

PM 2006 RV (Dnr 333-4755/2004)

Arbetsplatsförlagd introduktion för nyanlända flyktingar

Skrivelse av Teres Lindberg (s)

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Skrivelse av Teres Lindberg (s) angående arbetsplatsförlagd introduktion för nyanlända flyktingar anses besvarad med vad föredragande borgarråd anför.

Föredragande borgarrådet Roger Mogert anför följande.

Bakgrund

I en skrivelse den 1 december 2004 till kommunstyrelsen, *bilaga*, anför Teres Lindberg (s) att ett tidigt inträde på arbetsmarknaden är avgörande för om man som invandrad får goda möjligheter att etablera sig i sitt nya hemland. Undersökningar visar också att möjligheten att få fotfäste i arbetslivet avsevärt försämras för varje år man befinner sig utanför. Det är alltså av stor vikt att den introduktionsverksamhet som staden erbjuder nyanlända leder till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden. Kommunstyrelsen bör därför, enligt Lindberg, överväga en sådan försöksverksamhet med en arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska.

Remisser

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret, Farsta stadsdelsnämnd, Kista stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, utbildningsnämnden, Svenskt Näringsliv, Företagarna Stockholm, Stockholms hantverksförening, Länsarbetsnämnden och LO-distriktet i Stockholm.

Farsta stadsdelsnämnd delar uppfattningen att en arbetsplatsförlagd introduktion kan medföra en snabbare etablering i samhället och hänvisar till erfarenheterna inom projekt Resursutbyte, som är en strukturerad arbetsplatsförlagd introduktion som prövats inom skolor och förskolor i Farsta.

Kista stadsdelsnämnd delar uppfattningen i skrivelsen att det är av största vikt att den nyanlände får ett snabbt fotfäste på arbetsmarknaden och kan etablera sig i samhället. Det pågår i dagsläget flera kompetensfondsprojekt där förvaltningen är involverad som syftar till att människor snabbt ska komma ut i arbete bl.a. Stockholm Matchning, kompetens Nord och kvalificerat lärcentra. Nämnden anser att de kompetensfondsprojekt som pågår i staden fyller de behov som efterfrågas i skrivelsen.

Skärholmens stadsdelsnämnd delar uppfattningen att det är bra att pröva arbetsplatsförlagd introduktion men menar att något nytt projekt för detta inte behövs. Uppföljning av det arbete som redan pågår kan ge svar och är en plattform för fortsatt utveckling. Risken med ännu ett projekt är att antalet deltagare inte räcker till för alla insatser.

Utbildningsnämnden anser att det är ett klart önskemål att särskilt nyanlända så snabbt som möjligt får en introduktion på arbetsmarknaden. Nämnden anser att det redan finns möjligheter att, inom ramen för det nya systemet för introduktion och sf, bedriva flex-

ibla situationsanpassade lösningar mot ett snabbt inträde i arbetslivet samt anordna arbetsplatsförlagd introduktion och sfi-undervisning. Nämnden ställer sig således positiv till att medverka med sfi-undervisningen i en av stadsdelen organiserad arbetsplatsförlagd introduktion. Nämnden förordar dock ordinarie verksamhet före försöksverksamhet finansierad inom ramen för kompetensfonden.

Svenskt Näringsliv har inte inkommit med något remissvar.

Företagarna Stockholm har inte inkommit med något remissvar.

Stockholms hantverksförening har inte inkommit med något remissvar.

Länsarbetsnämnden ställer sig positiv till förslaget. Introduktionen kan på så sätt bli mer effektiv och förhindra risk för senare arbetslöshet. Språkinläringen behöver vara kopplad till arbetslivet och blir också mer effektiv om en stor del av dagen tillbringas bland människor som talar det nya språket. Länsarbetsnämndens/arbetsförmedlingens del i försöksverksamheten skulle förutom vad som idag görs, omfatta viss praktik i form av t.ex. prova på-plats som är relevant mot tidigare utbildnings- och yrkeserfarenhet.

LO-distriktet i Stockholm har inte inkommit med något remissvar.

Mina synpunkter

Jag instämmer med borgarrådet Lindberg att arbetslöshetsbekämpning är en av politikens allra viktigaste uppgifter. Att människor går utan arbete, att tvingas stå utanför i stället för att få delta i det gemensamma samhällsbygget, är ett oacceptabelt slöseri med både mänskliga och ekonomiska resurser.

