



PM 2008:41 RVIII (Dnr 132-4123/2007)

Förlängning av kommunal borgen för Spårvägens Tennisklubb

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Spårvägens Tennisklubs begäran om förlängt borgensåtagande avslås.

Föredragande borgarrådet Madeleine Sjöstedt anför följande.

Ärendet

Spårvägens Tennisklubb har hösten 2007 inkommit med en ansökan om förlängd kommunal borgen samt en förfrågan om möjligheten att överföra borgen till ett fastighetsbolag som eventuellt ska bildas.

Klubben anser sig vara i behov av förlängd kommunal borgen för att kunna fullfölja en positiv utveckling av verksamheten. En utbyggnad av hallen 2004-2005 har bidragit till att föreningen idag ser en ökad tillströmning av tennisintresserade ungdomar i åldern sex till sjutton år. Då kommunfullmäktige inför ombyggnaden beslutade om borgensåtagandet i september 2004, beviljades ett lägre belopp och en kortare borgens tid än den sökta, då endast vissa utrymmen godkändes som underlag för kommunal borgen. Klubbens styrelse beslöt då att finansiera den övriga utbyggnaden med egna lån. Oförutsedda byggkostnader tvingade klubben att öka belåningen ytterligare.

Amorteringstakten för lånen är enligt klubben inte realistisk att klara långsiktigt och klubben önskar därför behålla nuvarande amorteringstakt med 300 000 kr per år. Klubben oroas också över att hallens ytterskal kan behöva renoveras. Ränteläge och ökad vandalisering och klotter beräknas också öka kostnaderna. Med en förlängd borgen med tio år beräknar klubbens styrelse att dessa kostnader kan hanteras med bibehållen kvalitet på verksamheten.

Styrelsen har även beslutat att undersöka konsekvenserna av att starta och överföra ägandet av hallen till ett förvaltningsbolag och frågar i skrivelsen om det är möjligt att överföra borgen till det nya bolaget.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden.

Stadsledningskontoret anser att kommunfullmäktige bör avslå framställningen från Spårvägens Tennisklubb om förlängd kommunal borgen.

Idrottsnämnden avstyrker att staden förlänger sitt borgensåtagande.

Mina synpunkter

Idrottsföreningarna i Stockholm har en nyckelroll i arbetet med att få fler stockholmare i rörelse. Stadens stöd till föreningslivet är därför omfattande och viktigt. Dessutom är det angeläget att idrottspolitiken utformas så att förutsättningarna för idrottsföreningarna att öka sina egna intäkter förbättras. Detta gäller inom såväl bidragsförmedlingen som planeringsarbetet. Målet är att föreningarna blir allt mer livskraftiga och därmed självständiga. Det senaste året har jag tagit flera initiativ i den riktningen.

För att främja utbudet av idrottsytor i Stockholm har staden vid vissa tillfällen gjort borgensåtaganden för idrottsföreningar som behövt lån för att investera i idrottsanläggningar. Stockholms stad är och ska dock vara restriktiv med borgensåtaganden eftersom dessa innebär risktaganden med skattemedel. Det säger såväl stadens finanspolicy som idrottsnämndens borgenspolicy. Borgensåtaganden ska endast göras i undantagsfall och när resultatet är utökad idrottsyta eller andra möjligheter till idrottsutövande.

De borgensåtaganden som staden beviljade Spårvägen 1990 och 2004 var väl avvägda och ledde till att föreningen kunde uppföra en ny tennishall, och sedan komplettera denna med en ny servicebyggnad. De problem med framtida betalningar som föreningen nu anför som skäl till att staden skulle förlänga sitt borgensåtagande, härrör dock från lån som togs för att finansiera investeringar som staden redan har nekat att ställa borgen för. Denna del av investeringen bestod i huvudsak av shop, reception och kontor och som alltså inte ökar idrottsytan i Stockholm.

Spårvägens tennisklubb har även frågat staden om det är möjligt att överföra borgen till ett eventuellt framtida förvaltningsbolag som ska äga hallen. Frågan kan dock inte besvaras förrän bolaget har bildats och det går att bedöma förutsättningar och villkor för ett överförande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Spårvägens Tennisklubbs begäran om förlängt borgensåtagande avslås.

