelsen

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att förslaget är bra och genomtänkt ur ett likställighetsperspektiv. Förvaltningen instämmer dock med socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens reser-

tion, att övergångsbestämmelser bör övervägas för de personer som drabbas av en väsentlig höjning av avgiften. Idag tas en hänsyn till en eventuell avgiftshöjning då den enskilde fyller 65 år och på liknande sätt bör en hänsyn tas till en eventuell höjning av avgiften för den enskilde utifrån socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att godkänna förvaltningens utlåtande.

Reservation anfördes av vice ordföranden Jan Wallman m.fl. (S), ledamoten Kjell Marténg (V) och tjänstgörande ersättaren Jimmy Mannung (MP), *bilaga 3:1*.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser det givetvis angeläget att staden arbetar i enlighet med gällande principer om likställighet mellan medborgare. Förvaltningen är därför positiv till grundtankarna med förslaget om förändringar i avgiftssystemet, men ställer sig tveksam till delar av det.

Allmänna synpunkter

I förslaget sägs att avgifterna ska vara tydliga för den enskilde. Förvaltningen instämmer i det och vill därför poängtera vikten av att också anvisningarna för avgifterna är så tydliga som möjligt. Det är då inte acceptabelt med skrivningar som ”kan gälla” (sid. 15) utan det måste specificeras vad som faktiskt gäller.

Förvaltningen håller för troligt att det kan vara så att yngre personer har högre levnadsomkostnader än äldre, men har svårt att förstå varför en gräns ska dras vid 61 års ålder vad gäller kostnaden för mat. Enklare och rimligare vore att samma belopp gällde för alla fram till 65 år.

Den främsta invändningen mot förslaget är att det blir svårt för brukarna att ansöka med alla de tillägg som den enskilde kan yrka på och att uträkningarna blir komplicerade att göra för handläggarna.

En del av de brukare som beviljas insatser från beställarenheten funktionsnedsättning kan, orkar eller vill av olika skäl inte fylla i de inkomstuppgifter som förvaltningen skickar ut varje år. Vissa vill över huvud taget inte medverka till någon ekonomisk utredning, vilket gör att de får betala den högsta avgiften för sina insatser. Andra brukare har på grund av t.ex. sin psykiska funktionsnedsättning svårt att hålla reda på papper och att fylla i blanketter och lämnar därför felaktiga eller inga uppgifter om sin ekonomi.

När maxbeloppet föreslås bli så mycket högre än nu – 1712 kr mot nuvarande 717 kr/månad – måste handläggarna arbeta mycket med att få den enskilde att förstå vikten av att lämna uppgifter och att uppgifterna är korrekta. Om för höga avgifter debiteras ökar risken för att avgiften går till inkasso (fast inkassoärenden i dessa fall oftast leder till att skulderna skrivs av).

De komplicerade uträkningarna gör att handläggarna måste ägna mer arbetstid åt att utreda och beräkna avgifter. Det nya avgiftssystemet bedöms därför medföra merkostnader för förvaltningen.

Trygghetslarm är en enkel insats men ibland avgörande för att den enskilde ska kunna bo kvar i sitt vanliga hem. Larmet kostar 58 kr per månad för brukaren.

För att denna blygsamma summa ska kunna debiteras krävs ett omfattande utred-

ningsarbete av förvaltningen och dessutom en kontinuerlig fakturahantering. Förvaltningen anser att kostnaden för trygghetslarmet i sin helhet bör stanna på förvaltningen och inte debiteras den enskilde, åtminstone inte i de fall då brukare inte ha någon insats utöver larmet.

Till skillnad från inom äldreomsorgen så finns inte särskilt många avgiftsärenden vid beställarenheten funktionsnedsättning. Varje handläggare har således ett relativt litet antal sådana ärenden, vilket gör att de har svårt att upprätthålla sin kompetens kring avgiftsberäkningen. De nya komplicerade reglerna ställer ännu högre krav på kompetensen och förvaltningen känner viss oro för att avgifterna kan bli fel. Ett exempel på sådant som är svårt för handläggarna att hålla reda på är avdrag för förbrukningsartiklar (sid. 12)

För att öka chansen att alla beräkningar ska bli korrekta krävs en enkel blankett där det tydligt framgår hur inkomsten ska beräknas och vilka avdrag och tillägg som den enskilde kan yrka på. Den förslagna ”räknesnuran” i paraplysystemet är också nödvändig.

