

Utlåtande 2008: RI+VII+VIII (Dnr 329-4362/2007)

Avtal mellan Stockholms stad och Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Nuvarande (avtalade) årliga grundstöd om 7,0 mnkr till Fryshusets ungdomsverksamhet behålls under perioden 2008-2010.
2. Därutöver ges ett engångsbidrag år 2008 till Fryshusets ungdomsverksamhet om 8,0 mnkr för riktade brottsförebyggande åtgärder.
3. Avsatta medel i stadens budget för social ungdomsverksamhet, 15 mnkr, överförs från idrottsnämnden till socialtjänstnämnden i samband med tertialrapport 1 för 2008.
4. Upprättat avtal med stiftelsen KFUM Söder Fryshuset för perioden 2008-01-01 t.o.m. 2010-12-31 godkänns, *bilaga*.
5. Socialtjänstnämnden ges i uppdrag att underteckna avtalet.
6. Socialtjänstnämnden ges i uppdrag att ta fram underlag för vilka tjänster som kan upphandlas av de 8,0 mnkr avsatta medlen för riktade insatser samt förbereda en gemensam upphandling för brottsförebyggande insatser, där avrop från upphandlat ramavtal kan ske från och med år 2009.

Föredragande borgarråden Kristina Axén Olin, Ulf Kristersson och Madeleine Sjöstedt anför följande.

Ärendet

Sedan 1986 har Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset fått föreningsbidrag och sedan 1992 ett årligt grundstöd från Stockholms stad till ungdomsverksamhet. Från år 2005 uppgår stödet till 15,0 mnkr, varav 7,0 mnkr utgör ett grundstöd och 8,0 mnkr ett särskilt bidrag (ursprungligen ett engångsbidrag år 2005) till brottsförebyggande verksamhet (Lugna Gatan). Stödet har budgeterats under

idrottsnämnden, men beslutats av kommunstyrelsen. Gällande avtal för perioden 1 januari 2005 t.o.m. 31 december 2007 om grundstöd för ungdomsverksamheten, som beslutades av kommunstyrelsen i november 2004, har sagts upp av staden.

I ärendet föreslås att upprättat avtal med stiftelsen KFUM Söder Fryshuset för perioden 2008-01-01 t.o.m. 2010-12-31 godkänns och att det undertecknas av förvaltningschefen för socialtjänstförvaltningen.

Nuvarande årliga grundstöd om 7,0 mnkr till Fryshusets ungdomsverksamhet föreslås behållas, men uppföljningen ska förbättras av hur deras insatser bidrar till målet för verksamheten. Av Fryshusets verksamhetsplan och förvaltningsberättelse ska framgå hur stadens bidrag används. Socialtjänstnämnden svarar för att följa upp avtalet.

Därutöver föreslås att staden ska kunna utge ytterligare ersättning om 8,0 mnkr för riktade insatser. För att även andra organisationer som arbetar med förebyggande ungdomsarbete ska kunna bidra i arbetet ska tjänsterna upphandlas i konkurrens. I ärendet föreslås att socialtjänstnämnden får i uppdrag att ta fram underlag för vilka tjänster som kan upphandlas av riktade insatser i det brottsförebyggande arbetet bland ungdomar samt att förbereda en gemensam upphandling, där avrop från upphandlat ramavtal kan ske från och med år 2009.

I avvaktan på upphandlingen föreslås att ersättningen om 8,0 mnkr under 2008 utgår till Fryshuset som ett riktat bidrag för brottsförebyggande arbete. Socialtjänstnämnden svarar för att följa upp även detta bidrag.

Samtliga medel för verksamheten på totalt 15 mnkr föreslås överföras från idrottsnämnden till socialtjänstnämnden i samband med tertialrapport 1 för 2008.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

Fryshuset har 1984 bedrivit en omfattande och viktig verksamhet för ungdomar i stockholmsområdet. Det som startade i ett gammalt fryslager med idrott och musik där ungdomarna själva fick vara med och forma aktiviteterna är i dag en verksamhet som omsätter drygt 180 miljoner och har över 250 heltidsanställda (2006). Det sociala engagemanget och intresset att skapa arenor för unga stockholmare var från starten och är fortfarande i centrum.