Stockholm den 24 januari 2008

MADELEINE SJÖSTEDT

Bilaga

Reservationer m.m.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Roger Mogert* (s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Avslå föredragande borgarrådets förslag till beslut.
2. Tillstyrka Spårvägens Tennisklubb begäran om förlängt borgensåtagande.
3. Därutöver anföra följande.

Vi ser ingen anledning att inte fortsätta det kommunala borgensåtagande som gällt för Spårvägens Tennisklubb. Om ett kommunalt borgensåtagande är nödvändigt för att föreningen ska ha möjlighet att fortsätta sin verksamhet finner vi det högst rimligt att Stockholm stödjer dem i detta.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av *Carin Jämtin*, *Roger Mogert*, *Tomas Rudin* och *Teres Lindberg* (alla s), *Stefan Nilsson* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s), (mp) och (v) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Spårvägens Tennisklubb har hösten 2007 inkommit med en ansökan om förlängd kommunal borgen samt en förfrågan om möjligheten att överföra borgen till ett fastighetsbolag som eventuellt ska bildas. Skrivelsen bifogas.

Klubben anser sig vara i behov av förlängd kommunal borgen för att kunna fullfölja en positiv utveckling av verksamheten. En utbyggnad av hallen 2004-2005 har bidragit till att föreningen idag ser en ökad tillströmning av tennisintresserade ungdomar i åldern sex till sjutton år. Då kommunfullmäktige inför ombyggnaden beslutade om borgensåtagandet i september 2004, beviljades ett lägre belopp och en kortare borgenstid än den sökta, då endast vissa utrymmen godkändes som underlag för kommunal borgen. Klubbens styrelse beslöt då att finansiera den övriga utbyggnaden med egna lån. Oförutsedda byggkostnader tvingade klubben att öka belåningen ytterligare.

Amorteringstakten för lånen är enligt klubben inte realistisk att klara långsiktigt och klubben önskar därför behålla nuvarande amorteringstakt med 300 000 kr per år. Klubben oroas också över att hallens ytterskal kan behöva renoveras. Ränteläge och ökad vandalisering och klotter beräknas också öka kostnaderna. Med en förlängd borgen med tio år beräknar klubbens styrelse att dessa kostnader kan hanteras med bibehållen kvalitet på verksamheten.

Styrelsen har även beslutat undersöka konsekvenserna av att starta och överföra ägandet av hallen till ett förvaltningsbolag och frågar i skrivelsen om det är möjligt att överföra borgen till det nya bolaget.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 december 2007 att avstyrka Spårvägens Tennisklubbs begäran om förlängt borgensåtagande för lån 39788397573.

Reservation anfördes av Carin Jahn m.fl. (s), Mehdi Oguzsoy (v) och Else Lundin (mp), *bilaga*.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 23 november 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Spårvägens Tennisklubb har ansökt hos kommunstyrelsen om tio års förlängning av kommunal borgen (avser lån i Nordea med nummer 39788397573 och med slutamortering 2019-10-20). Skrivelsen innehåller dels en ansökan om förlängd kommunal borgen, dels en förfrågan om möjligheten att överföra borgen till ett fastighetsbolag som eventuellt ska bildas.

Klubben anser sig vara i behov av förlängd kommunal borgen för att kunna fullfölja en positiv utveckling av verksamheten. En utbyggnad av hallen 2004-2005 har bidragit till att föreningen idag ser en ökad tillströmning av tennisintresserade ungdomar i åldern 6 till 17 år. Då kommunfullmäktige inför ombyggnaden beslutade om borgensåtagandet i september 2004, beviljades ett lägre belopp och en kortare borgenstid än den sökta, då endast vissa utrymmen godkändes som underlag för kommunal borgen. Klubbens styrelse beslöt då att finansiera den övriga utbyggnaden med egna lån. Oförutsedda byggkostnader tvingade klubben att öka belåningen ytterligare.

Enligt ansökan är lånebildens 2007-07-31 följande:

1. Ursprungligt belopp: 5 200 000 kr, idag 5 200 000 kr (kommunal borgen).
 2. Ursprungligt belopp: 625 000 kr, idag 300 000 kr (Alliansen borgar).
 3. Ursprungligt belopp: 600 000 kr, idag 600 000 kr (lån Alliansen)
- Totalt ursprungligt belopp: 6 425 000 kr, idag 6 100 000 kr

För lån 1 påbörjas amorteringen 2009-09-30 och lånesumman ska vara inbetald 2019, vilket innebär en årlig amortering på 520 000 kr.

