



PM 2007 RI (Dnr 009-3603/2007)

Yttrande över koncentrationsutredningens betänkande ("Koncentration av länsstyrelseverksamhet" Ds 2007:28)

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på remissen överlämnas och återopas denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin anför följande.

Ärendet

Stockholms stad har av Finansdepartementet fått "*Koncentration av länsstyrelseverksamhet*" på remiss. Regeringen beslutade den 25 januari 2007 att tillsätta en utredningsman med uppdraget att analysera koncentration och samordning av länsstyrelsernas kärnverksamhet och att utifrån analysen lämna förslag på verksamheter som skulle kunna koncentreras till en eller flera länsstyrelser.

Utredningen föreslår en konsekvent koncentration av en rad uppgifter till sju länsstyrelser. Bland de uppgifter som föreslås koncentreras återfinns sådana som har koppling till kommunsektorn. För Stockholm-Mälardalen föreslås ansvarig länsstyrelse bli Länsstyrelsen i Stockholms län.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret instämmer i utredningens förslag. En förutsättning är att förslagen genomförs på det sätt som utredningen föreslår avseende stockholmsregionen.

Mina synpunkter

Regeringen har inlett ett arbete för att effektivisera den statliga förvaltningen. Jag delar regeringens ambitioner att modernisera och förbättra den statliga organisationen så att administration och byråkrati kan minimeras till förmån för lägre kostnader och bättre service. En likartad strävan finns i stadshusmajoritetens arbete.

Utredningen lämnar förslag till en ökad samordning mellan landets länsstyrelser med en koncentration till sju länsstyrelser. Koncentrationen av ärendehantering till färre länsstyrelser kan också leda till ökad likformighet i myndighetsutövandet, vid sidan av den högre effektivitet och mer rationella resursanvändning som eftersträvas.

För Stockholm-Mälardalen ska Länsstyrelsen i Stockholms län vara ansvarig. Min uppfattning är att en förutsättning för att samordningen i vår region ska vara framgångsrik, är att utredarens förslag genomförs.

Jag instämmer i stadsledningskontorets förslag till yttrande och föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Som svar på remissen överlämnas och återopas denna promemoria.

Stockholm den 25 oktober 2007

KRISTINA AXÉN OLIN

Bilaga

Sammanfattning av koncentrationsutredningens betänkande.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Avsikten att effektivisera förvaltningar är naturligtvis bra, men det bör ske med försiktighet. Den politiska organisationen på regional nivå - regioner/landsting, länsstyrelser, statliga sektorsmyndigheter - har utretts av Ansvarskommittén. Redan före remisstidens utgång har regeringspartierna deklarerat att man inte tänker lägga fram något förslag utifrån kommitténs betänkande. Därmed har remissförfarandet saboterats på ett anmärkningsvärt sätt.

Mot denna bakgrund har vänsterpartiet avstått från ett definitivt ställningstagande till Ansvarskommitténs förslag. Behovet av en reformering av den politiska organisationen på regional nivå finns dock kvar och Ansvarskommitténs betänkande är ett värdefullt bidrag till en fortsatt diskussion. Vi tvingas dock påpeka att betänkandet brister i ett mycket centralt avseende. Förslagets effekter på den regionala demokratin, bland annat till följd av färre förtroendevalda och större geografiska avstånd, har inte analyserats, knappt ens berörts. Denna aspekt måste belysas mer ingående innan några definitiva beslut fattas. Detsamma gäller koncentrationsutredningen.

Den offentliga sektorn ska vara så stor och så väl fungerande att den på ett effektivt sätt kan begränsa kapitalets samhälleliga makt och reglera marknader i medborgarnas intresse. Idag saknas i Stockholmsregionen ett tydligt regionalt ansvar för utvecklingen. Detta är uppdelat på flera beslutsnivåer och organ. Stockholmsregionen har problem med att uppträda som en enhetlig kraft, gentemot staten och gentemot andra regioner. Det är viktigt att framtida regioner utformas så att Stockholm blir en sammanhållen enhet med tydliga beslutsstrukturer och företrädare. I Stockholmsregionen finns idag en rad central miljöfrågor relaterade till bland annat trafik, vattenmiljö och renhållning. Det krävs nationella lösningar som tar särskild hänsyn till Stockholmsregionens infrastruktur.