För oss är det centralt att även framöver säkerställa Fryshusets sociala verksamhet för barn och ungdomar i staden. Genom Fryshusets olika verksamheter skapas mötesplatser och arenor för integration och förståelse som annars inte funnits.

Formerna för stödet från Stockholms stad behöver dock ändras på grund av att stadens organisation har förändrats, på grund av att Fryshusets verksamhet förändrats och på grund av att frivilligorganisationssektorn förändrats. Därutöver har lagstiftningen förändrats avseende stadens juridiska möjligheter att ge bidrag till olika verksamheter. Sammantaget skapar detta anledning att förändra stadens ekonomiska relationer med Fryshuset.

Avseende den juridiska bedömningen är stadens bedömning att staden har möjlighet att ge bidrag när verksamheten kan ses som komplement till stadens egen verksamhet. Detta innebär att staden kan välja att fortsätta ge bidrag till Fryshuset eller någon annan föreningsdriven verksamhet som arbetar med förebyggande ungdomsarbete. Därför föreslår vi i detta ärende att det grundstöd om 7 mnkr för förebyggande ungdomsarbete årligen ska utbetalas 2008-2010 på samma sätt som skett sedan 1992.

Avseende de 8 miljoner som sedan 2005 utbetalats till brottsförebyggande verksamhet (Lugna gatan) föreslår vi att de utbetalas även under 2008 i avvaktan på att staden från och med 2009 genomför en upphandling av dessa tjänster.

Genom att upphandla brottsförebyggande verksamhet, verksamhet som exempelvis Fryshuset tillhandahåller via Lugna gatan, skapas dels en större möjlighet att från stadens sida kunna på ett tydligare sätt reglera vad man får för pengarna, dels kunna välja att utnyttja köpta insatser så att det kompletterar egen verksamhet i rätt tid och omfattning. De ekonomiska förhållandena mellan staden och den aktör som upphandlas blir tydliga och transparanta, något alla har att vinna på.

Den samlade kompetensen inom staden för att genomföra gemensamma upphandlingar inom ungdomsområdet finns inom socialtjänstförvaltningen varför ett överförande av ansvaret till socialtjänstnämnden från idrottsnämnden är naturligt. Därutöver, eftersom grundbidraget till Fryshusets verksamhet handlar om ungdomsverksamhet av social karaktär, är det som stadsledningskontoret påpekar mer naturligt att stadens bidragsgivning hanteras via socialtjänstnämnden och inte via idrottsnämnden.

Bilaga

Avtal mellan Stockholms stad och stiftelsen KFUM Söder Fryshuset gällande bidrag till social ungdomsverksamhet

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Nuvarande (avtalade) årliga grundstöd om 7,0 mnkr till Fryshusets ungdomsverksamhet behålls under perioden 2008-2010.
2. Därutöver ges ett engångsbidrag år 2008 till Fryshusets ungdomsverksamhet om 8,0 mnkr för riktade brottsförebyggande åtgärder.
3. Avsatta medel i stadens budget för social ungdomsverksamhet, 15 mnkr, överförs från idrottsnämnden till socialtjänstnämnden i samband med tertialrapport 1 för 2008.
4. Upprättat avtal med stiftelsen KFUM Söder Fryshuset för perioden 2008-01-01 t.o.m. 2010-12-31 godkänns, *bilaga*.
5. Socialtjänstnämnden ges i uppdrag att underteckna avtalet.
6. Socialtjänstnämnden ges i uppdrag att ta fram underlag för vilka tjänster som kan upphandlas av de 8,0 mnkr avsatta medlen för riktade insatser samt förbereda en gemensam upphandling för brottsförebyggande insatser, där avrop från upphandlat ramavtal kan ske från och med år 2009.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ulf Kristersson Madeleine Sjöstedt

Anette Otteborn

ÄRENDET

Fryshuset är ett aktivitetshus för ungdomar som grundades 1984. Fryshuset är en bas för många olika typer av föreningar, som där har tillgång till lokaler för idrottsverksamhet, konserter och repetitionslokaler. Till föreningarna utgår föreningsbidrag i särskild ordning. I Fryshuset bedrivs även utbildningsverksamhet på högstadie-, gymnasie- och folkhögskolenivå. Utbildningsverksamheten finansieras i huvudsak med kommunal skolpeng. Detta ärende omfattar inte dessa verksamheter, utan gäller endast den ungdomsverksamhet av social karaktär, som Fryshuset bedriver med stöd av bidrag från stat, landsting, kommuner och fondmedel.