Amorteringstakten för lånen enligt ovan är enligt klubben inte realistisk att klara långsiktigt och klubben önskar därför behålla nuvarande amorteringstakt med 300 000 kr per år. Klubben oroas också över att hallens yterskal kan behöva renoveras. Ränteläge och ökad vandalisering och klotter beräknas också öka kostnaderna. Med en förlängd borgen med tio år beräknar klubbens styrelse att dessa kostnader kan hanteras med bibehållen kvalitet på verksamheten.

Styrelsen har beslutat undersöka konsekvenserna av att starta och överföra ägandet av hallen till ett förvaltningsbolag och frågar i skrivelsen om det är möjligt att överföra borgen till det nya bolaget.

Bakgrund

Idrottsnämndens beslut om borgensåtagande ska följa de kommunalrättsliga aspekterna och de riktlinjer som antagits i staden och idrottsnämnden. Bedömning ska ske i varje enskilt ärende utifrån ekonomiska och andra villkor. Borgensåtagande kan ses som en av stadens stödformer till idrottsrörelsen och bygger på föreningarnas engagemang och vilja till utveckling. Allmänt ska det dock råda en restriktiv inställning till att ingå borgensåtagande. Borgensåtagande ska huvudsakligen beviljas i de fall det medför ett tydligt mervärde för idrotten. Det kan innebära utökad idrottsyta eller andra möjligheter till ökat idrottsutövande. Avtalen ska inte medföra att idrottsnämnden åtar sig något driftansvar.

Spårvägens Gymnastik & Idrottsförening uppförde 1990, med stöd av kommunal borgen på 5,5 mnkr, en tälttennishall med fyra tennisbanor på Kärrtorps idrottsplats. 1991 ombildades föreningen till en alliansförening inom vilken Spårvägens Tennisklubb var en egen förening. År 2004 önskade båda föreningarna att tennisanläggningen skulle övergå till tennisklubben. Spårvägens Tennisklubb önskade även komplettera tennishallen genom att uppföra en servicebyggnad med omklädningsrum, servering, styrketräningsrum m.m. inne i tennishallen. Tennisklubben bedömde investeringskostnaden till 6,1 mnkr. I kalkylen ingick ett övertagande av dåvarande skuldbelopp med 3,325 mnkr. Spårvägens Tennisklubb ansökte om kommunal borgen på totalt 6,1 mnkr för dels förvärv av tennishallen om 3,325 mnkr, dels för att uppföra servicebyggnad enligt ovan om 2,775 mnkr.

Idrottsnämnden beslöt den 17 maj 2004 i sitt remissvar till kommunstyrelsen angående ansökan om kommunal borgen enligt ovan att: 1. avstyrka ansökan om utökad borgen till 6,1 mnkr avseende ombyggnad, 2. tillstyrka ansökan om borgenärsbyte för lån till Spårvägens Tennisklubb med högst 5,2 mnkr. Idrottsnämnden ansåg inte att uppförandet av shop, reception och kontor skulle leda till ett tillskott av idrottsanläggningar i staden. Dock ansåg idrottsnämnden att uppförande av en servicebyggnad för omklädningsrum skulle tillföra ett mervärde för idrotten och idrottsnämnden ansåg det därmed befogat att justera borgensbeloppet från 5,5 mnkr till 5,2 mnkr, då den utestående skulden för tennishallen var ca 3,3 mnkr.

Den 6 september 2004 beslöt kommunfullmäktige med bifall till kommunstyrelsens förslag följande: 1. ansökan om borgenärs- och gäldenärsbytet samt borgen för lån med högst 5,2 mnkr till Spårvägens Tennisklubb godkänns, 2. ansökan om utökad borgen till Spårvägens Tennisklubb avslås, avgift för borgensåtagandet ska utgå med 0,2 procent på borgensbeloppet, 4. borgenstiden fastställs till 15 år t.o.m. år 2019.

Efter detta beslut har långivaren och klubben överenskommit om framflyttning av amorteringsstarten med 2,5 år, från 070331 till 090930, medan tid för slutamortering kvarstår. Lånet börjar alltså amorteras först fem år efter att det tecknades. Om detta har staden som

borgenär inte informeras.