ÄRENDET

Stockholms stad har av Finansdepartementet fått ”*Koncentration av länsstyrelseverksamhet*” på remiss. Regeringen beslutade den 25 januari 2007 att tillsätta en utredningsman med uppdraget att analysera koncentration och samordning av länsstyrelsernas kärnverksamhet och att utifrån analysen lämna förslag på verksamheter som skulle kunna koncentreras till en eller flera länsstyrelser.

Utredningen föreslår en konsekvent koncentration av en rad uppgifter till sju länsstyrelser. Bland de uppgifter som föreslås koncentreras återfinns sådana som har koppling till kommunsektorn. För Stockholm-Mälardalen föreslås ansvarig länsstyrelse bli Länsstyrelsen i Stockholms län.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret instämmer i utredningens förslag. En förutsättning är att förslagen genomförs på det sätt som utredningen föreslår avseende stockholmsregionen.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Koncentrationsutredningen förslår att delar av länsstyrelsernas verksamheter koncentreras till vissa utpekade länsstyrelser. I Stockholm-Mälardalen faller ansvaret på Stockholms länsstyrelse som föreslås få ansvaret för berörda verksamheter i Stockholms, Uppsala, Södermanlands, Västmanlands och Gotlands län. De verksamheter som är berörda och som också har en koppling till kommunala frågor ligger bland annat inom områden som rör överförmyndare, stöd till boende, begravningsfrågor, transport av avfall och farligt avfall samt alkohol- och tobaksärenden.

Kontoret har sammanfattningsvis inget att erinra mot utredningens förslag. En förutsättning är att förslagen genomförs såsom föreslås i utredningen avseende Stockholmsregionen, dvs. att en koncentration sker till länsstyrelsen i Stockholm samt att indelningen görs utifrån vad som är funktionellt för regionen, och inte knyts till Ansvarskommitténs förslag.

Ärendets beredning

Remissen har besvarats av stadsledningskontorets finansavdelning.

Bakgrund

Koncentrationsutredningens uppdrag har varit att analysera koncentration och samordning av länsstyrelsernas kärnverksamhet. Utredningen lämnar i rapporten - Koncentration av länsstyrelseverksamhet (Ds 2007:28) - förslag om verksamheter som kan koncentreras och till vilka myndigheter de bör koncentreras. Med *koncentration* avser utredningen åtgärder för att samla ansvaret för en viss verksamhet till ett mindre antal länsstyrelser. Syftet är att åstadkomma en högre effektivitet och att säkerställa en väl fungerande rättssäkerhet. *Samordning* av länsstyrelsernas verksamhet i syfte att förbättra effektivitet och service är i huvudsak länsstyrelsernas eget ansvar.

Utredningen har analyserat länsstyrelsernas kärnverksamheter. Analysen har gjorts i samråd med företrädare för tio olika länsstyrelser, vissa sektorsmyndigheter och finansdepartementets länsstyrelseenhet. Utredningen föreslår koncentration av länsstyrelsernas verksamhet inom följande områden:

- Medborgarskap
- Överförmyndare
- Begravningsfrågor
- Pantlåneverksamhet
- Frågor enligt aktiebolagslagen, lagen om ekonomiska föreningar m.fl.

- Bilskrotning
- Ensamrätt till sjunket gods
- Stiftelser
- Lönegaranti
- Deponerade medel
- Allmänna arvsfonden
- Åborätt och allmänningar
- Allmän kameraövervakning
- Bevakningsföretag.
- Lotterier, bingo m.m.
- Stöd till boende
- Mineral- och torvfyndigheter
- Transport av avfall och farligt avfall
- Bitillsyn
- Alkohol- och tobaksärenden
- Yrkesmässig trafik
- Körkortsärenden

Koncentrationen bör göras till ett bestämt antal länsstyrelser enligt utredningen. Med utgångspunkt i Ansvarskommitténs förslag har utredningen bedömt det är lämpligt att utgå från sju länsområden. Inom vart och ett av dessa områden kommer en länsstyrelse att ha ett ansvar för de koncentrerade verksamheterna, och ha den mest omfattande verksamheten.