Sedan 1986 har Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset fått föreningsbidrag och sedan 1992 ett årligt grundstöd från Stockholms stad till ungdomsverksamhet. Från år 2005 uppgår stödet till 15,0 mnkr, varav 7,0 mnkr utgör ett grundstöd och 8,0 mnkr ett särskilt bidrag (ursprungligen ett engångsbidrag år 2005) till brottsförebyggande verksamhet (Lugna Gatan). Stödet har budgeterats under idrottsnämnden, men beslutats av kommunstyrelsen.

Stöd erhålls även från stadsdelsnämnder m.fl. för övriga insatser som erbjuds av Fryshuset (Exit, Elektra, sommarverksamhet m.m.). Under år 2005 uppgick denna ersättning till 5,8 mnkr och under år 2006 till 5,4 mnkr.

Gällande avtal för perioden 1 januari 2005 t.o.m. 31 december 2007 om grundstöd för ungdomsverksamheten, som beslutades av kommunstyrelsen i november 2004, har sagts upp av staden. Till underlag för uppsägningen finns en konsultrapport från Ernst & Young om översyn av stadens bidrag till Fryshuset.

Konsulterna drar bl.a. följande slutsatser:

- Bidragsgivningen till Fryshusets sociala verksamhet bör samlas hos en nämnd och staden bör överväga om socialtjänstnämnden ska få denna roll p.g.a. sin sakkunskap i sociala ungdomsfrågor.
- Staden bör ställa upp villkor för bidraget, t.ex. om hur dialog och uppföljning av mål ska ske.
- Staden bör överväga om stadsdelsnämnderna ska kunna utnyttja Fryshusets sociala verksamhet utan att behöva finansiera denna med ytterligare medel via den egna budgeten.

Som underlag för överläggningar om fortsatt samarbete med Fryshuset gällande social ungdomsverksamhet såsom Lugna Gatan har genomförts intervjuer med sakkunniga på stadsdelsförvaltningarna. Det har då framkommit att det på flera håll uppkommit samarbetsproblem, men att insatserna från Lugna Gatan också kan vara ett bra komplement till stadens egna insatser för barn och ungdom.

Flera stadsdelsnämnder har slutit separata avtal med Fryshuset och betalat för medverkan i det brottsförebyggande arbetet i respektive stadsdelsområde. Anlitandet har vanligtvis skett på initiativ av Fryshuset, men det har även förekommit att Lugna Gatan anlitas på uppdrag av berörd nämnd. Flera kontaktpersoner på stadsdelsförvaltningarna har uppgivit att de varit tveksamma till att anlita Lugna Gatan men upplevt att det funnits en förväntan från stadens politiska ledning att så borde ske. Kostnaderna har både täckts av nämndernas egna budgetar och kommuncentralt avsatta medel för stadsdelsförnyelse.

Det kan konstateras att den ekonomiska ersättningen till Fryshuset från stadsdelsnämnderna framförallt handlat om verksamhet med juniorvårdar. Enligt Fryshusets egen bidragsansökan i november 2004 var denna verksamhet en av två huvuddelar i underlaget för särskilt engångsbidrag 2005 om 8,0 mnkr (som sedan kommit att permanentas). Staden kan m.a.o. ha dubbelbetalat för samma verksamhet – i storleksordningen 5 mnkr per år.

Bedömningen är att staden har möjlighet att ge bidrag när verksamheten kan ses som komplement till stadens egen verksamhet. Detta innebär att staden kan välja att fortsätta ge bidrag till Fryshuset eller någon annan föreningsdriven verksamhet som arbetar med förebyggande ungdomsarbete eller inte. I samband med intervjuerna har diskuterats möjligheterna att köpa tjänsterna i konkurrens. Flera av kontaktpersonerna såg flera fördelar med ett sådant system – dels att kunna styra på ett tydligare sätt vad man får för pengarna, dels kunna välja att utnyttja köpta insatser så att det kompletterar egen verksamhet i rätt tid och omfattning. Utbudet av företag och organisationer som skulle kunna konkurrera med Fryshuset är okänt men landstinget är enligt uppgift på väg att upphandla den väktarverksamhet som nu bedrivs i tunnelbanan av Lugna Gatan, vilket tyder på att det kan finnas andra intresserade aktörer.