Vi vet att ett tidigt inträde på arbetsmarknaden är avgörande för en invandrad att få goda möjligheter att etablera sig i sitt nya hemland. Undersökningar visar också att chansen att få fotfäste i arbetslivet avsevärt försämras för varje år den nyanlände befinner sig utanför arbetsmarknaden. Det är alltså av stor vikt att den introduktionsverksamhet som staden erbjuder nyanlända leder till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden.

Genom den nya inriktning och organisation för stadens flyktingmottagande som infördes fr.o.m. 1 januari 2005 och det nya systemet för sfi-undervisningen fr.o.m. 1 juli 2005 är det möjligt att inom den reguljära verksamheten anordna arbetsplatsförlagd introduktion och sfi-undervisning. Förutsättningarna har alltså sedan skrivelsen lades förändrats i den riktning som Teres Lindberg föreslår. Den stadsdelsnämnd som tillsammans med en eller flera arbetsgivare vill bygga upp en arbetsplatsförlagd introduktion kan göra det och tillsammans med sfi-centrum lägga upp en anpassad sfi-undervisning. I detta samarbete bör också de lokala arbetsförmedlingskontoren ingå för att nyanlända flyktingar så fort som möjligt ska kunna ta del av arbetsförmedlingens olika utbud av aktiviteter.

Jag föreslår med hänvisning till vad som ovan anförts att kommunstyrelsen beslutar följande

Skrivelse av Teres Lindberg (s) angående arbetsplatsförlagd introduktion för ny-anlända flyktingar anses besvarad med vad föredragande borgarråd anför.

Stockholm den 22 mars 2006

ROGER MOGERT

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

I en skrivelse (1/12 2004) till kommunstyrelsen, *bilaga*, anför Teres Lindberg (s) att ett tidigt inträde på arbetsmarknaden är avgörande för om man som invandrad får goda möjligheter att etablera sig i sitt nya hemland. Undersökningar visar också att chansen att få fotfäste i arbetslivet avsevärt försämras för varje år man befinner sig utanför. Det är alltså av stor vikt att den introduktionsverksamhet som staden erbjuder nyanlända leder till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden. Kommunstyrelsen bör därför, enligt Lindberg, överväga en sådan försöksverksamhet med en arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska.

REMISSER

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret, Farsta stadsdelsnämnd, Kista stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, utbildningsnämnden, Svenskt Näringsliv, Företagarna Stockholm, Stockholms hantverksförening, Länsarbetsnämnden och LO-distriktet i Stockholm.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 21 oktober 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret delar uppfattningen att det är viktigt med insatser som tidigt riktas till nyanlända flyktingar och har anknytning till arbetslivet för att därmed underlätta ett snabbt inträde på arbetsmarknaden och etableringen i samhället.

Projekt Resursutbyte har utvecklat en modell för arbetsplatsförlagd introduktion för flyktingar och invandrare som med framgång prövats på förskolor och grundskolor i stadsdelarna Farsta och Skärholmen.

Rekryteringsprogrammet, som ingår i utbildningsnämndens ordinarie verksamhet, vänder sig till samma målgrupper erbjuder yrkessvenska som följs av yrkeskurs och samhällsorientering samt avslutas med handledarledd praktik på företag. Med stöd från kompetensfonden bedriver utbildningsnämnden även förberedande yrkessvenska med inriktning mot vissa bristyrken.

Genom den nya inriktning och organisation för stadens flyktingmottagande som infördes fr.o.m. 2005-01-01 och det nya systemet för sfi-undervisningen fr.o.m. 2005-07-01 är det möjligt att inom den reguljära verksamheten anordna arbetsplatsförlagd introduktion och sfi-undervisning.

Utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna samverkar för att utveckla introduktionen av nyanlända flyktingar så att man ska kunna erbjuda en kombinationer av olika insatser som ger förutsättningar till en ökad självförsörjning under introduktionsperioden. Inom ramen för denna samverkan är det möjligt att hitta flexibla lösningar som tillgodoser behovet av svenska med yrkesanpassning utifrån arbetsmarknadens behov av arbetskraft. Den stadsdelsnämnd som tillsammans med en eller flera arbetsgivare vill bygga upp en arbetsplatsförlagd introduktion kan göra det och tillsammans med SFI-centrum lägga upp en anpassad sfi-undervisning. I detta samarbete bör också de lokala arbetsförmedlingskontoren ingå för att nyanlända flyktingar så fort som möjligt ska kunna ta del av arbetsförmedlingens olika utbud av aktiviteter.

