

Utlåtande 2007:112 RVI (Dnr 327-2353/2007)

Överenskommelser mellan Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms län (KSL) avseende rutiner för samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård m.m.

Förslag till överenskommelse

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Överenskommelsen med Stockholms läns landsting och KSL om samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård godkänns.
2. Överenskommelsen med Stockholms läns landsting om logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden för äldre samt dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos, godkänns.

Föredragande borgarrådet Ewa Samuelsson anför följande.

Ärendet

Kommunförbundet Stockholms läns (KSL) vård- och omsorgsberedning och Stockholms läns landstings (SLL) hälso- och sjukvårdsutskott gav våren 2006 sina kanslier i uppdrag att ta fram en överenskommelse om ansvaret för logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden. Därutöver gavs i uppdrag att slutföra arbetet med rutinerna för samverkan vid in- och utskrivning i slutenvård.

KSL:s styrelse beslutade vid sitt sammanträde den 15 mars 2007 att rekommendera kommunerna att besluta

- att godkänna överenskommelse med Stockholms läns landsting om rutiner för samverkan mellan landstinget och kommunerna vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård,

- att godkänna överenskommelse med Stockholms läns landsting om rutiner för den medicinska fotvården i särskilda boenden för äldre medan landstinget tar på sig ansvaret för logopedinsatser i särskilda boenden för äldre.

Enligt Socialstyrelsens föreskrifter ska landstingen och kommunerna utarbeta rutiner för samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård. I den föreslagna överenskommelsen regleras frågor där landstinget och kommunerna ofta haft skilda uppfattningar, särskilt om tidpunkten när kommunens betalningsansvar ska inträda vid utskrivningen av patienter från slutenvård.

Landstinget är enligt lag ansvarig för läkarinsatserna i särskilt boende medan kommunen har hälso- och sjukvårdsansvaret upp till och med sjuksköterskenivå samt ansvaret för sjukgymnastik och arbetsterapi. Lagstiftningen är oklar när det gäller medicinsk fotvård och logopedinsatser i de särskilda boendena. I den föreslagna överenskommelsen ansvarar kommunen för kostnaderna för medicinsk fotvård medan landstinget ansvarar för logopedinsatserna.

I en överenskommelse mellan staten och Sveriges kommuner och landsting har pengar förts över till landstingen för dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos. Enligt KSL är detta ett tydligt landstingsansvar.

KSL bedömer att föreslagna rutiner vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård inte påverkar kommunernas ekonomi. Det föreslagna sättet att beräkna tidpunkten för kommunens betalningsansvar tillämpas redan i idag.

Överenskommelsen gäller från och med närmaste efterföljande månadsskifte efter det att kommunen beslutat anta överenskommelsen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets sammantagna bedömning är att det är angeläget med överenskommelserna, särskilt för in- och utskrivning i slutenvård. En förutsättning för dessa överenskommelser är att landstinget inte har några krav på kostnadsersättning för dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos. Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att följa kommunernas kostnader, särskilt för den medicinska fotvården.

Mina synpunkter

Det är mycket välkommet med en överenskommelse som tydliggör vem som bär ansvaret för insatser i särskilda boenden liksom rutiner för samverkan vid in- och utskrivning i slutenvård.

De ekonomiska konsekvenserna av överenskommelserna för staden och stadsdelsnämnderna är svåra att beräkna. Det är därför angeläget att noga följa utvecklingen av kostnader, särskilt för den medicinska fotvården.

Bilaga

Rekommendation att anta överenskommelser mellan Stockholms läns landsting och KSL avseende rutiner för samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård m.m.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Carin Jämtin* och *Roger Mogert* (båda s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Det är väldigt bra att en överenskommelse har kommit till stånd. Vad gäller fotvården är det viktigt att notera att den är eftersatt och inte minst underskattad. Den är grundläggande för den enskilde och därför är det viktigt att inte bara följa kostnaden, utan att framför allt redovisa och se till de faktiska behoven.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Överenskommelsen med Stockholms läns landsting och KSL om samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård godkänns.
2. Överenskommelsen med Stockholms läns landsting om logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden för äldre samt dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos, godkänns.

Stockholm den 19 september 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ewa Samuelsson

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Carin Jämtin*, *Tomas Rudin*, *Roger Mogert* och *Teres Lindberg* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunförbundet Stockholms läns (KSL) vård- och omsorgsberedning och Stockholms läns landstings (SLL) hälso- och sjukvårdsutskott gav våren 2006 sina kanslier i uppdrag att ta fram en överenskommelse om ansvaret för logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden. Därutöver gavs i uppdrag att slutföra arbetet med rutinerna för samverkan vid in- och utskrivning i slutenvård.