I förslaget sägs att avgiften ska reduceras när den enskilde får mindre insatser än beviljat. Förvaltningen menar att rätten till reduktion gör att höga krav måste ställas på att utförarna rapporterar in rätt omfattning på insatserna i paraplysystemet.

Konsekvenser för brukarna i Hägersten-Liljeholmen

I mars 2009 hade 78 personer insats i form av hemhjälp efter beslut från beställarenheten funktionsnedsättning. Av dessa betalade 42 personer maxavgift (717 kr per månad). Sex personer betalade ingen avgift alls på grund av låga inkomster. Hur förslaget påverkar dessa brukare går inte att bedöma utan att individuella beräkningar har gjorts för var och en. I vissa fall kan det nya sättet att räkna göra att den enskilde blir berättigad till handikappersättning från försäkringskassan.

Vid samma tidpunkt fanns 41 personer som betalade avgift för kost och hyra på HVB/särskild bostad efter beslut om insats enligt SoL. De allra flesta av dessa personer var placerade till följd av psykiatrisk problematik och de allra flesta hade den allra lägsta sjukersättningen. Endast fyra av dem hade så höga inkomster att de behövde betala vårdavgift enligt dagens system. Det nya förslaget kommer troligen inte att påverka denna grupp.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Reservation anfördes av vice ordförande Berit Kruse m fl (s), ledamot Leif Larsson (v) och tjänstgörande ersättare Birgitta Wosse (mp), *bilaga 3:1*.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inga synpunkter på kommunstyrelsens förslag till förändring i avgiftssystemet inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt förvaltningens uppfattning är detta i huvudsak ett bra förslag.

Det är viktigt att staden följer lagstiftarens intention om likställighet såväl över landet som inom kommunen. Det är också viktigt att socialstyrelsens förtydliganden och utslag i domstolar följs.

Även andra behov av förändringar i syfte att göra avgifterna tydliga för den enskilde har uppmärksammats, liksom behov av åtgärder i Paraplysystemet, stadens verksamhetssystem. Det är också bra att Social- och arbetsmarknadsförvaltningen kommer att erbjuda utbildning för avgiftshandläggare på stadsdelsförvaltningarna.

Vid denna typ av förändringar är det viktigt att uppföljningar görs för att analysera vilka konsekvenser förändringarna medfört för enskilda personer och för berörda förvaltningar. Förvaltningen förutsätter att förslaget inte belastar nämndens budget negativt ur kostnads/intäktshänseende.

Enligt förvaltningens uppfattning är det främst en del i förslaget som bör följas extra noggrant. Sammanlevande makar, registrerade partners och sambor kommer trots individuella tillägg för kost att förbehållas ett lägre minimibelopp jämfört med idag. För en del kan avgiften följaktligen komma att öka. Se tabell nedan.

Tabell över nuvarande och föreslagna minimibelopp

(beräknat på en tolfedel av procent på prisbasbeloppet (42 800 kr) i 2009 års nivå

	Lägsta belopp i SoL fr.o.m. 1 jan. 2009	ÄO	FH	FH
			Nuvarande	Förslag
Ensamstående	135,46 % 4 832 kr	135,46 % 4 832 kr	150 % 5 350 kr	149,00 % 5 315 kr
Sammanlevande makar/ sambor	114,46 % 4 083 kr	114,46 % 4 083 kr	150 % 5 350 kr	125,92 % 4 492 kr

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att besvara remissen med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Lars Arell m.fl. (s), ledamoten Yildiz Kafkas (mp) och ledamoten Hans Enroth (v), *bilaga 3:1*.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har i huvudsak inget att invända mot förslaget men vill samtidigt framhålla att det, trots att de föreslagna förändringarna redovisas på mycket detaljerad nivå, är svårt att se vilka konsekvenser förslaget kommer att innebära i det praktiska arbetet med att fastställa den avgift den enskilde ska betala för beviljade insatser. Då fler individuella faktorer ska vägas in i bedömningen ser förvaltningen en risk att handläggningen av dessa ärenden blir mer komplicerad och tidskrävande, vilket i sin tur innebär att administrationen ökar. Förslaget förutsätter att paraplysystemet utvecklas för att bli så lättarbetat och tydligt som möjligt.

