

Utlåtande 2007: RIII (Dnr 023-3876/2007)

Bolagisering av utrednings- och statistikkontoret (USK)

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Utredningen "Bolagisering av utrednings- och statistikkontoret, Solving Bohlin & Strömberg 2007-06-20", bilaga 4, godkänns.
2. Överföring av verksamheten vid utrednings- och statistikkontoret per den 1 januari 2008 till ett av Stockholms Stadshus AB helägt dotterbolag med firma Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) godkänns.
3. Historisk statistikinformation med underlag överförs till kommunstyrelsen.
4. Ändring av reglementet för stadsbyggnadsnämnden per den 30 juni 2008 godkänns i enlighet med bilaga 2.
5. Den ekonomiska regleringen mellan stadsbyggnadsnämnden och Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) sker enligt i utredningen, bilaga 4, föreslagna principer.
6. Förslag till bolagsordning för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn), bilaga 3, godkänns.
7. Utrednings- och statistikkontoret avvecklas den 30 juni 2008.
8. Styrelse och lekmannarevisorer i Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) utses för tiden till och med ordinarie bolagsstämma 2011 enligt följande:
Ledamöter: Jörgen Kleist, ordförande, Susanna Höglund, vice ordförande, Carl-Erik Aroseus
Suppleanter: Ann-Charlotte Nilsson och Mikael de Faire
Lekmannarevisor: Lars Munters
Lekmannarevisorssuppleant: Håkan Apelkrona.
9. Styrelsen för Stockholms Stadshus AB, stadsbyggnadsnämnden samt styrelsen för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) ska verkställa beslut och vidta åtgärder för genomförandet inklusive smärre justeringar såsom namnfrågor för bolaget.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i samband med budgeten för 2007 att under budgetåret överväga om utrednings- och statistikkontoret (USK) skulle bolagiseras. Som stöd och underlag inför detta beslut beställde Stockholms Stadshus AB en utredning av Solving Bohlin & Strömberg, bilaga 4.

I budget för år 2008 anges att verksamheten i USK skall överföras till ett bolag inom koncernen Stockholms Stadshus AB. Ärendet är således en direkt följd av inriktningsbeslutet i samband med budgeten 2008.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret och Stockholms Stadshus AB.

Mina synpunkter

Min och majoritetens strävan är att Stockholms stads verksamheter ska bedrivas så effektivt och professionellt som möjligt. Vi har en skyldighet gentemot stockholmarna att tillse att deras skattemedel används så effektivt som möjligt. Det är min övertygelse att stadens verksamheter ska förändras om det leder till att verksamheterna blir bättre. Organisationsformen för stadens verksamheter är ofta inte en faktor i hur effektivt en verksamhet kan bedrivas, men i vissa specifika fall kan så vara fallet. Frågan om organisationsform för utrednings- och statistikkontoret har utretts under 2007. Som utredningen visar finns det för- och nackdelar med antingen förvaltnings- eller bolagsformen.

Erfarenheten tyder på att bolagsformens krav på att långsiktigt vårda balansräkningen ger större incitament för att över tid upprätthålla en effektiv och professionell verksamhet.

Dessutom blir det naturligt för utrednings- och statistikkontoret att vara organiserat i bolagsform med anledning av att köp av de tjänster som kontoret tillhandahåller är konkurrensutsatt. Organisationsformen gör det enklare för USK att konkurrera på den marknad där stadens olika förvaltningar och bolag kan köpa kvalificerade utrednings- och statistiktjänster. Verksamhetens karaktär och de senaste årens ökade inslag av uppdragsstyrning gör det naturligt att kontorets verksamhet fortsätter utvecklas mot en genuint kundstyrd verksamhet. Jag delar utredningens slutsats att i det sammanhanget är bolagsformens den bästa organisationsformen.

Genom att verksamheten även i bolagsform ska bedrivas på ett sådant sätt att den omfattas av 9 kap. 4 § sekretesslagen (1980:100) kan stadens behov av underlag som även baseras på uppgifter som avser personliga eller ekonomiska förhållanden som kan hänföras till den enskilde tillförsäkras.

Jag vill dessutom i sammanhanget lyfta fram den professionalism som verksamheten vid kontoret präglas av. Det underlag som kontoret producerat, och är jag övertygad kommer att producera som kommunalt bolag, skapar en stabil och trygg grund för stadens beslutsfattande.

