

Utlåtande 2008:15 RIII (Dnr 307-16/2008, 307-842/2007)

**Avtal om räddningstjänst mellan Stockholms brandför-
svar och Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund**

**Begäran om omförhandling av räddningstjänstavtal mellan Stockholms
brandförsvaret och Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund**

Villkorat av kommunfullmäktiges godkännande senast den 31 mars 2008

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Avtal om räddningstjänst m.m. mellan Stockholms brandförsvaret och Sol-
na/Sundbybergs räddningstjänstförbund godkänns (*bilaga 1*).

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund har sedan den 1 januari 2002 ett avtal med Stockholms stad som reglerar utförandet av räddningstjänsten inom förbundet. Avtalstiden är fem år med möjlighet till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera parten.

Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund har i februari 2007 sagt upp avtalet för omförhandling med anledning av pågående förändringar i Stockholms räddningstjänst och ändrad lagstiftning inom verksamhetsområdet (*bilaga 2*).

Stockholms brandförsvaret har tillsammans med Solna/Sundbyberg förhandlat fram ett nytt förslag till avtal.

Avtalstiden är angiven till fem år, från och med den 1 januari 2008 till och med den 31 december 2012, med möjlighet därefter till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera parten.

Avtalet förfaller i sin helhet om Solna/Sundbyberg väljer att delta i ny större regional organisation för räddningstjänsten. Dock kan Solna/Sundbyberg efter överläggningar med Stockholms stad välja att fortsätta med civilrättsligt avtal med Stockholms stad, varvid Stockholms brandförsvaret äger rätt att föra över åtaganden och förpliktelser enligt detta avtal till den nya regionala organisationen.

Avtalet förutsätter för sin giltighet att det godkänns av kommunfullmäktige i Stockholms stad senast den 31 mars 2008.

Brand- och räddningsnämnden har den 17 december 2007 beslutat att föreslå kommunfullmäktige att godkänna förslag till avtal enligt bilaga "Avtal om räddningstjänst m.m." mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund.

Beredning

Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige godkänner "Avtal om räddningstjänst m.m." mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund.

Mina synpunkter

Jag delar stadsledningskontorets och brand- och räddningsnämndens uppfattning att de första sex åren har varit och är positiva ur verksamhetssynpunkt. Båda parter anser att verksamheten bedrivs effektivt och samtidigt skapar en rationell räddningstjänst i regionen. Värdet av den ekonomiska ersättningen överstiger de kostnader och merarbete som avtalet innebär för staden.

Förändringarna i avtalet har föranletts av att Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund önskat få ta del av de rationaliseringsvinster som omdaningarna inom Stockholms brand- och räddningstjänst har inneburit. Det gäller minskade kostnader för gemensamma tjänster som framförallt för larm och ledning men även för andra stödfunktioner. För investeringar erlägger fortsättningsvis Solna/Sundbyberg de faktiska kapitalkostnaderna.

Några förändringar som gjorts i avtalet är till direkt gagn för staden. I det tidigare avtalet räknades avgiften upp med andelarna 70 procent arbetskraftsindex och 30 procent konsumentprisindex. I det föreslagna avtalet har relationen förändrats till 80/20. Tidigare skedde endast uppräkningsindex av avgiften med ökningen av konsumentprisindex som låg över 1,5 procent. I det nya avtalet

räknas avgiften upp med hela konsumentprisindexhöjningen. Kostnaderna för övertid beräknas kunna minska genom de förändringar som gjorts i Solna/Sundbybergs handlingsprogram för skydd mot olyckor.

De nämnda förändringarna har resulterat i att avgiften för den ordinarie driften av brandförsvaret i Solna/Sundbyberg har minskats i det nya avtalet med netto 2,8 mnkr. Jag finner, i likhet med stadsledningskontoret, att den föreslagna förändringen av avgiften är rimlig.

Jag bedömer vidare att avtalet inte påverkar Stockholms brandförsvars deltagande i ett tänkt kommunalförbund tillsammans med kommunerna som utgör brandkåren Attunda och Södra Roslagens brandförsvarsförbund samt Solna/Sundbyberg, Lidingö och Nacka kommuner.

Bilagor

1. Avtal om räddningstjänst m.m. mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund
2. Begäran om omförhandling av räddningstjänstavtal mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Avtal om räddningstjänst m.m. mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund godkänns (*bilaga 1*).