Eftersom det i nuläget inte är möjligt att få en mera exakt bild av vilka konsekvenser de föreslagna förändringarna kommer att få för de personer som omfattas av de nya avgiftsreglerna är det angeläget att så snart som möjligt analysera effekterna av systemet. Även om förhållandevis få personer bedöms få betala maxavgift kan detta få stor betydelse för den enskildes ekonomi.

Både förvaltningen och Norrmalms handikappråd delar uppfattningen om vikten av likställighet. Det är därför viktigt att de tillämpningsanvisningar socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslår utarbeta är så tydliga att den avgift den enskilde ska betala är densamma oavsett var i staden han eller hon bor. Som handikapprådet framhållit är det viktigt att avgiftsreglerna är så tydliga att den enskilde förstår hur avgiften beräknas och att utfallet av den individuella prövningen inte blir beroende av individens eller dennes juridiske ställföreträdarens förmåga att formulera sig.

Handikapprådet anser dessutom å sin sida att förslaget inte bör omfatta bostadsbidrag och handikappersättning som den enskilde får på andra grunder. Rådet uttrycker också en tveksamhet till 60- respektive 65-årsgränsen, som i rådets tycke är åldersdiskriminerande och antyder att äldre människor inte skulle ha samma behov som yngre av ett innehållsrikt och varierat leverne.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att låta tjänsteutlåtandet besvara remissen.

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Abebe Hailu m.fl. (s) och ledamot Jakob Dencker (mp), *bilaga 3:1*.

Reservation anfördes av ledamot Gunilla Bhur (v), *bilaga 3:1*.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Mot bakgrund av förtydliganden och domar som förevarit avseende det nuvarande avgiftssystemet, finner förvaltningen det väl motiverat att förändringar i systemet vidtas. Enligt förvaltningens mening är det betydelsefullt att förändringarna i avgiftssystemet för stöd och service till personer med funktionsnedsättning under 65 år leder till att staden följer lagstiftarens intention om likställighet såväl inom kommunen som inom landet. Som också framgår av ärendet måste hänsyn därvid tas till att personer med funktionsnedsättning under 65 år ofta har högre levnadskostnader än äldre.

Även andra behov av förändringar i avgiftssystemet har uppmärksammats. Social- och arbetsmarknadsnämnden föreslår förändringar som bl.a. innebär förenkling för den

enskilde att förstå på vilka grunder den egna avgiften har bestämts. Likaså föreslås att den enskilde enkelt ska kunna kontrollera att avgiften stämmer. Förvaltningen ser dessa förändringar som angelägna och positiva. Förvaltningen vill i detta sammanhang även peka på betydelsen av att utförarna noggrant rapporterar avvikelser i Paraplysystemet för att den enskilde ska kunna garanteras en korrekt avgift. En förutsättning är, som också framhålls i ärendet, att det i anslutning till de föreslagna förändringarna även sker en anpassning i Paraplysystemet.

De föreslagna förändringarna är många och omfattande, varför inte socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen och inte heller stadsdelsförvaltningen för närvarande kan bedöma hur dessa i praktiken på olika sätt kan komma att påverka den ekonomiska situationen för personer med funktionsnedsättning. Förvaltningen anser därför att det är av stor vikt att en utvärdering av effekterna av det förändrade avgiftssystemet genomförs så snart det bedöms som rimligt efter införandet.

Enligt stadsdelsförvaltningens bedömning är de av socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen föreslagna förändringarna välgrundade och genomarbetade, varför förvaltningen inte har något att erinra mot förslagen.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner och överlämnar förvaltningen tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att överlämna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 22 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inga synpunkter på den översyn av avgifter som socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen har gjort. Förvaltningen stöder inriktningen för likställdhet för innevånare i staden och likställdhet i hantering mellan kommunerna.