Utredningen föreslår att ovan nämnda länsstyrelseverksamheter – när det är motiverat – som huvudprincip koncentreras till följande länsstyrelser, med ansvar för följande områden:

<i>Område</i>	<i>Omfattar länen</i>	<i>Ansvarig länsstyrelse</i>
Norra Norrland	Norrbottnen, Västerbotten	Länsstyrelsen i Norrbottens län
Södra Norrland	Jämtland, Västernorrland	Länsstyrelsen i Västernorrlands län
Norra Mellansverige	Gävleborg, Dalarna, Örebro, Värmland	Länsstyrelsen i Dalarnas län
Stockholm–Mälardalen	Stockholm, Uppsala, Södermanland, Västmanland, Gotland	Länsstyrelsen i Stockholms län
Västra Götaland	Västra Götaland, Halland	Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Östra Götaland	Östergötland, Jönköping, Kalmar	Länsstyrelsen i Östergötlands län
Sydsverige	Skåne, Blekinge, Kronoberg	Länsstyrelsen i Skåne län

Indelningen har gjorts med beaktande av Ansvarskommitténs förslag. Inom vissa områden kan det finnas skäl till ytterligare överväganden. Vid de länsstyrelser som blir av med verksamhet kan någon form av enklare kundtjänst för de koncentrerade verksamheterna inrättas. Ungefär 200 årsarbetskrafter kan komma att beröras vid de länsstyrelser som förlorar verksamheter.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret tillstyrker utredningens förslag om en ökad koncentration av vissa av länsstyrelsens verksamheter till några utpekade länsstyrelser. Det ger en effektivare och mera rättssäker organisering av länsstyrelsernas verksamheter samtidigt som det kan ge en ökad tydlighet som är till fördel både för regeringens möjligheter att styra och för kommuner och andra myndigheter samt för enskilda medborgare som har kontakter med länsstyrelserna.

Kontoret noterar att utredningen visserligen utgått från Ansvarskommitténs överväganden men ändå delvis valt att frånga Ansvarskommitténs kriterier. Ansvarskommittén anger till exempel ett riktvärde för invånarantal i de nya regionerna till mellan en och två miljoner invånare som inte utan starka skäl understiger en halv miljon invånare. Koncentrationsutredningens förslag om Stockholm–Mälardalen innebär att invånarantalet i detta område kommer att uppgå till närmare tre miljoner och således med god marginal överstiger Ansvarskommitténs riktvärde. Utredningen har dock ansett att det utifrån ett länsstyrelseperspektiv är mer funktionellt att i det här fallet bortse från invånarantalet. Kontoret anser att detta är ett rimligt och logiskt sätt att resonera som också borde ha genomsyrat Ansvarskommitténs arbete.

Stadsledningskontoret anser också att det för Stockholmsregionen inte kan finnas något annat förslag än att länsstyrelsernas verksamhet i regionen koncentreras till Stockholms länsstyrelse som redan i dag har en etablerad verksamhet uppbyggd inom flertalet av de aktuella sakområdena. Därigenom påverkas inte heller staden i någon nämnvärd omfattning av utredningens förslag. Vidare är närheten till den centrala statliga administrationen med regeringskansliet en fördel för en sådan ordning liksom Stockholms belägenhet som geografisk mittpunkt i regionen.

Kontoret har sammanfattningsvis inget att erinra mot utredningens förslag. En förutsättning är att förslagen genomförs såsom föreslås i utredningen avseende Stockholmsregionen, dvs. att en koncentration sker till länsstyrelsen i Stockholm, samt att indelningen görs utifrån vad som är funktionellt för regionen och inte knyts till Ansvarskommitténs förslag.