Eftersom grundbidraget till Fryshusets verksamhet handlar om ungdomsverksamhet av social karaktär kan det vara mer naturligt att stadens bidragsgivning hanteras via socialtjänstnämnden och inte via idrottsnämnden. På socialtjänstförvaltningen finns dessutom kompetens för att göra gemensamma upphandlingar inom ungdomsområdet.

BEREDNING

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 december 2007 är i huvudsak av följande lydelse

Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset har i ett 20-tal år bedrivit en omfattande verksamhet för ungdomar i Stockholmsområdet. För staden är Fryshusets sociala och integrationsfrämjande insatser av stor betydelse. I syfte att även framöver säkerställa Fryshusets

sociala verksamhet för barn och ungdomar i staden föreslår stadsledningskontoret att nuvarande (avtalade) årliga grundstöd om 7,0 mnkr till Fryshusets ungdomsverksamhet förlängs t.o.m. 2010.

Av Fryshusets verksamhetsplan och förvaltningsberättelse ska framgå hur stadens bidrag används. Enligt det upprättade avtalet ska socialtjänstnämnden följa verksamheten under året och framöver följa upp hur det tilldelade bidraget från staden använts och i vilken utsträckning det bidragit till att tillgodose verksamhetens syfte. Även stadsrevisionen ska i enlighet med detta avtal ges möjlighet att följa verksamheten under året och kunna granska hur bidraget har använts.

Som förutsättning för bidraget gäller att Fryshusets verksamhet följer de riktlinjer som finns beskrivna i ”Riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer” som antagits av socialtjänstnämnden.

Stadsledningskontoret föreslår att utöver ovan grundstöd till Fryshusets verksamhet ska staden kunna utge ytterligare ersättning om 8,0 mnkr genom att köpa riktade insatser i det brottsförebyggande arbetet, som syftar till att motverka våld och kriminalitet bland ungdomar. Avsikten är att dessa medel ska kunna ersätta de separata avtal som stadsdelsnämnderna slutit med Fryshuset och betalat för medverkan i det brottsförebyggande arbetet i respektive stadsdelsområde. Insatserna får planeras i samråd mellan socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna.

Det finns även andra organisationer som arbetar med förebyggande ungdomsarbete och som skulle kunna användas i arbetet för barn och ungdomar i staden. Stadsledningskontoret föreslår att socialtjänstnämnden får i uppdrag att ta fram underlag för vilka sådana tjänster som kan upphandlas. Dessa tjänster ska upphandlas i konkurrens för att fr.o.m. 2009 kunna avropas i varje särskilt fall. Det finns inga garantier för volymen på de tjänster som kan komma att avropas.

Stadsledningskontoret föreslår att socialtjänstnämnden får i uppdrag att förbereda en gemensam upphandling för brottsförebyggande insatser, där avrop från upphandlat ramavtal kan ske från och med år 2009. Socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna kan därefter (liksom skett i liknande frågor) uppdra till socialtjänstförvaltningen att göra en gemensam upphandling och sedan avropa tjänster från det ramavtal som upprättats med antagen entreprenör.

I avvaktan på att upphandlingen genomförs föreslår stadsledningskontoret att ersättningen om 8,0 mnkr under 2008 utgår till Fryshuset som ett riktat bidrag för brottsförebyggande arbete. Bidraget ska avse stadens bidrag till Lugna gatans värdprojekt, sommarverksamhet för ungdomar, EXIT, United Sisters och brobyggarnas arbete, nätvandrarerna samt sociala, drogfria nöjesaktiviteter för ungdomar i åldern 15-19 år. Även denna bidragsgivning ska hanteras och följas upp via socialtjänstnämnden.