Bilagor

Bilaga 1	PM Bolagisering av USK, juridiska avdelningen
Bilaga 2	Förslag till ändring av stadsbyggnadsnämndens reglemente
Bilaga 3	Förslag till bolagsordning för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn)
Bilaga 4	Bolagisering av Utrednings- och statistikkontoret, Solving Bohlin och Strömberg

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* (s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande

1. Avslå förslaget om bolagisering av Utrednings- och statistikkontorets verksamhet.
2. Fortsätta att utveckla utrednings- och statistikkontorets verksamhet som en värdefull och kunskapsintensiv del av stadens verksamhet.
3. Utredda frågan om USK:s organisatoriska placering inklusive möjligheten till att bli en egen förvaltning.
4. Därutöver vill vi framföra följande

Vi anser att utrednings- och statistikkontoret (USK) ska bestå i kommunal regi och att forsknings- och utvecklingsenheten (FOU-enheten) ska återupprättas under kommunstyrelsen.

USK:s verksamhet består till 95 procent av interna uppdrag, och enbart fem procent externa. Det finns ingen anledning att bolagisera en verksamhet som fungerar bra, och där värdefull kompetens och underlag finns som kan komma att skingras vid en eventuell bolagisering. Den spetskompetens om Stockholms stad som upparbetats inom USK de senaste 100 åren kommer successivt att tunnas ut när kontaktnätet inom staden luckras upp.

Vi vill istället att frågan om USK:s organisatoriska placering inom staden ska utredas under året inklusive möjligheten till att bli en egen förvaltning.

Konsultbolagets bedömning att bolagsformen skulle vara bättre bygger på den borgerliga konkurrenspolicyn och inte på fakta. Även om ett kommande bolag skulle förbli i kommunal regi är förvaltningsformen överlägsen både ur demokratisk synvinkel och genom att man slipper krånglig administration med upphandling inom staden.

USK:s verksamhet är en grundbult i kommunens arbete. För stadens planering och uppföljning är det avgörande att få en regelbunden statistik, kontinuerliga prognoser

och tillgång till en undersökningsverksamhet som väl känner stadens verksamheter. Inte minst är kunskapen om resursfördelningsmodeller och prognoser av stort värde för staden. Tillgången till historiska data är en fördel som ska värnas eftersom den byggts upp med skattemedel.

Vi vill också påpeka att vi inte delar stadsledningskontorets uppfattning att den aktuella verksamheten bör ledas av en tjänstemannastyrelse.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Utredningen "Bolagisering av utrednings- och statistikkontoret, Solving Bohlin & Strömberg 2007-06-20", bilaga 4, godkänns.
2. Överföring av verksamheten vid utrednings- och statistikkontoret per den 1 januari 2008 till ett av Stockholms Stadshus AB helägt dotterbolag med firma Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) godkänns.
3. Historisk statistikinformation med underlag överförs till kommunstyrelsen.
4. Ändring av reglementet för stadsbyggnadsnämnden per den 30 juni 2008 godkänns i enlighet med bilaga 2.
5. Den ekonomiska regleringen mellan stadsbyggnadsnämnden och Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) sker enligt i utredningen, bilaga 4, föreslagna principer.
6. Förslag till bolagsordning för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn), bilaga 3, godkänns.
7. Utrednings- och statistikkontoret avvecklas den 30 juni 2008.
8. Styrelse och lekmannarevisorer i Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) utses för tiden till och med ordinarie bolagsstämma 2011 enligt följande:

Ledamöter: Jörgen Kleist, ordförande, Susanna Höglund, vice ordförande, Carl-Erik Aroseus

Suppleanter: Ann-Charlotte Nilsson och Mikael de Faire

Lekmannarevisor: Lars Munters

Lekmannarevisorssuppleant: Håkan Apelkrona.

9. Styrelsen för Stockholms Stadshus AB, stadsbyggnadsnämnden samt styrelsen för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) ska verkställa beslut och vidta åtgärder för genomförandet inklusive smärre justeringar såsom namnfrågor för bolaget.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
CARIN JÄMTIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslutade i samband med budgeten för 2007 att under budgetåret överväga om utrednings- och statistikkontoret (USK) skulle bolagiseras. Som stöd och underlag inför detta beslut beställde Stockholms Stadshus AB en utredning av Solving Bohlin & Strömberg, bilaga 4.

I budget för år 2008 anges att verksamheten i USK skall överföras till ett bolag inom koncernen Stockholms Stadshus AB. Ärendet är således en direkt följd av inriktningsbeslutet i samband med budgeten 2008.