Stockholm den 20 februari 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

ÄRENDET

Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund har sedan 2002-01-01 ett avtal med Stockholm som reglerar utförandet av räddningstjänsten inom förbundet. Avtalstiden är angiven till fem år med möjlighet därefter till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera part.

Solna/Sundbyberg har i februari 2007 sagt upp avtalet för omförhandling med anledning av pågående förändringar i Stockholms räddningstjänst och ändrad lagstiftning inom verksamhetsområdet. Stockholms brandförsvaret har tillsammans med Solna/Sundbyberg förhandlat fram ett nytt förslag till avtal.

Brand- och räddningsnämnden

Brand- och räddningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 17 december 2007 att godkänna förslag till avtal enligt bilaga ”Avtal om räddningstjänst m.m.” mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund.

Stockholms brandförsvares tjänsteutlåtande daterat den 4 december 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund har sedan 2002-01-01 ett avtal med Stockholm som reglerar utförandet av räddningstjänsten inom förbundet. Avtalstiden är angiven till fem år med möjlighet därefter till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera part.

Solna/Sundbyberg har i februari 2007 sagt upp avtalet för omförhandling med anledning av pågående förändringar i Stockholms räddningstjänst och ändrad lagstiftning inom verksamhetsområdet.

Stockholms brandförsvaret har tillsammans med Solna/Sundbyberg förhandlat fram ett nytt förslag till avtal.

Avtalstiden är angiven till fem år, 2008-01-01 till och med 2012-12-31, med möjlighet därefter till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera part.

De första sex åren har varit och är positiva ur verksamhetssynpunkt. Båda parter anser att verksamheten bedrivs effektivt och samtidigt skapar en rationell räddningstjänst i regionen. Värdet av den ekonomiska ersättningen överstiger de kostnader och merarbete som avtalet innebär.

Bilagor som hänvisas till i avtalet är inte bilagda detta tjänsteutlåtande.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås brand- och räddningsnämnden besluta enligt förvaltningens förslag.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige godkänner ”Avtal om räddningstjänst m.m.” mellan Stockholms brandförsvaret och Solna/Sundbybergs räddningstjänstförbund.

Stadsledningskontoret delar brand- och räddningsnämndens uppfattning att de första sex åren har varit och är positiva ur verksamhetssynpunkt. Båda parter anser att verksamheten bedrivs effektivt och samtidigt skapar en rationell räddningstjänst i regionen. Värde av den ekonomiska ersättningen överstiger de kostnader och merarbete som avtalet innebär för staden.

Förändringarna i avtalet har föranletts av att Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund önskat få ta del av de rationaliseringsvinster som omdaningarna inom Stockholms brand- och räddningstjänst har inneburit. Det gäller minskade kostnader för gemensamma tjänster som framförallt för larm- och ledning men även för andra stödfunktioner. För investeringar erlägger fortsättningsvis Solna/Sundbyberg de faktiska kapitalkostnaderna.

Några förändringar som gjorts i avtalet är till direkt gagn för staden. I det tidigare avtalet räknades avgiften upp med andelarna 70 procent arbetskraftsindex och 30 procent konsumentprisindex. I det föreslagna avtalet har relationen förändrats till 80/20. Tidigare skedde endast uppräkningsavgiften med ökningen av konsumentprisindex som låg över 1,5 procent. I det nya avtalet räknas avgiften upp med hela konsumentprisindexhöjningen. Kostnaderna för övertid beräknas kunna minska genom de förändringar som gjorts i Solna/Sundbybergs handlingsprogram för skydd mot olyckor.

De nämnda förändringarna har resulterat i att avgiften för den ordinarie driften av brandförsvaret i Solna/Sundbyberg har minskats i det nya avtalet med netto 2,8 mnkr. Stadsledningskontoret finner att den föreslagna förändringen av avgiften är rimlig.

Stadsledningskontoret bedömer att avtalet inte påverkar Stockholms brandförsvars deltagande i ett tänkt kommunalförbund tillsammans med kommunerna som utgör brandkåren Attunda och Södra Roslagens brandförsvarsförbund samt Solna/Sundbyberg och Lidingö kommuner.

