

FÖRSLAG TILL:

LOKALT UTVECKLINGSAVTAL

mellan

staten

och

Stockholms kommun

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1 §	Utgångspunkter
2 §	Omfattning
3 §	Mål
4 §	Kommunens åtaganden
5 §	Statens åtaganden
6 §	Uppföljning och utvärdering
7 §	Giltighet

BILAGOR

Bilaga 1	Avgränsning
Bilaga 2	Strategiska stadsdelsplaner
Bilaga 3	Utvärdering

Lokalt utvecklingsavtal

mellan
staten
och

Stockholms kommun (kommunen)

om lokalt utvecklingsarbete för att nå de storstadspolitiska målen.

1 § Utgångspunkter

Staten och kommunen (parterna) har denna dag enats om ett lokalt utvecklingsarbete för att nå de storstadspolitiska mål som riksdagen har beslutat (prop. 1997/98:165, bet. 1998/99:AU2, rskr. 1998/99:34). De storstadspolitiska målen är:

- att ge storstadsregionerna goda förutsättningar för långsiktigt hållbar tillväxt och därmed kunna bidra till att nya arbetstillfällen skapas såväl inom storstadsregionerna som i övriga delar av landet, samt
- att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen i storstadsregionerna och att verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor för storstädernas invånare.

Parterna är ense om att ett lokalt utvecklingsarbete förutsätter:

- *underifrånperspektiv*; för att ge invånarna förutsättningar till ett reellt inflytande, engagemang och delaktighet,
- *målstyrning*; för ett lokalt utvecklingsarbete byggt på gemensamma mål,
- *samverkan*; olika samhällsnivåer och -sektorer gör gemensamma analyser, strategier och insatser samt sätter upp gemensamma mål,
- *långsiktighet*; för att skapa kontinuitet och uthållighet,
- *helhetssyn*; för bättre analyser och effektivare utnyttjande av de gemensamma resurserna,
- *kunskapsbaserat utvecklingsarbete*; för att ta till vara de erfarenheter och den kunskap som vunnits under det tidigare arbetet och som dokumenterats i externa utvärderingar och kunskapsöversikter av storstadspolitikens lokala utvecklingsavtal.

Genom detta avtal uttrycks parternas gemensamma avsikt för 2007 att utifrån angivna mål och förutsättningar verka för ett långsiktigt lokalt utvecklingsarbete i de stadsdelar som omfattas av avtalet. Parterna är överens om att senast december 2007 samråda om hur det lokala utvecklingsarbetet kan fortsätta.

Det lokala utvecklingsarbetet enligt detta avtal, inklusive strategiska stadsdelsplaner och träffade samverkansöverenskommelser, skall utformas inom ramen för de budget- och styrningsprocesser som gäller för respektive part.

För att möjliggöra lokal förankring är parterna överens om att bilaga 2 kompletteras med de strategiska stadsdelsplanerna.

Samverkansöverenskommelserna med statliga myndigheter upprättas senast den 30 juni 2007.

2 § Omfattning

Detta avtal avser ett lokalt utvecklingsarbete för angivna stadsdelar och dess invånare. De stadsdelar som omfattas av avtalet samt de geografiska avgränsningarna av dessa anges i bilaga 1 till avtalet.

3 § Mål

De övergripande målen för storstadspolitiken får sin konkreta utformning inom ramen för nedanstående målområden, under vilka kommunala mål anges.

- a) Ökad förvärvsfrekvens och minskat försörjningsstöd
 - Öka förvärvsfrekvensen.
 - Minska arbetslösheten bland ungdomar.
- b) Språkutveckling och skolresultat
 - Andelen elever som lämnar grundskolan med behörighet till gymnasiet ska öka.
 - En omfattande satsning på läsning ska genomföras i lågstadiet.
 - Skolket i grundskolan ska minska jämfört med föregående år.
- c) Attraktiva och trygga stadsdelar
 - Boendet och boendemiljön ska vara trygg.
 - En större valfrihet
- d) Demokrati och delaktighet
 - Staden skall skapa förutsättningar för att ge medborgare så stor valfrihet som möjligt.
- e) Folkhälsa
 - Trygghet, värdighet och valfrihet skall prägla omsorgen.
- f) Ökad tillväxt
 - Det är enklast i landet att starta och driva företag i Stockholm.
 - Det skall underlättas för småföretag med fokus på att undanröja administrativa hinder.