Utrednings- och statistikkontoret har utvecklats från en anslags- till en uppdragsfinansierad verksamhet. Sedan 2004 är kontorets verksamhet helt uppdragsfinansierad. Varje år utför kontoret cirka 200 uppdrag inom statistik, prognoser och undersökningsverksamhet. Kontoret har ett stort uppdrag från stadsledningskontoret som svarar för hälften av kontorets intäkter. Även vid sidan om detta uppdrag är stadsledningskontoret den största enskilda uppdragsgivaren. Övriga stora kunder är Stockholms Stadshus AB, utbildningsförvaltningen, socialtjänstförvaltningen, stadsbyggnadskontoret och Stockholm Business Region. Tidigare år har även Miljöavgiftskansliet, Miljömiljarden och Kompetensfonden varit stora kunder. Kontoret har 49 tillsvidareanställda, inklusive de som nu avvecklas med anledning av avvecklingen av FoU-enheten, samt projekt och timanställd personal. Kontoret omsätter årligen cirka 40 miljoner kronor.

Solving Bohlin & Strömberg AB har på uppdrag av Stockholms Stadshus AB utrett förutsättningarna för en bolagisering av utrednings- och statistikkontoret. I den bifogade utredningen föreslås att verksamheten skall bolagiseras under förutsättning att detta går att förena med behovet av statistiksekretess och tillgång på nödvändig data från SCB och andra myndigheter. Juridiska avdelningens fördjupade utredning, bilaga 1, visar att så länge staden har det rättsligt bestämmande inflytande över bolaget kan den betraktas som "särskild verksamhet hos myndighet" som ger möjlighet att få tillgång till statistisk data som avser enskilda personliga och ekonomiska förhållanden och som kan hänföras till den enskilde.

Enligt utredningen är bolagiseringen att betrakta som en "verksamhetsövergång" enligt 6b § i LAS, vilket innebär att de anställda skall erbjudas anställning i det nya bolaget. De anställda som väljer att avstå att följa med till bolaget riskerar att förklaras övertaliga.

Historisk data föreslås formellt vara kvar i stadens ägo. Det nya bolaget, Utrednings- och statistikkontoret AB, föreslås dock förvalta historisk data med fri förfoganderätt.

För att klara hanteringen med de avtal som kontoret har med kunder, leverantörer och personal föreslås förvaltningen leva vidare parallellt med bolaget t.o.m. 2008-06-30. Förvaltningens verksamhet och åtaganden kommer dock

successivt att avvecklas. Eventuell personal som valt att inte ta anställning i bolaget kan under denna period behöva utföra uppgifter åt bolaget.

BEREDNING

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret och Stockholms Stadshus AB.

Stockholms Stadshus AB

Stockholms Stadshus AB beslutade den 22 oktober 2007 föreslå kommunfullmäktige besluta följande

Koncernstyrelsen beslöt att hemställa hos kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. utredningen ”Bolagisering av utrednings- och statistikkontoret, Solving Bohlin & Strömberg 2007-06-20”, bilaga 1 (här bilaga 4), godkänns,
2. överföring av verksamheten vid utrednings- och statistikkontoret per den 1 januari 2008 till ett av Stockholms Stadshus AB helägt dotterbolag med firma Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) godkänns,
3. historisk statistiskinformation med underlag överförs till kommunstyrelsen,
4. ändring av reglementet för stadsbyggnadsnämnden per den 30 juni 2008 godkänns i enlighet med bilaga 3 (här bilaga 2),
5. den ekonomiska regleringen mellan stadsbyggnadsnämnden och Utrednings- och statistikkontoret AB sker enligt i utredningen, bilaga 1 (här bilaga 4), föreslagna principer,
6. förslag till bolagsordning för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn), bilaga 4 (här bilaga 3), godkänns,
7. utrednings- och statistikkontoret avvecklas den 30 juni 2008,
8. styrelse och lekmannarevisor i Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) utses,
9. styrelsen för Stockholms Stadshus AB, Stadsbyggnadsnämnden samt styrelsen för Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) får i uppdrag att verkställa beslut och vidta åtgärder för genomförandet inklusive smärre justeringar såsom namnfrågor för bolaget.

Koncernstyrelsen beslöt för egen del att

1. bildandet av ett helägt dotterbolag med firma Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn) enligt ovan godkänns,
2. förklara protokollet i detta ärende omedelbart justerat.

Reservation anfördes av Carin Jämtin (s), Roger Mogert (s), Yvonne Ruwaida (mp) och Ann Mari Engel (v) enligt följande:

Koncernstyrelsen föreslås besluta

att avslå stadsledningskontorets och koncernledningens förslag till beslut, därutöver anföras följande

Stadens verksamhet ska ha bästa möjliga förutsättningar att kunna bedrivas rationellt. För detta krävs att det finns en väldokumenterad och bred kunskap om hur staden och dess utveckling ser ut. Statistikproduktionen är därför en strategisk verksamhet. De små besparingar som görs genom en bolagisering, och därefter en försäljning, kan inte mätas mot de kostnader som en felaktig verklighetsbild leder till när beslut bygger på felaktiga föreställningar om verkligheten. Dessa frågor bör därför, på grund av sin strategiska betydelse och känslighet för diskontinuitet, hanteras varsamt.