I stadens budget för 2008 är medel för verksamheten budgeterat hos idrottsnämnden. Stadsledningskontoret föreslår att dessa medel på totalt 15 mnkr överförs till socialtjänstnämnden i samband med tertialrapport 1 för 2008. I kommande budgetarbete för 2009 och följande år bör de medel som staden avsätter för brottsförebyggande ungdomsverksamhet, inklusive grundstödet till Fryshuset, avsättas hos socialtjänstnämnden.

Köp av tjänster för social ungdomsverksamhet utöver vad som angetts ovan kan göras av stadsdelsnämnder och andra nämnder men då ska tjänsten handla om annan verksamhet än den som ska täckas av de gemensamt avsatta 8 mnkr. Ansvaret ligger hos respektive nämnd och kostnaderna får då tas av nämndernas egna medel.

Enligt såväl hittillsvarande som föreslaget avtal med Fryshuset ska hälften av grundbidraget 7 mnkr utbetalas i januari månad. Bidraget om 8 mnkr till Fryshuset utbetalas snarast möjligt.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detta ärende samt att avtalet undertecknas av förvaltningschefen för socialtjänstförvaltningen.

Bilaga

Avtal mellan Stockholm stad och stiftelsen KFUM Söder Fryshuset gällande bidrag till social ungdomsverksamhet.

Bakgrund

Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset har i ett 20-tal år bedrivit en omfattande verksamhet för ungdomar i Stockholmsområdet. I syfte att säkerställa Fryshusets sociala verksamhet för barn och ungdomar i Stockholm träffar nedan angivna parter härmed följande

AVTAL

avseende bidrag till sociala projekt riktade till ungdomar som syftar till att ge deltagarna insikt och ökat självförtroende samt lyfta ungdomar ur en destruktiv omgivning och/eller socialt utanförskap.

1. Parter

Stockholms stad, genom socialtjänstnämnden, nedan kallad staden, å ena sidan och Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset, org. nr 802011-1182, nedan kallat Fryshuset å andra sidan.

2. Avtalsperiod

Avtalet gäller för perioden 2008-01-01 till 2010-12-31.

3. Bidrag

Under förutsättning att Fryshuset fullföljer sina åtaganden enligt detta avtal lämnar staden årligen bidrag till Fryshuset med 7,0 mnkr, varav hälften betalas ut i januari månad sedan verksamhetsplan för det år som bidraget avser har lämnats till socialtjänstnämnden. Resterande del av bidraget utbetalas under mars månad sedan föregående års förvaltningsberättelse, revisionsberättelse som godkänts av auktoriserad revisor samt resultat- och balansräkning inlämnats till socialtjänstnämnden. Av Fryshusets verksamhetsplan och förvaltningsberättelse ska framgå hur stadens bidrag används. Socialtjänstnämnden skall även ges möjlighet att följa verksamheten under året.

Utöver detta grundstöd till Fryshusets verksamhet ska staden kunna utge ytterligare ersättning genom att köpa riktade insatser i olika delar av staden. Dessa tjänster avses upphandlas i konkurrens och avropas i varje särskilt fall. Det finns inga garantier för volymen på de tjänster som kan komma att avropas.

4. Fryshusets åtagande

Som förutsättning för bidrag enligt punkt 3 gäller att Fryshusets verksamhet följer de riktlinjer som finns beskrivna i "Riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer" som antagits av socialtjänstnämnden.

5. Uppföljning och utvärdering av Fryshuset

Staden och Fryshuset skall utse var sin kontaktperson för uppföljning av detta avtal. Uppföljningen ska fokusera på frågan hur det tilldelade bidraget från staden använts

och i vilken utsträckning det bidragit till att tillgodose verksamhetens syfte. Stadsrevisionen ska dessutom ges möjlighet att få insyn i verksamheten.

6. Övriga förutsättningar

Som ytterligare förutsättning för bidrag enligt punkt 3 gäller att erforderliga medel avsätts i Stockholms stads budget för respektive år.

7. Uppsägning av avtalet mm

Om inte skriftlig uppsägning sker senast sex månader innan principöverenskommelsen upphör att gälla förlängs överenskommelsen med ett år i taget.

Detta avtal har upprättats i två exemplar varav parterna tagit var sitt.

Stockholm den

200 - -

För Stockholms stad

För Fryshuset

.....
Dag Helin
Förvaltningschef
Socialtjänstförvaltningen

.....
Anders Carlberg
Vd Fryshuset