Förvaltningen har svårt att bedöma om nämndens intäkter påverkas då enskildas garanterade levnadsnivå höjs.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av ledamoten Liliane Svensson (s) för minoriteten (s), (v), (mp), *bilaga 3:1*.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 27 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelen anser att förslaget om förändringar i avgiftssystemet inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning är väl motiverande utifrån lagstiftning och likställighet både inom kommunen såväl som i förhållande till övriga landet.

Det är dock svårigheter att få klarhet i hur nuvarande avgiftssystem och förändringar på sikt påverkar den enskildes ekonomi. Uppföljning av systemet bör

göras regelbundet för att se hur det påverkar den enskildes ekonomi och att förändringar i befintligt datastöd anpassas så väl att övergång sker smidigt.

För personer som drabbas hårdare vid förändrat system, bör regler skapas som möjliggör en smidig övergång till det nya systemet. Försäkringskassan utreder handikappersättning vilkas beslut kommunen inte kan påverka. Det kan finnas personer som ”faller mellan stolar” och för den enskilde måste individuell bedömning i sådana fall vara möjlig.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av vice ordföranden Ornina Younan (S), ledamöterna Awad Hersi (MP), Eva Andersson (S), Rune Olofsson (S), Hassan Azad (S) och tjänstgörande ersättaren Ingvar Eriksson (S), *bilaga 3:1*.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 19 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förslaget till nytt avgiftssystem är genomarbetat i alla delar och utgår från de förändringar i lag som gjorts tidigare. Det är viktigt att avgiftssystemet är rättvist och gäller alla i kommunen men också att det stämmer överens med hur andra kommuner hanterar frågan.

I det nya avgiftsförslaget tas hänsyn till att personer under 65 år förväntas ha högre levnadsomkostnader än äldre. Det framhålls också vikten av att ta individuella hänsyn med hänsyn till den situation som den enskilde befinner sig i. De personer med funktionsnedsättning som har försörjningsplikt gentemot minderåriga barn ska också bedömas utifrån barnperspektivet.

Det kan inte nog poängteras att det måste vara enkelt för den enskilde att förstå på vilka grunder avgiften bestäms och också att kunna kontrollera att den stämmer.

Förvaltningen väljer att inte kommentera varje enskild detalj. Det nya avgiftssystemet är grundat på intentioner i lagstiftningen och väl genomarbetat. Med hänsyn till att det är en stor förändring där effekterna för den enskilde respektive kommunen inte är helt förutsägbara är det viktigt att effekterna noga följs under det första året.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att enligt förvaltningens förslag till beslut.

Reservation anfördes av Jan Forsell m.fl. (s), Birger Jeansson (mp) och Heinz Spira (v), *bilaga 3:1*.

Ersätтарыttrande gjordes av Pia Toremar (c), *bilaga 3:1*.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till förändringar i avgiftssystemet. Det finns skäl att anpassa avgiftssystemet så att det överensstämmer med lagstiftarens intentioner om likställighet såväl över landet som inom staden.

De föreslagna förändringarna kan förvisso påverka enskildas ekonomi men eftersom nuvarande maxavgift på 717 kronor ligger under minimigränsen för handikappersättning bör de flesta personer som får höjda avgifter kunna få kompensation genom handikappersättning från försäkringskassan. Det kan inte vara rimligt att staden finansierar en merkostnad som åligger annan myndighet att bekosta.

Förvaltningen anser att avgiftsgrupperna även i fortsättningen främst bör bestämmas utifrån beviljade insatser. Den föreslagna förändringen med avgiftsgrupper utifrån beviljad tid kan knappast bli tydligare vare sig för biståndshandläggare, utförare eller enskilda. Flertalet av de insatser som berörs av förändringen beslutas dessutom inte i tid.

Möjligheten till individuella prövningar av minimibeloppet kan leda till ett administrativt merarbete för biståndshandläggare. Det är angeläget att staden i god tid innan förslaget träder ikraft utarbetar tillämpningsanvisningar och genomför utbildningar. Likaså är det viktigt att nödvändiga förändringar i Paraplysystemet påbörjas i god tid.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 11 juni 2009 att överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av vice ordföranden Majvi Andersson m fl (S) och ledamoten Kenneth Rönnquist (MP), *bilaga 3:1*.