Stadsledningskontorets och Stockholms Stadshus AB:s gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 5 oktober 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Enligt inriktningsbeslutet i budgeten för 2008 föreslås att utrednings och statistikkontoret ska bolagiseras. Stadsledningskontoret och koncernledningen för Stockholms Stadshus AB anser att en bolagisering ger staden en ökad tydlighet i konkurrensupphandling av statistik- och utredningstjänster. Som en följd av konkurrensutsättningen och bolagisering motiveras dessutom bolagets ledning att effektivisera verksamheten ytterligare. Stadsledningskontoret och koncernledningen förordar, liksom Solving Bohlin & Strömbergs utredning, att USK bolagiseras genom verksamhetsövergång.

Överföringen av verksamheten i bolagsform bör lämpligast ske per årsskiftet 2007/2008.

Stadsledningskontoret och koncernledningen föreslår att det nya bolaget bemannas med en tjänstemannastyrelse.

BOLAGISERING AV USK

Inledning

Juridiska avdelningen har av Stockholms Stadshus AB fått i uppdrag att utreda de juridiska aspekterna för Utrednings- och statistikkontorets (USK) sekretessfrågor och möjligheter till datatillgång på individ/micronivå i bolagsform jämfört med förvaltningsformen. I uppdraget ingår även att behandla skillnaderna i de juridiska förhållandena för ett kommunalt bolag där kommunen har det bestämmande inflytandet och ett privatägt bolag.

I utredningsarbetet har bl.a. ingått att samråda med chefsjuristen på SCB, Eva Nilsson.

USK I FÖRVALTNINGSFORM

Bakgrund

USK:s uppgifter är att erbjuda tjänster som övergripande utredningsarbete och prognosverksamhet, att upprätta och publicera statistik rörande Stockholm, genomföra brukarundersökningar m.m. samt att tillhandahålla övergripande statistik om Stockholm för allmänheten. För sin verksamhet inhämtar USK uppgifter från olika myndigheter så som SCB, Skatteverket, Försäkringskassan och Stockholms läns landsting. De uppgifter som inhämtas är bl.a. microdata, dvs. data på individnivå.

Offentlighet och sekretess

Enligt 9 kap. 4 § sekretesslagen gäller sekretess i sådan särskild verksamhet hos myndighet som avser framställning av statistik för uppgift som avser enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden som kan hänföras till den enskilde. Uppgift som behövs för forsknings- eller statistikändamål och uppgift som inte genom namn, annan identitetsbeteckning eller därmed jämförbart förhållande är direkt hänförlig till den enskilde, får dock lämnas ut, om det står klart att uppgiften kan röjas utan att den som uppgiften rör eller honom närstående lider skada eller men.

Sekretesslagens regler innebär således att för uppgifter som inhämtas i en statistikverksamhet gäller absolut sekretess. Uppgifter får dock lämnas ut för forsknings- eller statistikändamål eller i avidentifierad form om man efter en sekretessprövning kommer fram till att det inte leder till skada eller men för den enskilde.

För det fall ett utlämnande av uppgifter sker för forskningsändamål till en annan myndighet följer sekretessen med enligt 13 kap. 3 § sekretesslagen. Någon motsvarande bestämmelse vad gäller uppgifter för statistikändamål finns inte utan det sker alltid en sekretessprövning.

SCB bedriver sådan statistikverksamhet som avses i 9 kap. 4 § sekretesslagen. När USK begär ut uppgifter gör SCB en sekretessprövning i enlighet med den bestämmelsen. I sin sekretessprövning blir det avgörande för SCB vilket sekretesskydd USK har. Eftersom USK också är en sådan särskild statistikverksamhet har kontoret samma starka sekretesskydd som SCB.

I de fall USK begär ut uppgifter från verksamheter som inte omfattas av 9 kap. 4 § sekretesslagen kan en sekretessprövning komma att ske enligt andra bestämmelser i sekretesslagen. Det avgörande för ett utlämnande blir även i dessa fall vad mottagaren, i det här fallet USK, omfattas av för sekretesskydd. Även i dessa fall har det således stor betydelse att USK omfattas av sekretessbestämmelsen i 9 kap. 4 § sekretesslagen.

