



PM 2008:159 RI (Dnr 001-1212/2008)

Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting (Ds 2008:31)

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen om Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting (Ds 2008:31) överlämnas och återopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Finansdepartementet har remitterat departementspromemorian ”Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting” till bl.a. Stockholms kommun för yttrande. Förslag till lagändring har tillkommit för att förhindra att rätt till dubbelavdrag kan uppstå. En återföringsskyldighet för kommuner införs.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag instämmer i stadsledningskontorets synpunkter och föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen om Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting (Ds 2008:31) överlämnas och återopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 13 augusti 2008

STEN NORDIN

Bilaga

Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting (Ds 2008:31)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Finansdepartementet har remitterat departementspromemorian "Förslag om ändring i lagen (2005:807) om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting" till bl.a. Stockholms kommun för yttrande. Förslag till lagändring har tillkommit för att förhindra att rätt till dubbelavdrag kan uppstå. En återföringsskyldighet för kommuner införs.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 2 juni 2008 är i huvudsak av följande lydelse

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget, men har dock följande kommentarer.

Förslaget medför olika behandling enligt följande:

I förslaget på sidorna 37 och 38 redogörs för återföringsskyldighet samt köparens rätt att överta jämkningsskyldigheten. Detta förfarande medför enligt stadens mening att köpare kommer att behandlas olika beroende på vem man köper en investeringsvara från. Detta kan illustreras genom följande exempel.

En kommun köper en traktor för 1 000 000 kronor plus moms 250 000 kronor under år 1. Senare under år 1 säljer kommunen traktorn till ett privat åkeri som bedriver momspliktig verksamhet till 100 %. Kommunen återför avdragen moms med 250 000 kronor. Köparen har då enligt förslaget s. 38 möjlighet att jämka hem momsen under 5 år.

Hade samma åkeri köpt en begagnad traktor från ett företag som yrkesmässigt bedriver handel med traktorer hade åkeriet erhållit avdragsrätt för ingående moms vid inköpstillfället.

Jämningsreglerna i ML 8 a kap. har funnits sedan 2001. Hanteringen avseende reglerna för fastigheter har varit synnerligen komplicerade att tillämpa både för skattskyldiga och Skatteverket. Om jämningsreglerna avseende investeringsvaror som inte är fastigheter överhuvudtaget har använts i praktiken är tveksamt. För privata näringsidkare som köper inventarier från en kommun måste jämkningssystemet uppfattas som synnerligen egendomligt jämfört med de vanliga reglerna i ML. Staden förutsätter att Skatteverket utfärdar anvisningar och styrsignaler avseende de nya reglerna.

Stöld

Om en tillgång stjäls från en kommun är det oklart om det medför att momsen skall återläggas. Om återläggning skall ske, i vilken redovisningsperiod skall denna återföring göras?

Försäljning av inventarier till andra länder

Medför försäljning av inventarier till andra EG länder samt export av anläggningstillgångar till länder utanför EG området att momsen skall återläggas i ersättningssystemet?

Utrangering

Exempel:

En kommun har köpt en anläggningstillgång för 1 000 000 kronor plus moms 250 000 kronor under år 1. Under år 1 totalförstörs tillgången och säljs som skrot till en skrotfirma för 1 000

kronor. Om kommunen tvingas återlägga 250 000 kronor enligt ersättningslagen får skrotfirman en jämkningshandling som medför att man kan jämka hem 250 000 kronor under fem år. Detta torde kunna medföra att man i framtiden får se handel med jämkningshandlingar.

Frivilligt inträde i mervärdesskattesystemet

Det nya förslaget synes inte stoppa kommuners möjlighet att erhålla dubbel avdragsrätt genom att gå in frivilligt i momssystemet.

Exempel:

Kommunen A låter uppföra en kontorsbyggnad. Byggtiden uppgår till 18 månader, enligt betalningsplanen skall fakturering ske en gång i månaden. På fakturorna som kommunen erhåller har byggföretaget lagt på moms. Denna moms drar kommunen av med stöd av ersättningslagen. Efter det att produktionen är färdig ansöker kommunen om frivillig skattskyldighet för fastighetsupplåtelse med stöd av ML 9 kap eftersom man kommer att hyra ut fastigheten till ett kommunalt bolag som bedriver momspliktig verksamhet.

Har fastigheten inte tagits i bruk kan kommunen yrka att ML 9 kap. 8 § skall tillämpas vilket medför att jämkningsreglerna inte skall tillämpas vilket i sin tur innebär att kommunen återfår all byggmoms vid ett tillfälle.

Kommunen A har genom detta förfarande lyft momsen två gånger.