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 juni 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att förslaget är genomtänkt och bra utifrån ett likställighetsperspektiv. Avgiftsnivåerna är tydliga och lätta och förstå. Det är positivt att barnperspektivet beaktas för personer med funktionsnedsättning som har försörjningsplikt gentemot minderåriga barn.

Förvaltningen anser dock att det finns en risk för att de individuella bedömningar som ska göras i vissa fall medför att handläggningen blir komplicerad och tidskrävande vilket kan medföra merarbete för handläggarna.

Det är svårt att bedöma om nämndens intäkter påverkas då den enskildes garanterade levnadsnivå höjs.

Det är viktigt att systemförändringarna i Paraplysystemet är väl förbättrade inför att det nya avgiftssystemet införs och att informationen till brukarna är tydlig.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2009 att godkänna tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Reservation anfördes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Per Hamnström (v), *bilaga 3:1*.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har i huvudsak inget att invända mot förslaget, men vill ändå framhålla att det, trots att de föreslagna förändringarna redovisas på mycket detaljerad nivå, är svårt att se de ekonomiska konsekvenserna av förslaget, och även praktisk, i arbetet med att fastställa den avgift den enskilde ska betala för beviljade insatser. Då fler individuella faktorer ska vägas in i bedömningen ser förvaltningen en risk att handläggningen av dessa ärenden blir mer komplicerad och tidskrävande, vilket i sin tur innebär att administrationen ökar. Förslaget förutsätter att paraplysystemet utvecklas för att bli så lättarbetat och tydligt som möjligt.

Eftersom det i nuläget inte är möjligt att få en exakt bild av vilka konsekvenser de föreslagna förändringarna kommer att få för de personer som omfattas av de nya avgiftsreglerna är det angeläget att så snart som möjligt analysera effekterna av systemet. Även om förhållandevis få personer bedöms få betala maxavgift kan detta få stor betydelse för den enskildes ekonomi.

Förvaltningen vill poängtera vikten av likställighet. Det är viktigt att de tillämpningsanvisningar socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslås utarbeta är så tydliga att den avgift den enskilde ska betala är densamma oavsett var i staden han eller hon bor. Det är viktigt att avgiftsreglerna är så tydliga att den enskilde förstår hur avgiften beräknas och att utfallet av den individuella prövningen inte blir beroende av individens eller dennes juridiske ställföreträdarens förmåga att formulera sig.

RESERVATIONER M.M.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Reservation anfördes av vice ordföranden Karin Rågsjö (V), ledamöterna Abdo Go-riya m.fl. (S) och ledamoten Stefan Nilsson (MP) enligt följande.

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut till förändringar i avgifts-systemet.
2. Därutöver vill vi framföra följande.

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid.

Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010. Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5 350 kronor till 4 492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1 200 kr till 2 614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av vice ordföranden Jan Wallman m.fl. (S), ledamoten Kjell Marténg (V) och tjänstgörande ersättaren Jimmy Mannung (MP) enligt följande.

1. Nämnden beslutar att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut till förändringar i avgiftssystemet.
2. Därutöver vill vi framföra följande.

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det är relativt få hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikapp-ersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registre-rade partners och sambor från 5 350 kronor till 4 492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket

innebär en ökning från 1 200 kronor till 2 614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition.”

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av vice ordförande Berit Kruse m fl (s), ledamot Leif Larsson (v) och tjänstgörande ersättare Birgitta Wosse (mp) enligt följande.

1. Nämnden beslutar att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut till förändringar i avgiftssystemet.
2. Därutöver vill vi framföra följande.

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade

hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från

5 350 kronor till 4 492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1 200 kr till 2 614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Lars Arell m.fl. (s), ledamoten Yildiz Kafkas (mp) och ledamoten Hans Enroth (v), enligt följande.

1. I huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till remissyttrande.
2. Därutöver anför följande:

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Abebe Hailu m.fl. (s) och ledamot Jakob Dencker (mp) enligt följande.