Det har av Conny Jägsanders utredning framkommit att USK upplever att handläggare på SCB tolkar sekretessbestämmelserna på olika sätt. Vår bedömning är att det kan ha sin förklaring i att det dels inte varit känt för enskilda handläggare vilken typ av verksamhet som USK bedriver, dvs. att USK är en sådan verksamhet som avses i 9 kap. 4 § sekretesslagen, och dels att det kan ha varit oklarheter kring vilket material som skall lämnas ut. Enligt Eva Nilsson lämnar SCB aldrig ut identifierbart material.

Personuppgiftslagen

Även personuppgiftslagens regler har betydelse för en myndighets möjlighet att lämna ut uppgifter till USK. Personuppgifter som har samlats in får inte behandlas, t.ex. lämnas ut, på ett sätt som är oförenligt med det ändamål för vilket uppgifterna samlades in. Dessa regler gäller dock oberoende av om USK är i förvaltningsform eller bolagsform och påverkas inte av en övergång.

Arkivering

Enligt arkivlagen skall arkivering av handlingar ske hos myndigheter med utgångspunkt från vissa i lagen angivna syften. Arkiven skall bevaras, hållas ordnade och vårdas så att de tillgodoser rätten att ta del av allmänna handlingar, behovet av information för rättskipningen och förvaltningen samt forskningens behov.

Detta innebär att en myndighet som lämnar uppgifter till USK inte kan föreskiva att uppgifterna skall gallras efter en viss tid utan gallring av uppgifterna sker efter fastställda regler hos USK.

USK SOM KOMMUNALT BOLAG

Offentlighet och sekretess

Av 1 kap. 9 § sekretesslagen följer att vad som föreskrivs i tryckfrihetsförordningen om rätt att ta del av allmänna handlingar hos myndighet även gäller hos aktiebolag m.m. där kommuner eller landsting utövar ett rättsligt bestämmande inflytande. Vidare framgår av samma bestämmelse att vid en tillämpning av sekretesslagens regler skall

en sådan juridisk person jämställas med myndighet. Detta innebär att samma regler om offentlighet och sekretess som gäller för kommunala myndigheter också gäller för kommunala företag som bedriver motsvarande verksamhet.

Av det ovan anförda drar vi slutsatsen att USK, under förutsättning att villkoren i 1 kap. 9 § sekretesslagen är uppfyllda, även fortsättningsvis kommer att vara att betrakta som sådan särskild verksamhet hos myndighet som föreskrivs i 9 kap. 4 § sekretesslagen. Detta innebär även, enligt vår uppfattning, att andra myndigheter kommer att kunna lämna ut uppgifter på samma sätt som idag.

Denna uppfattning delas även av Eva Nilsson men det är viktigt att notera att själva sekretessprövningen görs först i samband med att uppgifterna begärs ut. För att ytterligare undanröja eventuella frågetecken vid en framtida sekretessprövning bör USK vid en begäran om uppgifter klargöra att kommunala bolag omfattas av reglerna om offentlighet och sekretess. Vidare bör det av bolagsordningen tydligt framgå att bolagets verksamhet avser framställning av statistik.

Arkivering

Av 2 a § arkivlagen framgår att vad som enligt lagen gäller för kommunala myndigheters arkiv skall gälla även för arkiv hos kommunala bolag där kommunen har det bestämmande inflytandet. En bolagisering kommer således inte innebära någon skillnad vad gäller skyldigheten att gallra och bevara handlingar.

När det gäller de handlingar som idag finns hos USK finns möjligheten att överlämna och förvara allmänna handlingar hos det nya bolaget. Reglerna, som återfinns i 2 kap. 17 § tryckfrihetsförordningen, innebär att beslutande kommunal församling får besluta att allmänna handlingar som hänför sig till viss myndighets verksamhet, vilken skall övertas av enskilt organ, får överlämnas till det organet för förvaring, om detta behöver handlingarna i verksamheten, utan att handlingarna upphör att vara allmänna. Närmare förutsättningar för ett överlämnande regleras i lag (1994:1383) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring. Lagen är tillämplig såväl om verksamheten förs över till ett kommunalt bolag som om den förs över till ett privatägt bolag.

Enligt 13 kap. 4 § sekretesslagen gäller samma sekretess för handlingarna hos bolaget som när handlingarna fanns inom den kommunala verksamheten.

USK SOM PRIVATÄGT BOLAG

Offentlighet och sekretess

Reglerna om offentlighet och sekretess är inte tillämpliga om USK blir ett privatägt bolag. Det kommunala inflytandet kommer att upphöra och USK kommer inte längre vara att betrakta som en särskild statistikenhet hos myndighet.

