



PM 2008:108 RIII (Dnr 307-680/2008)

Bildande av ett gemensamt kommunalförbund, en framtida gemensam räddningstjänst

Remiss från Stockholms brandförsvär på uppdrag av den utvidgade politiska styrgruppen för en framtida gemensam räddningstjänst

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Bildandet av en gemensam räddningstjänst mellan kommunerna Stockholm, Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker, godkänns.
2. I den interimistiska styrelse som ska förbereda bildandet av ett gemensamt räddningstjänstförbund utses ledamot Peter Lundén-Welden från majoriteten och ersättare XX från oppositionen att företräda Stockholms stad.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Elva kommuner föreslås bilda ett gemensamt kommunalförbund: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor idag drygt 1,2 miljoner människor. Avsikten är att kommunalförbundet i stort ska överta kommunernas ansvar inom området skydd mot olyckor fr.o.m. den 1 januari 2009. För att erforderligt förberedelsearbete ska kunna genomföras, bör kommunerna ta ställning till deltagande i förbundet under våren 2008. Inför denna beslutsprocess har underlag till berörda kommuner skickats ut för synpunkter, se bilaga 2.

Slutgiltigt godkännande av förbundsordning m.m. kommer att föreläggas kommunfullmäktige under hösten 2008.

I början av 2007 inledde 17 kommuner i Stockholms län arbetet för att bilda ett gemensamt kommunalförbund för skydd mot olyckor. En politisk styrgrupp bildades med representanter från de kommunalförbund och kommuner som omfattades av det planerade samarbetet. En förstudie och en fördjupad studie har genomförts och presenterats i maj respektive oktober 2007. Den politiska styrgruppen ansåg att förtydliganden och djupare analys fordrades inom vissa områden för att nödvändiga politiska beslut skulle kunna fattas. En rapport som kompletterar den fördjupade studien presenterades i slutet av november 2007. Därefter har ytterligare frågeställningar utretts och redovisats för den politiska styrgruppen och representanter från de berörda kommunerna i januari 2008. Den 19 februari beslutade den utvidgade politiska styrgruppen att till kommunstyrelsen i de ingående kommunerna remittera bilagda beslutsunderlag. Efter beslut i Brandkåren Attunda's direktion att inte delta i

förbundsbyggnaden redigerades materialet innan det skickades ut till kvarvarande 11 kommuner. Remissyttrande är begärt till den 25 april 2008. Respektive kommuns kommunstyrelse ombeds utse en ledamot och en ersättare till en interimistisk styrelse för att fortsätta arbetet med förbundsbyggnaden samt med uppdraget att förhandla fram en överenskommelse för ett gemensamt kommunalförbund.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker bildandet av en gemensam räddningstjänst.

Mina synpunkter

Stockholm är Sveriges huvudstad och har en koncentration av nationellt och internationellt samhällsviktiga objekt och funktioner, kulturhistoriska värden, nöjes- och turistverksamheter samt utbildningscentra. Stockholm är människornas stad. Människor, transporter och olika risker som kan finnas i ett tätt befolkat och snabbt växande område tar inte hänsyn till kommungränserna. Därför har det varit mycket befogat att genomföra den analys av brand- och räddningsverksamheten i vår kommun med omnejd som ligger till grund för detta ärende. Analysen har mynnat ut i att det finns fog för att öka samverkan mellan brand- och räddningsverksamheten i 11 kommuner.

I staden bor nästan 800 000 människor och det arbetar cirka 525 000 personer dagtid på cirka 36 000 arbetsplatser. Sammanlagt i de 11 kommuner som planerar att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund bor ca 1,2 miljoner människor. Hur många som vistas i kommunen varierar över dygnet beroende på arbetsplatstäthet, bebyggelse, kommunikationer och för vissa kommuner beroende på årstid.

Miljontals passagerare passerar årligen Stockholms hamnar, hundratals kryssningsfartyg anlöper hamnarna, miljoner ton gods hanteras, varav en del utgörs av farligt gods. Stockholm med omnejd förtätas och tunnlar byggs och används i större utsträckning vilket innebär fler och nya typer av riskscenarier. Befintliga vägtunnlar har långa utrymningsvägar och utgör ett hot vid en allvarlig olycka.

Flera hundra tusen personer roar sig i Stockholm en lördagskväll, en siffra som ökar betydligt vid större evenemang. Vår grannkommun Solna huserar en och annan fotbollsmatch. Publika lokaler och det offentliga rummet har många risker och i många fall hög brandbelastning.