Bilaga 1

Mellan Stockholms kommun, genom dess brand- och räddningsnämnd, nedan kallad Stockholm, och Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund, genom dess direktion, nedan kallad Solna/Sundbyberg har träffats följande

AVTAL OM RÄDDNINGSTJÄNST MM

Bakgrund

Solna/Sundbyberg har sedan den 1 januari 2002 ett avtal med Stockholm som reglerar utförandet av räddningstjänsten inom Solna/Sundbyberg. Avtalstiden är fem år med möjlighet därefter till förlängning i perioder om tre år om inte avtalet sägs upp av någondera part. Solna/Sundbyberg har i februari 2007 sagt upp avtalet för omförhandling med anledning av pågående förändringar inom Stockholms räddningstjänst och ändrad lagstiftning.

Enligt 3 kap 12 § i lag om skydd mot olyckor (2003:778) får en kommun träffa avtal med en annan kommun om att de uppgifter kommunen har enligt nämnda lag helt eller delvis ska utföras av den andra kommunen.

Detta avtal om räddningstjänst och förebyggande verksamhet i Solna/Sundbyberg syftar till att effektivisera verksamheten och samtidigt skapa en rationell och slagkraftig räddningstjänst.

Utgångspunkter för avtalet är:

- att det vid varje tidpunkt gällande handlingsprogrammet för räddningstjänst och förebyggande verksamhet i Solna/Sundbyberg ska utgöra grund för verksamheten
- att organisationen för räddningstjänsten och den förebyggande verksamheten ska utformas med konkreta mätbara mål och en prioritering av olycksförebyggande insatser för att skapa ett säkrare samhälle och reducera verksamhetens kostnader
- att i den förebyggande och skadeavhjälpande verksamheten ska samverka med Solna/Sundbybergs förvaltningar i enlighet med intentionen i lagen om skydd mot olyckor.

§1 Uppdragets omfattning

Stockholm åtar sig att i överensstämmelse med gällande lagstiftning såsom lagen om skydd mot olyckor, förordningen om skydd mot olyckor, övrig aktuell tillämplig lag-

stiftning samt det vid varje tidpunkt gällande handlingsprogrammet för räddningstjänst och förebyggande verksamhet i Solna/Sundbyberg, (bilaga 1) svara för alla de uppgifter som ankommer på den kommunala räddningstjänsten i Solna/Sundbyberg beträffande utryckningstjänst, förebyggande verksamhet och övrigt samhälleligt skydd. Därutöver ingår, som framgår av detta avtal, viss annan verksamhet som inte är obligatorisk enligt räddningstjänstförfattningar mm.

Stockholm upprättar årligen en verksamhetsplan med utgångspunkt från vad som anges i detta avtal.

Solna/Sundbybergs direktion får till räddningstjänstchefen i Stockholm överlämna beslutsbefogenheter enligt 3 kap. 12 § 2 st i lagen om skydd mot olyckor. Sådan beslutsdelegation får enligt 3 kap. 13 § samma lag inte omfatta föreläggande eller förbud vid vite eller verkställande av åtgärd på den försumliges bekostnad.

§ 2 Övertagen personal

Pensioner

Stockholm har övertagit pensionsförpliktelser för den övertagna personalen från och med verksamhetsövergången 2002-01-01. Solna/Sundbyberg svarar för avtalspension intjänad före verksamhetsövergången. Detta pensionsåtagande framgår av bilaga 2. Slutlig lösning och/eller reglering av Solna/Sundbybergs pensionsåtagande ska ske i samband med bildandet av den nya räddningstjänstorganisationen i regionen, dock senast 2009-12-31. (Jfr § 11).

§ 3 Utlåning och disponerande av utrustning, handlingar mm

I den mån arkivhandlingar tillhörande Solna/Sundbyberg behövs för fullgörande av den avtalade verksamheten ska sådana mot kvittens utlånas till Stockholm i erforderlig omfattning.

För utförande av de uppgifter under höjd beredskap som åvilar Stockholm enligt detta avtal, disponerar Stockholm utan särskild ersättning den beredskapsmateriel som tilldelats av räddningsverket och finns förvarad i Solna/Sundbyberg.

§ 4 Lokaler

Solna/Sundbyberg ska tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för räddningstjänstverksamheten i enlighet med detta avtal. Upplåtelse av lokalerna regleras i särskilt hyresavtal med Stockholm.