Så som redogjorts för ovan gör myndigheterna en sekretessprövning i samband med att någon begär ut uppgifter. Även i de fall USK som privatägt bolag begär ut uppgifter från Staden kommer en sekretessprövning att göras innan ett utlämnande kan ske.

Om ett utlämnande skall ske till någon som inte omfattas av ett sekretesskydd kan en myndighet enligt 14 kap. 9 § sekretesslagen, om den finner att sådan risk för skada, men eller annan olägenhet som enligt bestämmelse om sekretess utgör hinder att lämna ut uppgift till enskild kan undanröjas genom förbehåll som inskränker den enskildes rätt att lämna uppgift vidare eller utnyttja den, uppställa sådant förbehåll när uppgiften lämnas ut. Förbehållet kan inte lämnas generellt utan angivande av vem inom t.ex. en organisation det riktar sig till. Ett förbehåll inskränker rätten för mottagaren att förfoga över uppgiften och kan t.ex. innehålla villkor om att uppgiften inte får lämnas vidare, hur uppgiften skall förvaras och när uppgiften skall förstöras.

Enligt Eva Nilsson används förbehåll ytterst sällan och i så fall till enskilda forskare. De uppgifter som idag lämnas ut till privata aktörer är antingen offentliga uppgifter eller uppgifter som SCB har tagit fram på uppdrag av aktören, dvs. endast det bearbetade resultatet lämnas ut.

Med hänsyn till att USK vid en privatisering inte omfattas av något sekretesskydd och att möjligheten att få ut uppgifter med förbehåll är begränsad så gör vi bedömningen att det kommer att innebära en klar försämringsgrad vad gäller tillgången på uppgifter på micronivå jämfört med idag.

Arkivering

Arkivlagens regler om arkivering är inte tillämpliga för det fall USK blir ett privatägt bolag. Den enda arkiveringsskyldighet som kommer att gälla är den som följer av bokföringslagens regler om arkivering av räkenskapsmaterial.

För det fall en myndighet ställer upp förbehåll för utlämnande av sekretessbelagda uppgifter till en enskild kan aktören särskilt föreskriva när uppgifterna skall förstöras. Detta innebär att USK kan bli skyldigt att gallra uppgifterna tidigare än vad som är önskvärt utifrån verksamheten.

Om kommunen avyttrar ett kommunalt bolag kan kommunen enligt 1 kap. 9 § 3 st sekretesslagen medge att handlingar förvaras hos bolaget under en viss tid efter överlåtelsen. Medgivandet innebär att bolaget beträffande de överlåtna handlingarna betraktas som ett kommunalt bolag och att handlingarna under den utsatta tiden är att anse som allmänna.

Stockholm som ovan

Malin Lindvall

Jenny Segervall

**KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING FÖR
STOCKHOLM**

Utgiven av KF/KS kansli

2006:15

Reglemente för stadsbyggnadsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2006

(Utl 2006:193)

(Ersätter Kfs 2001:5)

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

Nämnden fullgör

1. stadens uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet och har det närmaste inseendet över byggnadsverksamheten enligt plan- och bygglagen,
2. de uppgifter som i övrigt enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet.

3 §

Nämnden handhar

1. stadens planläggning avseende mark- och vattenområdets användning, bebyggelsen och bebyggelsemiljöns utformning samt markens indelning i fastigheter,
2. stadens övergripande fysiska planering avseende bl. a. bostadsförsörjning, arbetsplatser, miljö och trafik,
3. stadens inrättande och upphävande av naturreservat, kulturresevat, naturminne och djur- och växtskyddsområde enligt miljöbalken,
4. frågor som angår den kommunala lantmäterimyndighetens organisation, personal och ekonomi,

5. stadens grundläggande, från myndighetsutövningen fristående mät-
nings- och kartläggningsverksamhet.

4 §

Nämnden har vidare till uppgift att

1. besluta om tillstånd, dispenser och kompensation i fråga om de inom kommunen beslutade områdena eller platserna för natur- och kulturre-
servat, naturminne och djur- och växtskyddsområde enligt miljöbalken,
2. besluta om bidrag till bostadsanpassning för funktionshindrade,
3. utse revisor för bostadsföretag där staden lämnat borgensförbindelse,
4. på begäran av Statens räddningsverk, eller den annan myndighet som
regeringen bestämmer, lämna upplysningar om planer för byggverksam-
het i kommunen och om andra förhållanden av betydelse för myndighe-
tens beslut i frågor om byggande av skyddsrum,
5. svara för rådgivning och information rörande åtgärder för energispa-
rande i husbyggnadstekniskt avseende,
6. fullgöra de uppgifter som ankommer på kommunen enligt lagen om
lägenhetsregister.