Förutom projekt Resursutbyte pågår i dagsläget flera kompetensfondsprojekt där stadsdelarna är involverad som syftar till att människor snabbt ska komma ut i arbete bl.a. Stockholm Matching, kompetens Nord och Syd, Arbetsforum i Farsta, Jobbcentrum Sydväst samt ”Flykt till jobb” i Skärholmen.

Stadsledningskontoret anser därför att det inte finns anledning att initiera ytterligare försök eller projekt inom området. Stadsledningskontorets bedömning är att fler projekt kan leda till att man inte kan fylla alla tillgängliga platser med deltagare eller tränger ut redan pågående projekt och verksamhet i staden. Då det är möjligt att inom ordinarie verksamhet för SFI och flykting-introduktion

anordna arbetsplatsförlagd introduktion i kombination med sfi-undervisning förordar stadsledningskontoret i stället en sådan lösning före en försöksverksamhet.

Farsta stadsdelsnämnd beslutade den 17 mars 2005 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt eget.

Reservation anfördes av *Birgitta Holm m.fl.* (m) enligt följande.

Vi anser att nämnden skulle ha beslutat att som sitt remissvar anföra följande

Vi delar arbetsmarknads- och integrationsborgarrådets syn på att en av politikernas allra viktigaste uppgifter ska vara att bekämpa arbetslöshet och främja en långsiktigt hållbar tillväxt. Detta är grunden för ökat välbefinnande för den enskilde liksom för varje samhälle. Vi delar dessutom åsikten om att det är helt oacceptabelt slöseri med både mänskliga och ekonomiska resurser när människor ställs utanför arbetsmarknaden. Problemet är att integrationsborgarrådet och hennes vänstermajoritet inte har gjort ett dugg under denna mandatperiod för att verkligen visa på att man duger till att sköta Stockholm.

Det enda som levererats är luftslott i form av försöksverksamheter och konstgjord andning i olika projekt som inte lett till någonting.

Equalprojektet Resurs Utbyte, numera Resursutbyte är precis som Farsta stadsdelsförvaltning uttrycker det; en modell för att förkorta tiden mellan permanent uppehållstillstånd och egen försörjning för flyktingar och invandrare.

Detta är en modell som visat sig vara ett i raden av modeller som fungerar och därför är det dels mycket märkligt att arbetsmarknads- och integrationsborgarrådet ej har tagit till sig information om detta lovande projekt och dels okunnigt av ett integrationsborgarråd och hennes förvaltning att inte ha kännedom om vilka projekt som ingår inom hennes fögderi och som bekostas av kompetensfonden. Det är en självklarhet att Projektet Resursutbyte ska ingå i stadsdelens ordinarie verksamhet och inte som nu att vänstermajoriteten drivit projektet med hjälp av kompetensfonden.

Vi delar dessutom de farhågor som förvaltningen ser när de presenterar att finansieringen av projektet måste klargöras fullt ut.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 februari 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningens synpunkter

Förvaltningen delar borgarrådets uppfattning om att en arbetsplatsförlagd introduktion kan medföra en snabbare etablering i samhället.

Farsta stadsdelsförvaltning är initiativtagare till och medverkar i projektet Resursutbyte som har den efterfrågade inriktningen.

Farsta stadsdelsnämnd överlämnade till arbetsmarknads- och integrationsberedningen förvaltningens tjänsteutlåtande rörande projektet Resursutbyte som modell för arbetsplatsförlagd introduktion 2004-03-24.

Projektet Resursutbyte är en strukturerad arbetsplatsförlagd introduktion med skolan som arena. Introduktionen enligt denna modell är 1-2 terminer. Skolan är en central institution i samhället samtidigt som skolan är en stor arbetsgivare. Introduktionen skall vara så anställningslik som möjligt där varje deltagare har en mentor och arbetsledare. De personer som ska delta i introduktionsverksamheten bör ha utbildning /erfarenhet inom skolans område eller en önskan att arbeta inom skolan. Yrken som kan vara aktuella är lärare/lärarassistent, förskola, skolkök/servering, vaktmästeri och kansli. Alla deltagare har tydliga arbetsuppgifter på skolan och en arbetsledare. De läser också svenska på skolan.