§ 5 Investeringar

Stockholm upprättar årligen en investeringsplan, i rullande femårsperiod, för de investeringar som behöver göras för uppdragets fullföljande under detta avtals löptid. Större investeringar ska föregås av samråd mellan parterna. Stockholm svarar för investeringarna och ersätts av Solna/Sundbyberg för kapitalkostnaderna (avskrivning och avskrivning i Stockholm beslutad internränta) på bokförda investeringar. Ersättning för kapitalkostnaderna gäller även kvarvarande kapitalkostnader på samtliga investeringar som gjorts för Solna/Sundbyberg från och med den 1 jan 2002. Ersättning för avskrivningar och internränta regleras efter bokförda värden per den 30 juni och den 31 december varje år.

§ 6 Samråd, information och samverkan

Under avtalstiden ska samråd och informationsutbyte löpande ske mellan parterna avseende sådana förhållanden, som kan ha betydelse för avtalets praktiska tillämpning och verksamhetens utveckling. Samrådsmöte ska hållas i mars och september och i övrigt när part så påkallar.

Stockholm företräds i verksamheten av chefen för räddningstjänsten eller den som denne utser. Solna/Sundbyberg företräds av den som direktionen utser.

§ 7 Uppföljning

Stockholm ska vid direktionens i Solna/Sundbyberg sammanträden redovisa hur verksamheten fortlöper. Sådan redovisning ska bl a omfatta relevanta statistikuppgifter, viktiga händelser, ändrade förhållanden av betydelse och kvalitetsutfall avseende utförande av uppdraget.

§ 8 Ändringar i Stockholms åtaganden

I de fall parternas åtaganden kommer att väsentligt förändras till följd av t ex ändrade lagregler eller ändringar i handlingsprogrammet för Solna/Sundbyberg ska kostnadskonsekvenserna för sådana förändringar regleras fullt ut mellan parterna.

§ 9 Ersättning för uppdraget

För uppdragets fullföljande ska Solna/Sundbyberg till Stockholm betala 34.700.000 kronor per år. Indexuppräknings enligt andra och tredje styckena tillkommer

80 % av ersättningen eller 27.760.000 kronor ska årligen med början 2008, uppräknas med arbetskraftsindex, AKI tk totalt, (1994 kv 1 = 100) Uppräkningen för 2008 base-

ras på indexförändringen mellan september 2006 och september 2007. För påföljande år under avtalstiden ska motsvarande uppräknings ske med utgångspunkt från föregående år.

20 % av ersättningen eller 6.940.000 kronor, ska årligen med början år 2008, uppräknas med konsumentprisindex, KPI (1980 = 100). Uppräknings för 2008 baseras på indexförändringen mellan september 2006 och september 2007. För påföljande år under avtalstiden ska motsvarande uppräknings ske med utgångspunkt från föregående år.

Solna/Sundbyberg ska till Stockholm enligt § 5 betala den för varje verksamhetsår fastställda kapitalkostnaden som är hänförlig till uppdragets genomförande.

Den årliga ersättningen för uppdraget erläggs mot faktura med 50 % den 1 februari och 50 % den 1 december. Ersättningen för de årliga kapitalkostnaderna betalas mot faktura enligt § 4.

Taxor och avgifter

Taxor och avgifter för verksamheten fastställs av Solna/Sundbyberg på förslag av Stockholm och uppbärs av Stockholm. Avgifter för felaktiga automatlarm skall dock tillfalla Solna/Sundbyberg.

Parterna är ense om att inriktningen för taxesättningen ska vara att Solna/Sundbyberg och Stockholm ska ha samma nivå på taxor och avgifter För avvikelse krävs särskilda skäl.

Övrigt

För åtgärder avseende räddningstjänst under höjd beredskap enligt handlingsprogrammet ska Stockholm efter överenskommelse med Solna/Sundbyberg få full ersättning.

Om en räddningsinsats skulle medföra så betydande kostnader att Solna/Sundbyberg har rätt till ersättning av staten för viss del av räddningstjänstkostnaden ska denna ersättning sökas av Solna/Sundbyberg men tillfalla Stockholm. Underlag för Solna/Sundbybergs ansökan ska upprättas av Stockholm.

§ 10 Ändringar och tillägg till avtalet

Ändringar och tillägg till detta får endast ske genom skriftlig, av båda parter undertecknad, handling.

