



PM 2009:110 RV (Dnr 339-1456/2008)

Lokalt utvecklingsavtal för 2008-2010 mellan staten och Stockholms stad

Förfrågan från Integrations- och jämställdhetsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande
Lokalt utvecklingsavtal för 2008-2010 mellan staten och Stockholms stad godkänns.

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

Regeringen erbjuder kommuner att teckna avtal om urbant utvecklingsarbete för perioden 2008-2010. Avtalen avser lokalt utvecklingsarbete i totalt 38 stadsdelar runt om i Sverige, varav fem i Stockholms stad: Husby, Rinkeby, Rågsved, Skärholmen och Tensta.

Syftet med de lokala utvecklingsavtalen är att bryta utanförskapet. Ambitionen med avtalen är att i de berörda kommunerna bilda lokala partnerskap mellan respektive kommun och berörda statliga myndigheter, främst polisen, försäkringskassan och arbetsförmedlingen, samt att verka för att även andra aktörer ingår i dessa partnerskap. Uppdraget gäller till och med 2010 och ska utföras inom ramen för ordinarie resurser och verksamhet.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

För att möta en önskad utveckling om ett Stockholm som miljonstad år 2030 måste hela staden erbjuda en attraktiv miljö för boende och arbete. Hela Stockholm ska vara en del av stadens utveckling. Därför är stadens utvecklingsarbete i stadsdelarna kring Järvafältet och i södra ytterstaden av stor betydelse för staden som helhet. Under våren 2009 antogs Vision Järva 2030 och ett liknande arbete pågår nu också för södra ytterstaden. Samtliga stadsdelar som omfattas av det lokala utvecklingsavtalet om samverkan mellan kommun och stat ingår här.

Jag noterar, i likhet med stadsledningskontoret, att målen för de lokala utvecklingsavtalen överensstämmer med stadens mål för ytterstadsutvecklingen i Järva och i södra ytterstaden. I det praktiska arbetet är samverkan, mellan såväl stat och kommun som företag, organisationer, föreningar och boende, centralt för ett framgångsrikt resultat. Statliga myndigheter som polis, försäkringskassa och arbetsförmedling är därför viktiga aktörer för den lokala utvecklingen.

Vidare delar jag stadsledningskontorets uppfattning att måloppfyllelsen är av centralt intresse. Detta i synnerhet som flera av de satsningar som sjuösatts genom åren för att bryta utanförskapet i aktuella stadsdelar inte visat tillräckliga resultat på längre sikt. Den tonvikt som läggs i de lokala utvecklingsavtalen vid regelbunden uppföljning är därför både motiverad och angelägen. Jag vill därför betona vikten av att staden genom utrednings- och statistikkontoret, USK, kontinuerligt redovisar relevant statistik med koppling till de specificerade målen. Staden avser, slutligen, att fortsätta den dialog med Regeringskansliet som nämns i avtalet och som redan inlests.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Lokalt utvecklingsavtal för 2008-2010 mellan staten och Stockholms stad godkänns.

Stockholm den 27 maj 2009

JOAKIM LARSSON

Bilaga

Lokalt utvecklingsavtal

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag till beslut.

Reservation anfördes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Föredragande borgarrådets förslag till beslut godkänns delvis.
2. Därutöver vill vi framföra följande.

Det är anmärkningsvärt att ärendet om lokalt utvecklingsavtal för åren 2008 till 2010 kommer upp till beslut när snart halva avtalsperioden har gått. En rimlig tolkning är att frågan inte har varit prioriterad av nuvarande borgerliga majoritet i Stadshuset.

En förutsättning för ett Stockholm där adressen inte avgör människors värde är en demokratisk samhällsplanering där invånarnas synpunkter väger tungt. Tyvärr ger utvecklingsavtalet inte de boende någon stark ställning i det lokala utvecklingsarbetet.

Stockholm är en mycket segregerad stad med skilda levnadsvillkor i olika delar av staden. Segregationen är lika stor i helvita villaområden och innerstaden som i ytterförorter med flerfamiljshus där de flesta boende har sitt ursprung utanför Sverige. Det räcker således inte med satsningar i enstaka stadsdelar utan stadens utveckling måste samordnas. Långtidsstudier från Regionplane- och trafikkontoret har också visat att den sociala segregationen ökat i länet över tid. Eftersom effekter av strukturella samhällsförändringar verkar över lång tid betyder det att vi ännu inte sett de långsiktiga effekterna av de senaste 10 årens politik.

Det är positivt att utvecklingsavtalet stadgar att kommunen vid resurstilldelning ska ta hänsyn till de stadsdelar som anges i avtalet och till behov och förutsättningar hos invånarna i dessa stadsdelar. För att nå varaktiga resultat när det gäller integration måste vi dock ha en ökad helhetssyn i styrning, resursfördelning och uppföljning av arbetet i alla nämnder och styrelser.