Idag är det sex skolor i Farsta som deltar i projektet och två skolor från Skärholmen. Deltagaren i projektet skall efter 1-2 terminer på en och samma arbetsplats tala och förstå svenska tillräckligt bra för att fungera på en svensk arbetsplats, få fördjupad erfarenhet från ett eller flera av

de yrken som erbjuds på arbetsplatsen, få möjlighet att lära sig mer om det svenska samhället och den svenska skolan samt få ökade kunskaper om den svenska arbetsmarknaden och matchas mot jobb med stöd av Arbetsforum i Farsta och Jobbcentrum Sydväst i Skärholmen samt arbetsförmedlingen. Under projektets gång kommer även en arbetsbok att utarbetas för deltagaren och en handbok för arbetsgivaren.

Projektet bedrivs i samarbete med utbildningsförvaltningen, socialtjänstförvaltningen och länsstyrelsen. Fr o m hösten 2004 ingår även Skärholmens stadsdelsförvaltning i projektet.

Projektet syftar till att skapa en modell för arbetsplatsförlagd introduktion. Utöver att flyktingen ges en arbetsplatsförlagd introduktion inom skolan får skolan fler vuxna och ökad mångfald och förståelse för andra kulturer, det upplevs som kvalitetshöjande.

Resursutbyte startade som ett s k Equalprojekt 2002 och finansieras fr o m november 2004 av kompetensfonden och ESF, den externa finansieringen upphör december 2005.

Målet är att skapa en modell för att förkorta tiden mellan permanent uppehållstillstånd och egen försörjning för flyktingar och invandrare. Projektet har visat på möjligheterna med arbetsplatsförlagd introduktion med integrerad svenska för invandrare (sfi).

För att kunna bedriva projektet Resursutbyte som ordinarie verksamhet krävs att introduktion av flyktingar är en generell angelägenhet för alla verksamhetsgrenar och inte en enskild angelägenhet för flyktingmottagningen. För att kunna implementera Resursutbyte fullt ut som arbetsplatsförlagd introduktion krävs att finansieringen av mentorskapet klargörs, då det inte täcks av de medel som stadsdelen får för introduktion. Vad gäller sfi så anser stadsdelsnämnden att Resursutbyte ska få del av sfi-pengen, då sfi undervisning bedrivs av behöriga lärare inom projektet. Genom en bra arbetsplatsförlagd introduktion som Resursutbyte, där både arbetsplatsen och den nyanlände hamnar i en vin vinna situation minskar riskerna för att flyktingen fastnar i bidragssystemet.

Kista stadsdelsnämnd beslutade den 21 april 2005 att godkänna förvaltningens svar på remissen och överlämna det till kommunstyrelsen.

Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 mars 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

I en skrivelse från borgarrådet Teres Lindberg om arbetsplatsförlagd introduktion av nyanlända flyktingar framgår det att bekämpning av arbetslösheten och främjande av en långsiktig tillväxt är en av politikens främsta uppgifter för att nyanlända snabbt ska få fotfäste på arbetsmarknaden. Det framgår också i skrivelsen att stadens introduktionsverksamhet för nyanlända bör leda till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden för att den nyanlände ska ha möjlighet att etablera sig i sitt nya hemland. Kommunstyrelsen bör därför överväga en försöksverksamhet med arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska i samverkan med stadsdelsnämnder, utbildningsnämnden och intresserade arbetsgivare inom privat eller offentlig sektor. Enligt borgarrådet Teres Lindberg finns möjlighet att finansiera försöksverksamheten inom ramen för kompetensfonden. Förvaltningen delar uppfattningen i skrivelsen att det är av största vikt att den nyanlände får ett snabbt fotfäste på arbetsmarknaden och kan etablera sig i samhället. Det pågår i dagsläget flera kompetensfondsprojekt där förvaltningen är involverad som syftar till att människor snabbt ska komma ut i arbete bl.a. Stockholm Matchning, kompetens Nord och kvalificerat lärcentra. Förvaltningen anser att de kompetensfondsprojekt som pågår i staden fyller det behov som efterfrågas i skrivelsen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen integration, arbetsmarknad och kultur. Samverkan har skett 2005-04-13.