§ 11 Avtalstid och uppsägning

Detta avtal gäller för tiden 2008-01-01 -- 2012-12-31. Om inte någon av parterna säger upp avtalet senast två år för avtalstidens utgång förlängs avtalet med tre år åt gången med samma uppsägningstid.

Uppsägningen ska ske skriftligen för att vara gällande.

Avtalet förfaller i sin helhet om Solna/Sundbyberg väljer att delta i ny större regional organisation för räddningstjänsten. Dock kan Solna/Sundbyberg efter överläggningar med Stockholm välja att fortsätta med civilrättsligt avtal med Stockholm, varvid Stockholms brandförsvär äger rätt att föra över åtaganden och förpliktelser enligt detta avtal till den nya regionala organisationen.

§ 12 Omförhandling

Inträffar under avtalstiden väsentligt ändrade förhållanden äger part påkalla omförhandling av avtalet. Omförhandlingen medför inte befrielse från skyldighet att fullgöra förpliktelse enligt avtalet.

Kan enighet inte nås vid omförhandling får part säga upp avtalet till upphörande två (2) år efter uppsägning eller den tidigare tidpunkt som parterna kan enas om.

§ 13 Reglering avseende frågor efter upphörande av avtalet

Om avtalet upphör ska Stockholm vara skyldig att överlämna och Solna/Sundbyberg vara skyldig att motta utrustning, inventarier, varulager, fordon, båtar och lokaler som huvudsakligen är avsedda föra att användas för Solna/Sundbybergs behov vid avtalets upphörande och som utan svårighet kan särskiljas för Solna/Sundbybergs räkning.

För den mottagna egendomen ska Solna/Sundbyberg till Stockholm utge ersättning motsvarande egendomens bokförda värde.

§ 14 Hävning

Part äger rätt att häva detta avtal om andra parten i väsentligt hänseende underlåter att fullgöra kontraktsenliga förpliktelser och avhjälpande inte sker utan dröjsmål efter skriftlig erinran innehållande uppgift om att hävning kan komma att ske om inte rättelse vidtas.

Vid hävning äger hävande part rätt till ersättning för den direkta skada hävningen medför.

§ 15 Ansvar för skada

Stockholm ansvarar gentemot Solna/Sundbyberg för skada som Stockholm orsakar tredje man vid fullföljandet av uppdraget och som är ersättningsgrundande enligt gällande skadeståndslagstiftning. Riktat tredje man anspråk mot Solna/Sundbyberg och begär ersättning för skada som drabbats tredje man vid Stockholms fullgörande av uppdraget förbinder sig Solna/Sundbyberg att inte medge ersättningsskyldighet utan Stockholms godkännande samt att låta Stockholm avgöra om ersättning ska utges och i vilken omfattning. Kan enighet inte uppnås får frågan avgöras av allmän domstol.

Uppstår förhållanden som kan hänföras till force majeure, exempelvis arbetskonflikt ska förhandlingar skyndsamt upptas mellan parterna i syfte att nedbringa skadeeffekterna.

§ 16 Tvist

Tvist som gäller detta avtal och allt som har samband med det ska avgöras med tillämpning av gällande svensk rätt vid svensk domstol. Part äger inte rätt att avbryta eller skjuta upp fullgörandet av prestationer enligt detta avtal under tid som tvist påkallats eller pågår.

§ 17 Handlingar, dataprogram mm

Äganderätten och upphovsrätten till varje handling, karta, film, dataprogram mm som Stockholm framställer för uppdragets fullgörande tillkommer Stockholm. Äganderätten och upphovsrätten kvarblir Stockholms efter uppdragets upphörande. Solna/Sundbyberg äger på begäran rätt att erhålla kopior av denna dokumentation.

Solna/Sundbyberg är skyldig att utan ersättning till Stockholm utge kopior av motsvarande dokumentation som Solna/Sundbyberg har upprättat före avtalets ikraftträdande och som Stockholm behöver för eller som underlätta uppdragets fullgörande.

§ 18 Villkor för avtalets giltighet.

Detta avtal förutsätter för sin giltighet att det godkänns av kommunfullmäktige i Stockholm och direktionen för Solna/Sundbybergs brandförsvarsförbund senast den 31 mars 2008 och med beslut som vinner laga kraft.

Detta avtal är upprättat i två (2) exemplar av vilka parterna tagit var sitt.