Förvaltningens synpunkter

Amortering på det aktuella lånet påbörjas först 090930 vilket är fem år efter att lånet tecknades och borgensbeslutet togs, för att sedan amorteras av under tio år. Det ligger inte i stadens intresse som borgenär att förlänga borgen med ytterligare tio år, så som begärs i skrivelsen.

Det skall noteras att den ökande amorteringsbördan framöver, som klubben beskriver, delvis beror på de ytterligare lån som klubben tagit för att finansiera utbyggnaden av kringutrymmen som reception och kontor. Denna utbyggnad beviljades inte inom det lån som staden ingick borgen för då den inte ansågs ge något mervärde för idrotten.

Klubben beskriver svårigheter med att hyra ut mindre attraktiva tider i tennishallen. Idrottsförvaltningen bedömer dock att behovet av och därmed bokningar av tennishallen kommer att öka pga. ökat bostadsbyggande i närområdet.

Vad gäller möjligheten att överföra borgen till ett ev. framtida fastighetsbolag, så har idrottsnämnden i åtminstone ett tidigare fall tillstyrkt detta. Ett definitivt beslut i detta fall kan dock fattas först när bolaget har bildats och det går att bedöma förutsättningar och villkor för ett överförande.

Med ledning av vad som ovan anförts föreslår förvaltningen att idrottsnämnden i sitt yttrande till kommunstyrelsen avstyrker att staden förlänger sitt borgensåtagande.

Enligt gällande policy för idrottsnämndens borgensåtagande skall idrottsnämnden utse stadens egen revisor i en förening under tiden för borgensåtagandet. Enligt delegationsordningen utser förvaltningschefen dessa revisorer.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 december 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt stadens finanspolicy har staden en mycket restriktiv syn på att bevilja borgen. Denna restriktivitet är principiell och viktig. Det är betydelsefullt att staden inte tar onödiga risker med skattebetalarnas pengar.

I stadens finanspolicy anges bl.a. följande.

All borgen och garantier som tecknas av staden ska beslutas av kommunfullmäktige. Restriktivitet ska gälla för tecknande av stadens borgen. Godkännande ska endast ske i undantagsfall och enbart om all annan möjlighet till finansiering har utretts. All borgensteckning ska vara tidsbegränsad.

För att borgensteckning ska tillstyrkas ska

- *ändamålet stödja Stockholms stads mål för verksamheten i enlighet med inriktning angiven i budget för Stockholms stad.*
- *verksamheterna ha en långsiktig plan och inriktning som ger Stockholms stad och dess medborgare ett tydligt mervärde, både på kort och lång sikt.*
- *verksamheten ska vila på realistiska ekonomiska grunder.*

Idrottsnämnden antog i april 2003 en egen borgenspolicy som bl.a. anger följande.

Borgensåtagande kan ses som en av stadens stödformer till idrottsrörelsen, vilken bygger på föreningarnas engagemang och vilja till utveckling. Det skall dock allmänt råda en re-

striktiv inställning till att ingå borgensåtagande. Det skall huvudsakligen beviljas i de fall detta medför ett tydligt mervärde för idrotten i Stockholm. Det kan innebära sådant som utökad idrottsyta eller andra möjligheter till ökat idrottsutövande. Borgensåtagande skall ej medföra att idrottsnämnden åtar sig något driftansvar.

Spårvägens Gymnastik & Idrottsförening uppförde 1990, med stöd av kommunal borgen på 5,5 mnkr, en tälttennishall med fyra tennisbanor på Kärrtorps idrottsplats. 1991 ombildades föreningen till en alliansförening inom vilken Spårvägens Tennisklubb var en egen förening. År 2004 önskade båda föreningarna att tennisanläggningen skulle övergå till tennisklubben. Spårvägens Tennisklubb önskade även komplettera tennishallen genom att uppföra en servicebyggnad med omklädningsrum, servering, styrketräningsrum m.m. inne i tennishallen. Tennisklubben bedömde investeringsutgiften till 6,1 mnkr. I kalkylen ingick ett övertagande av dåvarande skuldbelopp med 3,325 mnkr. Spårvägens Tennisklubb ansökte om kommunal borgen på totalt 6,1 mnkr för dels förvärv av tennishallen om 3,325 mnkr, dels för att uppföra servicebyggnad enligt ovan om 2,775 mnkr.