Alla stadsdelar behöver utvecklas om vi ska få ett jämlikt Stockholm. I områden där många är arbetslösa och framtidstron är svag behövs framförallt långsiktiga generella insatser. I mer välmående områden behövs insatser för att öka mångfalden i boendet. De strategiska stadsdelsplaner som ska upprättas för varje stadsdel som omfattas av avtalet bör tas fram för alla stadsdelar, som en grund för en övergripande plan för ökad integration i hela staden. För att stimulera utvecklingsarbetet bör alla stadsdelsnämner få en utvecklingsbudget.

Till sist är det anmärkningsvärt att ärendet, trots att det legat på roteln sedan september 2008, ändå inte har behandlats av kommunstyrelsens Integrationsberedning.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. att återremittera förslaget till lokalt utvecklingsavtal för 2008-2010 mellan staten och Stockholms stad
2. därutöver anför följande:

Det är i princip positivt att staden ingår utvecklingsavtal med staten för de berörda stadsdelarna men informationen är allt för knapphändig för att få en tydlig bild av vad utvecklingsavtalet innebär i praktiken. Avtalet väcker många frågor – exempelvis hur finansiering och arbetsfördelning ska ske mellan staden och staten, och vad staten menar med ”dialog om förstärkt värdegrund”. Fyra målområden nämns, men det framgår inte hur samhället ska komma tillrätta med diskriminering, en av de allvarligaste orsakerna till utanförskap. Det är också märkligt att avtalet sägs gälla 2008-2010 men behandlas först 2009.

Det är positivt att staten påbjuder delaktighet för de boende men metoderna behöver utvecklas. Risken finns att avtal av detta slag blir tryckt på de boende uppifrån, vilket nästan är en garant för misslyckande. Förslaget är så pass oklart att återremittering krävs för att få svar på frågorna.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av *Carin Jämtin*, *Malte Sigemalm*, *Mirja Räihä Järvinen* och *Kersti Py Börjeson* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Emilia Hagberg* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Regeringen erbjuder kommuner att teckna avtal om urbant utvecklingsarbete för perioden 2008-2010. Avtalen avser lokalt utvecklingsarbete i totalt 38 stadsdelar runt om i Sverige, varav fem i Stockholms stad; Husby, Rinkeby, Rågsved, Skärholmen och Tensta.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 november 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret kan liksom tidigare konstatera att målen för de lokala utvecklingsavtalen väl överensstämmer med stadens mål – både på övergripande nivå och i de specifika satsningarna kring Järvafältet och i Söderort. Att etablera ett lokalt samarbete med samtliga berörda aktörer, statliga såväl som andra, är dessutom en bärande idé i det redan under 2007 inledda Järvalyftet. Att genom föreslaget lokalt utvecklingsavtal ytterligare understryka vikten av sådant lokalt samarbete ser därför kontoret som värdefullt.

Sedan kommunfullmäktige i september 2007 fattat inriktningsbeslut beträffande genomförandet av Järvalyftet, fastställdes i oktober samma år en målbild med fyra huvudområden:

- a) Bra boende och mer varierad stadsmiljö,
- b) Trygghet i vardagen,
- c) Stärkt utbildning och bra språkundervisning, samt
- d) Fler jobb och ökat företagande.

Dessa mål konkretiseras och förankras under hösten 2008 genom en bred dialog och remiss kring ett förslag till en Vision Järva 2030. I det arbetet har berörda statliga myndigheters lokala organisationer varit självklara samtalsparter och remissinstanser. En pågående sammanställning av inkomna tankar, idéer och förslag med målet att under vintern 2009 presentera kommunfullmäktige en reviderad vision för godkännande. Denna vision bör enligt kontorets mening betraktas just som den lokala utvecklingsplan som det lokala utvecklingsavtalet efterlyser.

Ambitionen med den nyligen beslutade satsningen i Söderort kommer inledningsvis att vara att ta fram ett motsvarande dokument för detta område.

I alla dylika satsningar är målfyllnaden av centralt intresse. Detta i synnerhet som flera av de satsningar som under åren gjorts för att bryta utanförskapet i aktuella stadsdelar inte visat tillräckliga resultat på längre sikt. Den tonvikt som i de lokala utvecklingsavtalen läggs vid regelbunden uppföljning är därför både motiverad och angelägen. Staden kommer genom utrednings- och statistikkontoret, USK, att fortsatt redovisa relevant statistik med koppling till de specificerade målen. Staden avser också att fortsätta den dialog med Regeringskansliet som nämns i avtalet och som redan inletts.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslaget till lokalt utvecklingsavtal för perioden 2008-2010 mellan staten och Stockholms stad.