Stockholms politiska ledning tar organisationen av brandförsvaret samt resursutnyttjandet inom detsamma på stort allvar. Det är vår uppfattning att även en stor kommun som Stockholm har mycket att vinna på att organisera räddningstjänsten gemensamt med andra kommuner i länet. En utökad samverkan tjänar på att bygga på gränslöshet i ett större geografiskt sammanhang än det som gäller för en enskild kommun. Stordriftsfördelarna ska tillvaratas samtidigt som den lokala närheten på kommun- och individnivå ska värnas. För Stockholms stad, med dess storlek och komplexitet, är det angeläget att samverkansformerna med kommunalförbundet utvecklas och integreras i stadens styrning och uppföljning och att förbundets arbete och resultat bidrar till att staden får en samlad bild av sårbarhet och olyckor.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet skall åstadkomma en effektivisering motsvarande 8% på 5 år. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av Räddningscentraler och

flexiblere nyttjande av resurser (främst operativ personal). På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen göras. Grundprincipen är att alla 11 kommuner skall få en kostnadsminskning utifrån dagens bild. Inledningsvis går alla in med den kostnad man har idag (snitt av två år). Slutgiltigt ställningstagande sker i samband med beslut godkännande av ny förbundsordning.

Jag ser i likhet med stadsledningskontoret personalstrategiska fördelar med att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund. En viktig fråga är att förbundsledningen får en bred intern rekryteringsbas i fråga om kompetensutveckling av samtliga personalkategorier inom ramen för det nya förbundets verksamhetsområde. Det skapas positiva synergieffekter genom möjligheter till samordning av kompetensutveckling hos en och samma arbetsgivare med kortare beslutsvägar och utbyte av erfarenheter från tidigare kommuners räddningstjänster. Ett nytt förbund ges också en större möjlighet till att utveckla samverkansfrågorna samt relationen och dialogen till de fackliga organisationerna genom en mer enhetlig organisation där en och samma verksamhet samlas. Detta ger ledningen en större möjlighet till utveckling av verksamheten i ett bredare perspektiv och på sätt som ger medarbetarna en naturlig delaktighet i verksamheten och som i förlängningen är god personalpolitik.

Slutgiltigt godkännande av förbundsordning m.m. kommer att föreläggas kommunfullmäktige under hösten 2008.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Bildandet av en gemensam räddningstjänst mellan kommunerna Stockholm, Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker, godkänns.
2. I den interimistiska styrelse som ska förbereda bildandet av ett gemensamt räddningstjänstförbund utses ledamot Peter Lundén-Welden från majoriteten och ersättare XX från oppositionen att företräda Stockholms stad.

Stockholm den 7 maj 2008

ULLA HAMILTON

Bilagor

1. Skrivelse från styrgruppen
2. Beslutsunderlag inför bildande av ett gemensamt kommunalförbund inom området skydd mot olyckor för nedan angivna kommuner den 1 januari 2009.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. återremittera ärendet
2. anförda följande

Vi vill att en utredning genomförs för att klargöra hur en politisk representation av samtliga partier som sitter i kommunfullmäktige i de kommuner som ingår i kommunalförbundet kan uppnås.

Beslutsunderlaget inför bildandet av ett gemensamt kommunalförbund inom området skydd mot olyckor, bilaga 2 Modell för andels- och kostnadsfördelning, hänvisar till ”ett konkret förslag till modell för andels- och kostnadsfördelning” som ska utsändas senare efter granskning av oberoende ekonomisk expertis. Vi efterlyser detta konkreta förslag till modell och undrar när det är tänkt att det ska tas fram, granskas och sändas ut då ingen tidpunkt anges. Vi anser att modellen för andels- och kostnadsfördelning är angelägen för att ta beslut i denna fråga.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Elva kommuner föreslås bilda ett gemensamt kommunalförbund: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor idag drygt 1,2 miljoner människor. Avsikten är att kommunalförbundet i stort ska överta kommunernas ansvar inom området skydd mot olyckor fr.o.m. den 1 januari 2009. För att erforderligt förberedelsearbete ska kunna genomföras, bör kommunerna ta ställning till deltagande i förbundet under våren 2008. Inför denna beslutsprocess har underlag till berörda kommuner skickats ut för synpunkter, se bilaga 2.