Bakgrund

Vid årskiftet decentraliserades stadens centrala flyktingmottagning och stadsdelsnämnderna övertog ansvaret från och med den 1 januari 2005. Syftet med decentraliseringen är att de nyanlända så tidigt som möjligt kan påbörja sin introduktion i samhället och få möjlighet att läsa SFI, praktisera eller börja arbeta.

I skrivelsen från borgarrådet Teres Lindberg om arbetsplatsförlagd introduktion av nyanlända flyktingar föreslås att kommunstyrelsen bör överväga en försöksverksamhet med arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska i samverkan med stadsdelsnämnder, utbildningsnämnden och intresserade arbetsgivare inom privat eller offentlig sektor. Det framgår också av skrivelsen att den introduktionsverksamhet som staden erbjuder ska leda till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden. Enligt borgarrådet Teres Lindberg finns möjlighet att finansiera försöksverksamheten inom ramen för kompetensfonden.

Inom Kista stadsdelsförvaltning ligger uppdraget på avdelningen integration, arbetsmarknad och kultur. Flyktingmottagningen är en integrerad verksamhet inom Kista arbets- och studiecenter (KAS). Samverkan sker med övriga avdelningar där behov finns. Det nya uppdraget med det lokala flyktingmottagandet ställer också krav på samordning, samverkan och nytänkande. KAS har även i uppdrag att i samarbete med organisationer, föreningar och privatpersoner skapa en plattform för flyktingguider eller mentorer för flyktingar/deras anhöriga.

Arbetsmarknadsinsatserna i Kista fokuserar på motivationsarbete, studie- och yrkesvägledning, praktik och arbete. Förutom jobbsökeri arbetar KAS med samhällsinformation, datautbildningar (grunddata och ECDL-körkortet), svenskundervisning och länkning/rekrytering till andra verksamheter som t.ex. Stockholm Matchnings olika yrkesutbildningar och utbildningarna inom projektet Kompetens Nord. Ett ytterligare kompetensfondsprojekt som kommer att utveckla arbetet med nyanlända flyktingars arbetsplatsförlagda introduktion och undervisning i svenska är kvalificerat lärcenter i Kista. Det är ett samverkansprojekt med biblioteket, arbetsförmedlingen, Lernia och stadsdelsförvaltningen och som beräknas starta i maj månad.

Förvaltningens förslag och synpunkter

Förvaltningen delar uppfattningen i skrivelsen att det är av största vikt att den nyanlände får ett snabbt fotfäste på arbetsmarknaden och kan etablera sig i samhället. Det pågår i dagsläget flera kompetensfondsprojekt där förvaltningen är involverad som syftar till att människor snabbt ska komma ut i arbete bl.a. Stockholm Matchning, Kompetens Nord och kvalificerat lärcentra. Förvaltningen anser att de kompetensfondsprojekt som pågår i staden fyller det behov som efterfrågas i skrivelsen.

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade den 21 april 2005 att som svar på remissen överlämna och återropa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 29 mars 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Arbetsmarknads- och integrationsborgarrådet Teres Lindberg har till kommunstyrelsen inlämnat en skrivelse med förslag att överväga en försöksverksamhet med arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska. Skrivelsen har remitterats till SLK, Farsta, Kista och Skärholmens stadsdelsnämnder, svenskt näringsliv, företagarna Stockholms stad/län, Stockholms hantverksförening, länsarbetsnämnden, LO distriktet i Stockholms län samt FYS (förberedande yrkessvenska) för personer under introduktion för yttrande.

Förvaltningens synpunkter

Idag pågår en mängd olika sätt att introducera nyanlända i det svenska samhället. Våra nyanlända har skiftande bakgrund och olika juridisk status på sitt uppehållstillstånd men de har alla samma

önskan att få etablera sig och klara sina liv i det nya landet. Arbetsplatsförlagd introduktion tror vi är ett bra sätt för nyanlända att skapa ett sammanhang för sig i.

Det finns exempel redan idag på arbetsplatsförlagd introduktion i förskola, skola genom t.ex. Resursutbyte. Resursutbyte är ett EU-projekt som idag har börjat implementeras i Skärholmen med stöd av kompetensfonden. Vi arbetar för att finna en finansiering inom reguljär budget.

Ett annat exempel är projektet "Flykt till jobb" där jobbcentrum tillsammans med tidigare Integrationsförvaltningen arbetat med att slussa nyanlända ut i praktik med syfte att bli anställningsbar. Projektet pågår idag inom Skärholmens stadsdelsförvaltning och finansieras genom Kompetensfonden.