1. att delvis godkänna förvaltningens svar på remissen
2. att därutöver anföra

Detta ärende om ändrade avgiftssystem är ett mycket omfattande och detaljrikt besluts-ärende. Det är för oss svårt att överblicka hur nuvarande avgiftssystem fungerar och hur de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi. Därför kräver vi en snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010, och att stadsdelsnämnderna också får en återrapport.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5350 kronor till 4492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1200 kr till 2614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition. Detta framstår som en betydande försämring för vissa funktionsnedsatta.

Reservation anfördes av ledamot Gunilla Bhur (v) enligt följande.

att bifalla det förslag till beslut som S, V och Mp gemensamt förordat i Socialtjänst och arbetsmarknadsnämnden den 19 mars 2009.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av ledamoten Liliane Svensson (s) för minoriteten (s), (v), (mp) enligt följande.

Vi beslutar att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till svar på remissen. Därutöver vill vi hänvisa till reservationen i Socialtjänst- och Arbetsmarknadsnämnden.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av vice ordföranden Ornina Younan (S), ledamöterna Awad Hersi (MP), Eva Andersson (S), Rune Olofsson (S), Hassan Azad (S) och tjänstgörande ersättaren Ingvar Eriksson (S) enligt följande.

Att stadsdelsnämnden i huvudsak godkänner förvaltningens förslag till svar på remissen.

Att därutöver anföra följande

Det framgår tydligt utifrån ärendet att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet är väl motiverade utifrån principerna om likställighet i kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs det en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll.

Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på

stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5350 kronor till 4492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för person som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1200 kronor till 2624 kronor per månad för personer som är i behov av hel nutrition.

Södermalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Jan Forsell m.fl. (s), Birger Jeansson (mp) och Heinz Spira (v) enligt följande.

att att som svar på remissen i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut till förändringar i avgiftssystemet samt

att därutöver anför följande.

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar ekonomin hos personer med funktionsnedsättning krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5 350 kronor till 4 492 kronor vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även kostavgiften höjs för personer som bor på servicehus och i boenden med heldygnssorg, vilket innebär en ökning från 1 200 kronor till 2 614 kronor per månad för personer som behöver heldygnssorg.

Ersättaryttrande gjordes av ersättare Pia Toremar (c) enligt följande.

Om jag haft rösträtt hade jag röstat enligt förvaltningens förslag.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av vice ordföranden Majvi Andersson m fl (S) och ledamoten Kenneth Rönquist (MP) enligt följande.

Stadsdelsnämnden beslutar att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut samt anför därutöver följande.

Såvitt vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet verkar de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet vara väl motiverade utifrån principerna om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser

därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5 350 kronor till 4 492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1 200 kr till 2 614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition.

Östermalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Per Hamnström (v) enligt följande.

att i huvudsak tillstyrka förvaltningens förslag till beslut till förändringar i avgiftssystemet samt
att därutöver framföra följande:

Vad vi kan bedöma utifrån det omfattande och detaljrika ärendet är att de föreslagna förändringarna i avgiftssystemet verkar vara väl motiverade utifrån principer om likställighet inom kommunen och i förhållande till landet i övrigt.

Eftersom det inte är möjligt att få heltäckande kunskap om hur nuvarande avgiftssystem och de föreslagna förändringarna påverkar de funktionsnedsattas ekonomi, krävs en ganska snabb återkoppling till kommunfullmäktige när avgiftssystemet varit i drift en tid. Vi anser därför att kommunfullmäktige bör få en återrapport till exempel i samband med tertialrapport 2 år 2010.

Vi anser också att det är problematiskt att enskilda individer drabbas av avgiftshöjningar, och vill därför att övergångsbestämmelser övervägs för speciellt drabbade hushåll. Även om det bara är 80 hushåll som drabbas, kan det slå hårt i det enskilda fallet. Vi vet inte heller på förhand hur många som verkligen beviljas handikappersättning. Exempel på stora försämringar är den föreslagna sänkningen av minimibeloppet för sammanlevande makar, registrerade partners och sambor från 5 350 kronor till 4 492 kronor, vilket för en del hushåll ger höjda avgifter. Även avgiften för nutrition höjs för personer som bor på servicehus, vilket innebär en ökning från 1 200 kr till 2 614 kronor per månad för personer som behöver hel nutrition.