5 §

Nämnden utövar stadens befogenhet att

1. i enlighet med förordnande av länsstyrelsen i strandskyddsärenden en-
ligt miljöbalken fatta beslut rörande dispens – med de undantag som an-
ges i länsstyrelsens beslut – och föreläggande om rättelse (16 a § första
stycket och 39 § första och andra styckena naturvårdslagen)
2. påkalla fastighetsreglering, som behövs för att mark och vatten skall
kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt (5 kap 3 § tredje
stycket fastighetsbildningslagen),
3. påkalla fastighetsbestämning såvitt gäller område med detaljplan eller
områdesbestämmelser eller område beträffande vilket fråga väckts om
upprättande av sådan plan eller sådana bestämmelser (14 kap 1 § andra
stycket fastighetsbildningslagen),
4. påkalla förrättning enligt 18 § anläggningslagen.

~~6 §~~

~~Nämnden svarar för stadens åliggande när det gäller rapportering till stat-
liga myndigheter angående bostads- och socialstatistik.~~

~~Nämnden svarar för övergripande utredningsarbete och prognosverk-
samhet samt upprättar och publicerar statistik rörande den kommunala
verksamheten och förhållanden inom staden. Nämnden tillhandahåller sta-~~

~~tistiska uppgifter av allmänt intresse samt utför utredningar och uppdrag som behövs för att belysa stadens utveckling och förhållanden inom staden för vilka den anlitas mot särskild ersättning.~~

~~Nämnden skall på beställning av andra nämnder mot ersättning av den beställande nämnden tillhandahålla forsknings- och utvecklingsverksamhet inom skolans och socialtjänstens områden (FOU).~~

Delegering från kommunfullmäktige

7 §

Nämnden får, under nedan angivna förutsättningar, i fullmäktiges ställe

- dels anta förslag till detaljplan eller områdesbestämmelser,
- dels ändra eller upphäva detaljplan eller områdesbestämmelser,
- dels ock på begäran förlänga eller förnya detaljplans genomförandetid (5 kap 14 § Plan- och bygglagen (PBL)).

Nämnden har däremot inte rätt att ändra eller upphäva detaljplan före genomförandetidens utgång mot fastighetsägarens bestridande.

Detaljplan som antas av nämnden skall stå i överensstämmelse med stadens översiktsplan eller motsvarande översiktligt beslutsunderlag. Om detaljplan innehåller kommunalt genomförandeansvar eller medför betydande påverkan på nämnds drift- eller lokalkostnad skall berörda nämnder ha godkänt förslaget innan det antas av stadsbyggnadsnämnden.

Nämnden äger inte fatta beslut enligt denna paragraf om ärendet är av principiell beskaffenhet eller i övrigt av större vikt eller i väsentliga delar strider mot den nämnds uppfattning som

- a) har genomförandeansvaret, eller
- b) får betydande påverkan på sina drift- eller lokalkostnader.

Nämnden medges enligt 13 kap 8 § första stycket PBL lämna medgivande till att beslut upphävs till en viss del eller ändras på annat sätt. Nämnden kan vidare, med stöd av 13 kap 8 § andra stycket PBL, begära att överklagat beslut får genomföras i sådana delar som uppenbarligen inte berörs av överklagandet.

Om minst en tredjedel av nämndledamöterna anser att detaljplan eller områdesbestämmelser är av principiell beskaffenhet eller i övrigt av större vikt skall ärendet behandlas av kommunfullmäktige.

8 §

I nämndens redovisning till kommunfullmäktige av hur den fullgjort de uppdrag som avses i 7 § ovan bör anges antalet avgjorda ärenden inom varje ärendegrupp samt översiktligt redovisas de huvudsakliga ändamålen med besluten. Enskilda ärenden skall endast redovisas om de är av betydelse för fullmäktiges möjligheter att följa verksamheten.

Förvaltningsorganisation

9 §

Under nämnden lyder stadsbyggnadskontoret, som biträder nämnden i dess uppgifter enligt 2-5 §§, ~~och utrednings- och statistikkontoret, som biträder nämnden i dess uppgifter enligt 6 §.~~ Kontoret leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för ~~respektive~~ verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktioner för ~~kontoren~~ kontoret och dess personal.

Under nämnden lyder vidare ett sekretariat, som förestås av nämndens sekreterare.

Antal ledamöter och ersättare

10 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.

BOLAGSORDNING

för

Utrednings- och statistikkontoret AB (preliminärt namn)

Org. nr. XX

§ 1

Bolagets firma är Utrednings- och statistikkontoret AB.

§ 2

Bolagets styrelse skall ha sitt säte i Stockholm.