Vi har tillsammans med SFI Vårberg kurser med yrkessvenska och de arbetar tillsammans med Jobbcentrum för att eleverna snabbt ska kunna komma i egen försörjning.

Här i sydväst har vi idag ett fungerande samråd mellan AF, Af rehab, SFI, FK, Bistånd och arbete (BIA) där Jobbcentrum ingår. Vi har fokus på att alla våra medborgare snabbt ska kunna klara sin egen försörjning och vi bidrar med de insatser vi kan för detta mål. Vår introduktion vävs in i verksamheten.

Vi delar borgarrådets uppfattning att det är bra att pröva arbetsplatsförlagd introduktion men menar att något nytt projekt för detta inte behövs. Uppföljning av det arbete som redan pågår kan ge svar och är en plattform för fortsatt utveckling. Risker med ännu ett projekt är att antalet deltagare inte räcker till för alla insatser.

Förvaltningens förslag

Att stadsdelsnämnden som sitt remissvar till kommunstyrelsen överlämnar och återoppar föreliggande tjänsteutlåtande

Utbildningsnämnden beslutade den 21 april 2005 att som svar på remissen godkänna och överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 april 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har till utbildningsnämnden remitterat en skrivelse av Teres Lindberg (s). Skrivelsen handlar om att göra ett försök med arbetsplatsförlagd introduktion för nyanlända flyktingar i samverkan mellan stadsdelsnämnd, utbildningsnämnd och arbetsgivare inom privat eller offentlig sektor. Försöket föreslås finansieras inom ramen för kompetensfonden. Förvaltningen anser att det redan finns möjligheter att, inom ramen för det nya systemet för introduktion och sfi-undervisning, bedriva flexibla situationsanpassade lösningar mot ett snabbt inträde i arbetslivet. Därför finns ingen anledning till försöksverksamhet finansierad inom ramen för kompetensfonden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningens stabsenhet i nära samarbete med SFI-centrum.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat en skrivelse för yttrande (dnr: 4755/2004) till utbildningsnämnden författad av Teres Lindberg (s). Yttrande skall lämnas senast den 29 april 2005. Skrivelsen handlar om vikten av en arbetsplatsförlagd introduktion av nyanlända flyktingar.

Författaren anför att det är helt oacceptabelt slöseri med mänskliga och ekonomiska resurser att människor ofrivilligt går utan arbete. Om man som invandrad får möjlighet till ett tidigt inträde på arbetsmarknaden, kan det vara avgörande för en etablering i sitt nya hemland. Chanserna att få fotfäste i arbetslivet försämras för varje år man befinner sig utanför.

Teres Lindberg föreslår därför att kommunstyrelsen bör överväga en försöksverksamhet för nyanlända invandrare med arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska. Försöket

föreslås genomföras i samverkan mellan stadsdelsnämnder, utbildningsnämnden och en intresserad arbetsgivare. Finansiering föreslås prövas inom ramen för kompetensfonden.

Förvaltningens yttrande

Målet för vuxenutbildningen och sfi är i första hand att ge de studerande de baskunskaper som krävs för att delta i samhälls- och arbetsliv. Den skall också syfta till att möjliggöra fortsatta studier. Det är ett klart önskemål att särskilt nyanlända så snabbt som möjligt får en introduktion på arbetsmarknaden.

Genom den nya inriktning och organisation för stadens flyktingmottagande som infördes fr o m 1 januari 2005 är det möjligt att inom den reguljära verksamheten anordna arbetsplatsförlagd introduktion och sfi- undervisning.

I det ärende som utbildningsnämnden beslutade i oktober 2004 (DNR.04-435/1972) fastslogs inriktningen av sfi-verksamheten inför upphandling fr o m 2005-07-01. Inriktningen utarbetades i samverkan mellan utbildningsförvaltningen, integrationsförvaltningen och fyra stadsdelsförvaltningar.

Utbildningsförvaltningen skall i nära samarbete med stadsdelarna kunna arbeta fram program där introduktion, sfi och eventuella andra verksamheter såsom vuxenutbildning och praktik ingår så att de blir en givande helhet för individen. Den individuella handlingsplanen skall upprättas i samverkan mellan individen, stadsdelen, sfi-skolan/anordnaren och eventuellt övriga berörda instanser.