De konkreta målen inom ovan nämnda målområden fastställs dels i de strategiska stadsdelsplanerna, dels i tillämpliga delar i samverkansöverenskommelser mellan myndigheter och kommunen. Till de fastställda målen bör kopplas ettåriga lokala mål.

4 § Kommunens åtagande

Strategiska stadsdelsplaner

Kommunen åtar sig att medverka till att strategiska stadsdelsplaner upprättas för de stadsdelar som omfattas av avtalet. Med *strategisk stadsdelsplan* avser parterna en långsiktig plan som skall visa vad som bör göras för att främja en god utveckling i angiven stadsdel. Planen skall utgå från reguljära resurser som staten och kommunen redan disponerar i området. Den skall grundas på de boendes

behov och engagemang samt reglera åtaganden och samverkan mellan olika myndigheter på stadsdelsnivå. I stadsdelsplanens analys bör tydligt anges hur det lokala utvecklingsarbetet i stadsdelen förhåller sig till parternas ordinarie välfärdsarbete. Kommunen åtar sig att vid resursfördelningen ta hänsyn till den i avtalet angivna stadsdelen och dess invånares särskilda förutsättningar.

De strategiska stadsdelsplanerna upprättas lokalt i dialog med de boende och gemensamt av de parter vilka träffat samverkansöverenskommelser. Dessa planer bygger på en lägesbeskrivning och analys, gemensamt formulerade mål, val av strategier samt en förteckning av insatser som förutses leda till måloppfyllelse.

De upprättade stadsdelsplanerna syftar till att bättre utnyttja befintliga resurser, såväl personella som ekonomiska i ett helhetsperspektiv. De utgår från de resurser som staten, kommunen och andra intressenter disponerar. Dessutom kan eventuella särskilda insatser för stadsdelarna eller för vissa målgrupper tillkomma genom separata beslut i riksdag eller fullmäktige. De upprättade strategiska stadsdelsplanerna fastställs av kommunen och redovisas i bilaga 2.

Samverkan

Samverkansöverenskommelser skall, inom ramen för parternas respektive budget- och styrningsprocesser, tecknas mellan kommunen och statliga myndigheter. I samverkansöverenskommelserna skall kommunen och berörda statliga myndigheter med utgångspunkt i de gemensamma mål som formulerats i de strategiska stadsdelsplanerna komma överens om vilka insatser som skall genomföras och vem som skall ansvara för att de genomförs. Dessa samverkansöverenskommelser, som också reglerar en budget för avtalade insatser och fördelningen av kostnaderna för dessa mellan kommunen, berörda statliga myndigheter och andra intressenter redovisas inom tre månader efter att detta avtal har fått sin giltighet. Vidare skall i dessa överenskommelser anges hur uppföljning av det lokala utvecklingsarbetet skall ske.

Kommunen och den eller de statliga myndigheter som tecknat samverkansöverenskommelse skall senast december 2007 ta ställning till förutsättningarna för fortsatt samverkan.

Kunskaps- och erfarenhetsspridning

Kommunen åtar sig att till stöd för de lokala utvecklingsprocesserna skapa förutsättningar för, samt aktivt delta i, arbetet med erfarenhets- och kunskapsspridning.

5 § Statens åtagande

Strategiska stadsdelsplaner

Staten åtar sig att medverka till att målen i de lokala utvecklingsavtalen kan nås genom uppdrag till myndigheterna att ta hänsyn till de speciella förutsättningar som beskrivs i de upprättade strategiska stadsdelsplanerna.

Samverkan

Staten åtar sig, genom sina myndigheter, att i dialog med kommunen klarlägga behovet av samordnade insatser och behov av statliga initiativ för att stimulera utvecklingen för de stadsdelar och dess invånare som omfattas av detta avtal.

Staten åtar sig vidare att verka för att berörda myndigheter tecknar samverkansöverenskommelser med kommunen, inom ramen för parternas respektive ordinarie uppdrag (t.ex. budget- och styrningsprocesser).

Staten åtar sig att, med utgångspunkt i arbetet med de lokala utvecklingsavtalen pröva förslag till förändringar som erfordras för att de lokala utvecklingsavtalen skall kunna genomföras och som gemensamt framställs av kommunen och myndigheten.