KSL:s styrelse beslutade vid sitt sammanträde den 15 mars 2007 att rekommendera kommunerna att besluta

- att godkänna överenskommelse med Stockholms läns landsting om rutiner för samverkan mellan landstinget och kommunerna vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård,
- att godkänna överenskommelse med Stockholms läns landsting om rutiner för den medicinska fotvården i särskilda boenden för äldre medan landstinget tar på sig ansvaret för logopedinsatser i särskilda boenden för äldre.

Enligt Socialstyrelsens föreskrifter ska landstingen och kommunerna utarbeta rutiner för samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård. I den föreslagna överenskommelsen regleras frågor där landstinget och kommunerna ofta haft skilda uppfattningar, särskilt om tidpunkten när kommunens betalningsansvar ska inträda vid utskrivningen av patienter från slutenvård.

Landstinget är enligt lag ansvarig för läkarinsatserna i särskilt boende medan kommunen har hälso- och sjukvårdsansvaret upp till och med sjuksköterskenivå samt ansvaret för sjukgymnastik och arbetsterapi. Lagstiftningen är oklar när det gäller medicinsk fotvård och logopedinsatser i de särskilda boendena. I den föreslagna överenskommelsen ansvarar kommunen för kostnaderna för medicinsk fotvård medan landstinget ansvarar för logopedinsatserna.

I en överenskommelse mellan staten och Sveriges kommuner och landsting har pengar förts över till landstingen för dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos. Enligt KSL är detta ett tydligt att landstingsansvar.

KSL bedömer att föreslagna rutiner vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård inte påverkar kommunernas ekonomi. Det föreslagna sättet att beräkna tidpunkten för kommunens betalningsansvar tillämpas redan i idag.

Överenskommelsen gäller från och med närmaste efterföljande månadsskifte efter det att kommunen beslutat anta överenskommelsen.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, finansavdelningen, som har berett ärendet i samråd med juridiska avdelningen och äldreförvaltningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta enligt följande

1. Godkänna överenskommelsen med Stockholms läns landsting om samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård.
2. Godkänna överenskommelsen med Stockholms läns landsting om logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden för äldre samt dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 6 augusti 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret välkomnar en överenskommelse som tydliggör vem som ska ansvara för insatser i särskilda boenden liksom rutiner för samverkan vid in- och utskrivning i slutenvård. Diskussionerna om ansvaret och kostnader för dessa insatser har varit aktuell under en längre tid. Överenskommelsen bör, enligt stadsledningskontoret, kompletteras med lokala rutiner som tydliggör det praktiska ansvaret vid in- och utskrivningen. Överenskommelsen kompletterat med lokala rutiner ger goda förutsättningar för att patienten får ett gott omhändertagande vid in- och utskrivning.

Överenskommelsen innebär att det för den medicinska fotvården är en annan huvudman som ordinerar och skriver remiss medan kommunen ansvarar för att denna utförs och bekostar denna. Stadsledningskontoret ser allvarligt på att principen om att den som beslutar om insats även ska ansvara för kostnaden frångås. Det innebär att det inte är samma instans som fattar beslut om insats och står för kostnaden. Stadsledningskontoret ser allvarligt på denna delning som kan bli kostnadsdrivande.

Stadsledningskontoret kan konstatera att de ekonomiska konsekvenserna av överenskommelserna för staden och stadsdelsnämnderna är svåra att beräkna. KSL har uppskattat att ansvaret för den medicinska fotvården uppgår till 2,0-2,5 mnkr för hela länet, vilket motsvarar 1 kr/invånare. Kostnaden för s.k. apodos har uppskattats till 25,0-30,0 mnkr och för logopedinsatser till 0,5-1,0 mnkr för hela länet. Stadsledningskontoret bedömer att insatserna kommer att öka och anser därför att det är angeläget att följa utvecklingen av kostnader, särskilt för den medicinska fotvården. KSL kommer i samråd med landstinget och kommunerna kontinuerligt följa upp överenskommelsen.

Stadsledningskontorets sammantagna bedömning är att det är angeläget med överenskommelserna, särskilt för in- och utskrivning i slutenvård. En förutsättning för dessa överenskommelser är att landstinget inte har krav på kostnadsersättning för dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos.

Stadsledningskontoret tillstyrker att staden godkänner överenskommelsen med Stockholms läns landsting om samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård samt överenskommelsen om logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden för äldre samt dosdispenserade läkemedel, s.k. apodos.