§ 3

Föremålet för och det kommunala ändamålet med bolagets verksamhet är att för främst Stockholms stads förvaltningar och bolag genomföra kvalificerade statistik-, prognos- och undersökningsuppdrag. Verksamheten skall bedrivas på ett sådant sätt att den omfattas av 9 kap 4 § sekretesslagen (1980:100).

§ 4

Aktiekapitalet skall vara lägst 100 000 kronor och högst 400 000 kronor.

Antalet aktier skall vara lägst 1 000 och högst 4 000.

§ 5

Styrelsen skall bestå av lägst två och högst fem ledamöter med lägst två och högst fem suppleanter. Stockholms kommunfullmäktige väljer ledamöter och suppleanter samt bland dessa ordförande och vice ordförande för tiden från årsstämman som följer närmast efter det val till kommunfullmäktige förrättas till tiden vid slutet av den årsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.

§ 6

För granskning av bolagets årsredovisning jämte bokföringen, koncernredovisningen samt styrelsens och verkställande direktörens förvaltning, väljer bolagsstämman en revisor och revisorssuppleant. Revisor och suppleant skall vara auktoriserade revisorer. Uppdraget som revisor och suppleant gäller till slutet av den årsstämma enligt aktiebolagslagen (SFS 2005:551) 9 kap. 21 § första stycket som hålls under det fjärde räkenskapsåret efter revisorsvalet.

Stockholms kommunfullmäktige väljer en lekmannarevisor och en suppleant för denna, dock längst till slutet av den årsstämma enligt aktiebolagslagen (SFS 2005:551) 9 kap. 21 § första stycket som hålls året efter det år då allmänna val till fullmäktige förrättas nästa gång.

§ 7

Kallelse till bolagsstämman skall ske genom brev tidigast fyra och senast två veckor före stämman.

§ 8

Årsstämman hålls senast under maj månad. På årsstämman skall följande ärenden förekomma till behandling.

1. Val av ordförande till stämman samt utseende av protokollförare.
2. Upprättande och godkännande av röstlängd.
3. Val av justeringsmän.
4. Godkännande av dagordningen.
5. Fråga om stämman blivit behörigen sammankallad.
6. Framläggning av årsredovisningen, revisionsberättelsen och lekmannarevisorns granskningsrapport.
7. Beslut om fastställelse av resultaträkningen och balansräkningen.
8. Beslut om dispositioner av bolagets vinst eller förlust (fria kapital) enligt den fastställda balansräkningen.
9. Beslut om ansvarsfrihet för styrelseledamöterna och verkställande direktören.
10. Anteckning om Stockholms kommunfullmäktiges val av styrelseledamöter och suppleanter.
11. Val av en revisor och en revisorssuppleant (i förekommande fall).
12. Anteckning om Stockholms kommunfullmäktiges val av lekmannarevisor och suppleant.
13. Fastställelse av arvoden åt styrelsen och revisorerna.
14. Övriga ärenden som ankommer på stämman enligt aktiebolagslagen (SFS 2005:551) eller bolagsordningen.

§ 9

Bolagets räkenskapsår skall vara kalenderår.

§ 10

Vid bolagsstämman får envar röstberättigad rösta för fulla antalet av honom ägda och företrädde aktier utan begränsning av röstetalet.

§ 11

Den som avser att överlåta aktie till annan aktieägare i bolaget, eller till någon som inte är aktieägare i bolaget, skall genom skriftlig anmälan hos bolagets styrelse erbjuda övriga aktieägare att köpa aktien. Av anmälan skall framgå de villkor som gäller för förköpet.

Erbjudandet om förköp kan bara utnyttjas för alla de aktier som erbjudandet omfattar.

När aktie har anmälts till förköp skall styrelsen genast skriftligen meddela detta till varje förköpsberättigad med anmodan till den som önskar begagna sig av förköpsrätten att skriftligen framställa förköpsanspråk hos bolagets styrelse inom två månader, räknat från anmälan hos styrelsen om förköpserbjudandet.

Skulle flera förköpsberättigade anmäla sig, skall företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning av bolagets styrelse. Om flera aktier erbjudits skall aktierna, så långt det är möjligt, fördelas i proportion till tidigare innehav mellan dem som framställt förköpsanspråk.

Talan i en fråga om förköp måste väckas inom två månader från den dag då den som ville utöva förköpsrätt anmälde detta till bolagets styrelse.

Aktie som förköps skall betalas inom en månad från den tidpunkt då priset blev bestämt.

§ 12

Stockholms kommunfullmäktige skall ges tillfälle att ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas.

§ 13

Denna bolagsordning får inte ändras utan Stockholms kommunfullmäktiges medgivande.