Kunskaps- och erfarenhetsspridning

Staten åtar sig att till stöd för de lokala utvecklingsprocesserna skapa förutsättningar för, samt aktivt delta i, arbetet med erfarenhets- och kunskapsspridning.

6 § Uppföljning och utvärdering

Parterna är överens om vikten av löpande uppföljning och utvärdering för att nå de uppsatta målen samt att bidra till att erfarenheter och kunskap tas till vara och sprids. Nödvändiga resurser för detta är ett gemensamt åtagande och regleras i bilaga 3.

Parterna åtar sig att genom respektive myndigheter och förvaltningar svara för att statistiska underlag på stadsdelsnivå finns tillgängliga.

Kommunen åtar sig att senast den 1 oktober 2007 skriftligt redovisa till regeringen hur det lokala utvecklingsarbetet utvecklats under året, vilka resultat som uppnåtts, vilka resurser som anslagits samt hur målen har uppfyllts.

De statliga myndigheter som enligt sina regleringsbrev har återrappporteringskrav för verksamhet som omfattas av detta avtal skall inför rapporteringen samråda med kommunen.

7 § Giltighet

Detta avtal förutsätter för sin giltighet

- a) att det, med beslut som sedermera vinner laga kraft, godkänts av kommunstyrelsen i Stockholms kommun,
- b) att det godkänts av regeringen.

Detta avtal har upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Stockholm, _____ 2007 Stockholm, _____ 2007

Staten

Stockholms kommun

Nyamko Sabuni

Kristina Axén Olin

Bilaga 1

Avgränsning

Effekterna av det lokala utvecklingsarbetet skall mätas enligt följande avgränsningar:

För stadsdelen Rågsved (Väntör SDN) med följande SAMS-koder 01800063

För stadsdelen Skärholmen (Skärholmen SDN) med följande SAMS-koder 01800143

För stadsdelen Rinkeby (Rinkeby SDN) med följande SAMS-koder 01800148

För stadsdelen Tensta (Spånga-Tensta SDN) med följande SAMS-koder 01800151

För stadsdelen Husby (Kista SDN) med följande SAMS-koder 01800154

Bilaga 2

Strategiska stadsdelsplaner

Kommunens övergripande utgångspunkter

Stadsdelsnämnden ansvarar för framtagandet av de strategiska stadsdelsplanerna i samverkan med myndigheter, boende och andra samverkansparter. För Stockholms stad skall de strategiska stadsdelsplanerna utgöra en integrerad del av respektive stadsdelsnämnds verksamhetsprogram i syfte att låta det lokala utvecklingsarbetet bli en del av de ordinarie strukturerna.

Följande kommunala styrdokument skall beaktas i framtagandet av de strategiska stadsdelsplanerna:

- Budget för 2007 för Stockholms stad med inriktning för 2008 och 2009.
- Verksamhetsplan 2007 Enskede- Årsta och Vantörs stadsdelsnämnd
- Verksamhetsplan 2007 Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd
- Verksamhetsplan 2007 Spånga-Tensta stadsdelsnämnd
- Verksamhetsplan 2007 Skärholmen stadsdelsnämnd

Tidplan 2007

januari-december	Fortsatt arbete med strategiska stadsdelsplaner och samverkansöverenskommelser
30 juni	Samverkansöverenskommelser är upprättade
mars-juni	Dialog mellan myndigheter och kommunen
mars-december	Samråd och dialog mellan staten och kommunen om fortsatt samverkan
april	Storstadsmötet
juni	Återkoppling dialog myndigheter och kommunen
september	Bedömning om förutsättningar för fortsatt samverkan
oktober	Inlämnandet av kommunens oktoberrapport till Integrations- och jämställdhetsdepartementet (Storstadskansliet)
oktober-december	Dialog om fortsatt samverkan mellan kommunen och berörda statliga myndigheter
december	Ställningstagande om fortsatt samverkan mellan staten och kommunen

Strategisk stadsdelsplaner för Husby, Rinkeby, Rågsved, Skärholmen och Tensta

I framtagandet av de strategiska stadsdelsplanerna för Husby, Rinkeby, Rågsved, Skärholmen och Tensta bör det lokala utvecklingsavtalets målkedja (nationell-kommunal-lokal) genomgående beaktas; hur utvecklingen i berörda stadsdelar bidrar till utvecklingen i kommunen, regionen och landet och vice versa.