Det innebär att den stadsdel som tillsammans med en eller flera arbetsgivare vill bygga upp en arbetsplatsförlagd introduktion kan göra det och tillsammans med SFI-centrum lägga upp en anpassad sfi-undervisning.

För att kunna bilda fungerande undervisningsgrupper kan ett par eller flera stadsdelar eventuellt gå samman. De studerande bör ha någorlunda lika bakgrund och antalet individer bör ej understiga 15.

I det nya systemet för sfi-undervisningen fr o m 2005-07-01 kan utbildningsförvaltningen bygga in flexibla situationsanpassade lösningar i samverkan med stadsdelen. 5-10% av den volym som upphandlas efter 1 juli 2005 är specificerad som flexibel. Genom samverkan och överenskommelse mellan stadsdelen, utbildningsförvaltningens SFI-centrum och respektive utbildningsanordnare kan samtliga anordnare, såväl stadens egna som de privata, träffa en överenskommelse med SFI-centrum om att delta i olika stödjande aktiviteter eller lokala lösningar. Det är fullt möjligt att anordna sfi-kurser på arbetsplatser med dagens system.

Förvaltningen ställer sig således positiv till att medverka med sfi-undervisningen i en av stadsdelen organiserad arbetsplatsförlagd introduktion. Förvaltningen förordar dock ordinarie verksamhet före försöksverksamhet

Svenskt näringsliv har inte inkommit med något remissvar.

Företagarna Stockholm har inte inkommit med något remissvar.

Stockholms hantverksförening har inte inkommit med något remissvar.

Länsarbetsnämndens yttrande daterat den 22 mars 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Länsarbetsnämnden har givits möjlighet att yttra sig angående en försöksverksamhet med arbetsplatsförlagd flyktingintroduktion och undervisning i svenska. Verksamheten skulle förslagsvis bedrivas i ett par stadsdelar. Berörda arbetsförmedlingar har haft tillfälle att yttra sig över förslaget. Länsarbetsnämnden lämnar följande kommentarer.

Länsarbetsnämnden är fullt medveten om att ett tidigt inträde på arbetsmarknaden för en invandrad person är av betydelse för chanserna till en etablering i det nya hemlandet.

Vi ställer oss positiva till förslaget. Introduktionen kan på så sätt bli mer effektiv och förhindra risk för senare arbetslöshet. Språkinläringen behöver vara kopplad till arbetslivet. Den blir också mer effektiv om man en stor del av dagen är bland människor som talar det nya språket.

Länsarbetsnämndens/arbetsförmedlingens del i försöksverksamheten skulle förutom vad som idag görs, omfatta viss praktik i form av t ex prova på- plats som är relevant mot tidigare utbildnings- eller yrkeserfarenhet.

Bilaga: Önskvärt är att även nyanlända icke-flyktingar får del av detta. Kan i övrigt bara välkomna att arbetsplatsförlagd introduktion införs.

LO-distriktet i Stockholm har inte inkommit med något remissvar.

Till
Stockholms stads kommunstyrelse

Skrivelse om arbetsplatsförlagd introduktion av nyanlända flyktingar

Att bekämpa arbetslösheten och främja en långsiktigt hållbar tillväxt är en av politikens allra viktigaste uppgifter. Att människor ofrivilligt går utan arbete, att man tvingas stå utanför istället för att få delta i det gemensamma samhällsbygget, är ett enormt och helt oacceptabelt slöseri med både mänskliga och ekonomiska resurser.

Vi vet att ett tidigt inträde på arbetsmarknaden är avgörande för om man som invandrad får goda möjligheter att etablera sig i sitt nya hemland. Undersökningar visar också att chansen att få fotfäste i arbetslivet avsevärt försämras för varje år man befinner sig utanför.

Det är alltså av stor vikt att den introduktionsverksamhet som staden erbjuder nyanlända leder till ett snabbt inträde på arbetsmarknaden. Kommunstyrelsen bör därför överväga en sådan försöksverksamhet med en arbetsplatsförlagd introduktion och undervisning i svenska. Ett sådant försök genomförs lämpligen i samverkan mellan en eller några stadsdelsnämnder, utbildningsnämnden och en intresserad arbetsgivare inom privat eller offentlig sektor. Möjligheten att finansiera försöket inom ramen för kompetensfonden bör prövas.

Stockholm den 1 december 2004

Teres Lindberg
Arbetsmarknads- och integrationsborgarråd (s)