Den 19 februari beslutade den utvidgade politiska styrgruppen att till kommunstyrelsen i de ingående kommunerna remittera bilagda beslutsunderlag. Efter beslut i Brandkåren Attunda's direktion att inte delta i förbundsbildningen redigerades materialet innan det skickades ut till kvarvarande 11 kommuner. Remissyttrande är begärt till den 25 april 2008. Respektive kommuns kommunstyrelse ombes utse en ledamot och en ersättare till en interimistisk styrelse för att fortsätta arbetet med förbunds-bildningen samt med uppdraget att förhandla fram en överenskommelse för ett gemensamt kommunalförbund.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret tillstyrker pågående arbete med bildandet av en gemensam räddningstjänst. En utökad samverkan tjänar på att bygga på gränslöshet i ett större geografiskt sammanhang än det som gäller för en enskild kommun. Stordriftsfördelarna ska tillvaratas samtidigt som den lokala närheten på kommun- och individnivå ska värnas. För Stockholms stad, med dess storhet och komplexitet, är det angeläget att samverkansformerna med kommunalförbundet utvecklas och integreras i stadens styrning och uppföljning och att förbundets arbete och resultat bidrar till att staden får en samlad bild av sårbarheter och olyckor.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet skall åstadkomma en effektivisering motsvarande 8% på 5 år. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av RC och flexiblare nyttjande av resurser (främst operativ personal). På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen göras. Grundprincipen är att alla 11 kommuner skall få en kostnadsminskning utifrån dagens bild. Inledningsvis går alla in med den kostnad man har idag (snitt av två år). Slutgiltigt ställningstagande sker i samband med beslut godkännande av ny förbundsordning.

Stadsledningskontoret ser personalstrategiska fördelar med att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund. En viktig fråga är att förbundsledningen får en bred intern rekryteringsbas i fråga om kompetensutveckling av samtliga personalkategorier inom ramen för det nya förbundets verksamhetsområde. Det skapas positiva synergieffekter genom möjligheter till samordning av kompetensutveckling hos en och samma arbetsgivare med kortare beslutsvägar och utbyte av erfarenheter från tidigare kommuners räddningstjänster. Ett nytt förbund ges också en större möjlighet till att utveckla samverkansfrågorna och relationen och dialogen till de fackliga organisationerna genom en mer enhetlig organisation där en och samma verksam-

het samlas. Detta ger ledningen en större möjlighet till utveckling av verksamheten i ett bredare perspektiv och på ett sätt som ger medarbetarna en naturlig delaktighet i verksamheten och som i förlängningen är god personalpolitik.

Slutgiltigt godkännande av förbundsordning mm kommer att föreläggas kommunfullmäktige under hösten 2008.

Till

Kommunstyrelsen i följande kommuner:

Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker.

Inför bildande av ett gemensamt kommunalförbund för skydd mot olyckor har den utvidgade politiska styrgruppen vid ett möte den 19 februari 2008, beslutat att till kommunstyrelsen i ovan nämnda kommuner remittera bilagt förslag till beslutsunderlag. Efter beslut i Brandkåren Attunda's direktion att inte delta i förbundsbildningen, har materialet redigerats.

Remissyttrande emotses senast den 25 april.

Härutöver beslutades vid samma möte den 19 februari att – likaså till den 25 april – be respektive kommunstyrelseordförande samt en företrädare för oppositionen att ingå i en interimistisk styrelse med uppdrag att förhandla fram en överenskommelse för bildandet av ett gemensamt kommunalförbund.

Vi ber er därför utse en ledamot och en ersättare till en interimistisk styrelse för att fortsätta arbetet med förbundsbildningen samt med uppdraget att förhandla fram en överenskommelse för ett gemensamt kommunalförbund.

Det är viktigt att redan tidigt under remissperioden få en viljeyttring från respektive kommun angående vilken eller vilka frågor som måste lösas i särskild ordning för att förutsättningar ska finnas att er kommuns ställningstagande skall kunna vara positivt. Det gör att vi snabbt kan fånga upp dessa och föra en dialog om en lösning redan under remissprocessen.

Med anledning av detta kallar vi KSO för respektive kommun samt en företrädare för oppositionen till ett möte. **Mötet föreslås äga rum antingen måndagen den 17/3 klockan 09.30 eller onsdagen den 19/3 klockan 11.30. Plats: Stockholms stadshus. Anmäl till katari-na.larsson@stadshuset.stockholm.se vilket datum som passar bäst. Slutgiltig kallelse sker via e-post.**

Remissvaret sänds till följande adress:

Stockholms brandförsvär

Att: Rose Melin

Box 1328

111 83 Stockholm

rose.melin@brand.stockholm.se

Med vänlig hälsning

Peter Lundén-Welden
Ordförande styrgruppen

Karin Hanqvist
Styrgruppen

Gunnar Oom
Styrgruppen

Björn Sundman
Styrgruppen

Eventuella frågor med anledning av förslaget till beslutsunderlag kan ställas till chefsgruppen nedan.

Stockholms Brandförsvär	Jan Wisén, brandchef jan.wisen@brand.stockholm.se	08-454 87 25 0703-469515
Södra Roslagens Brandförsvarsförbund	Anders Fridborg, tf. brandchef anders.fridborg@srb.brand.se	08-792 99 11 0702-301620
Räddningstjänsten Nacka	Per Höglund, räddningschef per.hoglund@nacka.se	08-718 80 94 0704-318094