I kommunens arbete med strategiska stadsdelsplaner kommer under 2007 arbetet utgå ifrån att utveckla dessa planer med hänsyn till:

- stärka stadens konkurrenskraft,
- kopplingen med de europeiska strukturfonderna,
- partnerskapslösningar (t.ex. offentlig privat partnerskap),

- vårpropositionens integrationspaket, som t.ex. instegsjobb, invandrares företagande, ny-startcentrum.

Kommunen anser att arbetet med att utveckla strategiska stadsdelsplaner stärks av samsyn, samråd och dialog med berörda aktörer.

Nuläge och analys

Stadsdelarnas nuläge bör bestå av en beskrivning av berörd stadsdel med dess geografiska avgränsningar utifrån olika perspektiv som t.ex.:

- Fysiskt (infrastruktur, bebyggelse, centrumanläggning, attraktivitet osv.).
- Socialt (demografi, mångfald, brottslighet, hälsa, valdeltagande, osv.).
- Ekonomiskt (antal företagare, förvärvsfrekvens, osv.).
- ”Vardagen” (genom befintligt material från t.ex. boendeenkäter).

Det är viktigt att i själva analysen belysa starka och svaga sidor samt hot och möjligheter (t.ex. SWOT-analys).

Utvecklingsstrategier

Beskrivning av hur stadsdelarnas utveckling skall ske i ett längre perspektiv, de sex centrala metoder som nämns i avtalets första paragraf kan fungera som rubrik:

- Helhet: hur stadsdelen fungerar som en del i staden/kommunen alt. regionen.
- Underifrånperspektiv: hur boende och deras behov påverkar stadsdelens utveckling.
- Långsiktighet: hur insatser skall bidra till en hållbar utveckling.
- Samverkan: hur samverkan får en strategisk plats i utvecklingen.
- Målstyrning och utvärdering: hur utvecklingsarbetet styrs av målen och utvärderas.
- Kunskapsbaserat utvecklingsarbete: hur kunskap genereras och återanvänds i arbetet.

Mål och insatser

Per målområde skall mål gemensamt formuleras med samverkansparter och parterna skall komma överens om hur dessa mål kommer att följas upp. En förteckning av valda gemensamma insatser bör redovisas för de sex målområdena:

- Ökad förvärvsfrekvens och minskat försörjningsstöd.
- Språkutveckling och skolresultat.
- Attraktiva och trygga stadsdelar.
- Demokrati och delaktighet.
- Folkhälsa.
- Ökad tillväxt.

Hänvisning till samverkansöverenskommelser bör göras för att tydliggöra kopplingen med det lokala utvecklingsarbetet. Insatser som är kopplade till målområdena skall ha sina effekter i berörd stadsdel för måluppfyllelsen vilket inte betyder att insatsen geografiskt behöver ha sin hemvist i stadsdelen. De gemensamma målen skall vara uppföljningsbara; de så kallade SMART-kriterierna kan användas som ledstjärna vid målformuleringen. Dessa anges till exempel i Regeringskansliets handledning för regleringsbrevet. Enligt denna bör ett mål vara: Specifikt, Mätbart, Acceperat, Realistiskt och Tidsatt.

Bilaga 3

Utvärdering

Statens åtagande

Staten skall inom ramen för arbetet med de lokala utvecklingsavtalen under 2007 arbeta med utvärdering och spridning av erfarenheter och kunskaper. Staten skall inom ramen för utvärdering och spridning av erfarenheter och kunskaper genomföra följande insatser:

Hösten 2007 Nationell storstadskonferens

Kommunens åtagande

Insatserna inom ramen för avtalet följs upp gemensamt. Kommunen skall inom ramen för arbetet med de lokala utvecklingsavtalen under 2007 skapa ytterligare förutsättningar för att förstärka arbetet med utvärdering och spridning av erfarenheter och kunskaper:

Utvärdering

Extern utvärdering

Självvärdering

Samverkan universitet/högskolor, m.m.:

Erfarenhets- och kunskapsspridning

Konferenser och seminarier (internt och externt):

Publikationer (skrifter, rapporter, webb m.m.)