Idrottsnämnden beslöt den 17 maj 2004 i sitt remissvar till kommunstyrelsen angående ansökan om kommunal borgen enligt ovan att: 1. avstyrka ansökan om utökad borgen till 6,1 mnkr avseende ombyggnad, 2. tillstyrka ansökan om borgenärsbyte för lån till Spårvägens Tennisklubb med högst 5,2 mnkr. Idrottsnämnden ansåg inte att uppförandet av shop, reception och kontor skulle leda till ett tillskott av idrottsanläggningar i staden. Dock ansåg idrottsnämnden att uppförande av en servicebyggnad för omklädningsrum skulle tillföra ett mervärde för idrotten och idrottsnämnden ansåg det därmed befogat att justera borgensbeloppet från 5,5 mnkr till 5,2 mnkr, då den utestående skulden för tennishallen var ca 3,3 mnkr.

Den 6 september 2004 beslöt kommunfullmäktige med bifall till kommunstyrelsens förslag följande: 1. ansökan om borgenärs- och gäldenärsbytet samt borgen för lån med högst 5,2 mnkr till Spårvägens Tennisklubb godkänns, 2. ansökan om utökad borgen till Spårvägens Tennisklubb avslås, 3. avgift för borgensåtagandet ska utgå med 0,2 procent på borgensbeloppet, 4. borgenstiden fastställs till 15 år t.o.m. år 2019.

Efter detta beslut har långivaren (Nordea) och klubben överenskommit om framflyttning av amorteringsstarten med 2,5 år, från 2007-03-31 till 2009-09-30, medan tid för slutamortering kvarstår. Lånet börjar alltså amorteras först fem år efter att det tecknades. Om detta har staden som borgenär inte informerats.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret konstaterar att klubben själv skapat de uppkomna betalningsproblemen genom att uppta lån utöver det som staden gått i borgen för, och sedan prioritera amorteringen av dessa nya lån. Om det ursprungliga lånet hade börjat amorteras år 2004 och slutbetalas år 2019 så skulle den årliga belastningen på klubbens ekonomi begränsas till 347 tkr per år.

Utan att informera staden som borgenär har klubben och dess långivare uppskjutit amorteringen till att börja först i september 2009. Därigenom ökar amorteringen av lånet fram till borgensperiodens slut år 2019 till 520 tkr per år. Under tiden september 2009 – augusti 2010 ska dessutom amorteras 300 tkr på ett annat lån som klubben tagit.

Stadsledningskontoret delar idrottsnämndens uppfattning att det inte ligger i stadens intresse som borgenär att förlänga borgen med ytterligare tio år. Det framgår tydligt i gällande borgenspolicy att staden ska vara mycket restriktiv med att bevilja borgen. Endast i undantagsfall har staden gjort avsteg från denna policy och då har kommunfullmäktige angett särskilda skäl för sitt beslut.

Såvitt stadsledningskontoret kan se finns det inte nu några sådana skäl. Staden har redan vid borgensbeslutet år 2004 noga prövat vilka lokalinvesteringar som staden vill ge stöd eftersom de ansågs tillföra ett mervärde för idrotten. Trots att staden varit mycket tydlig med att inte lämna stöd till uppförande av shop, reception och kontor så har klubben genomfört

dess investeringar.

Stadsledningskontoret anser att klubben därför själv får ta ansvar för att lösa de uppkomna betalningsproblemen och söka finansieringsstöd på annat håll.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige avslår framställningen från Spårvägens Tennisklubb om förlängd kommunal borgen.

RESERVATIONER M.M.

Idrottsnämnden

Reservation anfördes av Carin Jahn m.fl. (s), Mehdi Oguzsoy (v) och Else Lundin (mp) till förmån för gemensamt framställt yrkande enligt följande

1. Avslå förvaltningens förslag till beslut
2. Tillstyrka Spårvägens Tennisklubb's begäran om förlängt borgensåtagande
3. Därutöver anför följande:

Vi ser ingen anledning att inte fortsätta det kommunala borgensåtagande som gällt för Spårvägens Tennisklubb. Om ett kommunalt borgensåtagande är nödvändigt för att föreningen ska ha möjlighet att fortsätta sin verksamhet finner vi det högst rimligt att Stockholm stödjer dem i detta.