

Bilaga 10:6 till kommunstyrelsens protokoll den 10 maj 2006, § 19

PM 2006 RII (Dnr 316-514/2006)

Remiss av revisionsrapport nr 2, 2006 "Målet 20 000 nya bostäder"

Remiss från revisionskontoret

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på revisionskontorets promemoria om granskning av projektet
20 000 bostäder i Stockholm 2003-2006 överlämnas och återopas denna
promemoria

Föredragande borgarrådet Kersti Py Börjeson anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslöt i budget 2003 att 20 000 nya bostäder ska byggas under 2003-2006. Revisionskontoret har under 2003 och 2004 granskat stadens arbete med att uppnå målet. Revisionens bedömning avseende 2003 var att samordning och uppföljning sker strukturerat, men att bättre samordning gentemot byggherrar behövs. Granskningen avseende 2004 visade att arbetet bedrevs på ett tillfredsställande sätt. Revisionskontoret har nu genomfört en tredje granskning.

Sammanfattning

Revisionskontoret har genomfört en granskning som belyser hur staden arbetar för att uppnå målet om 20 000 nya bostäder. Revisionskontoret bedömer att samordning och uppföljning av den bostadsplanering som pågår inom staden hittills har genomförts på ett strukturerat och tillfredsställande sätt. Kommunikationen mellan parterna har förbättrats och staden bör ta tillvara dessa erfarenheter i det framtida arbetet med bostadsplaneringen.

Remiss

Ärendet har beretts hos stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret instämmer överlag i de synpunkter som framkommer av revisionskontorets granskning och finner det positivt att revisionskontoret delar uppfattningen om att samordningen görs på ett tillfredsställande sätt.

Mina synpunkter

Jag delar stadsledningskontorets ställningstaganden i detta ärende och välkomnar revisionskontorets granskning av arbetet med att uppfylla kommunfullmäktiges beslut om 20 000 nya bostäder i Stockholm mellan 2003-2006. Jag delar i mångt och mycket de åsikter som revisionskontoret framför.

Samordningen och uppföljningen mellan stadens förvaltningar är god, vilket spelar en viktig roll i framgången för projektet med 20 000 nya bostäder. Förankringsprocessen har inneburit att stadsdelarna tidigt har nåtts av informationen om nya byggprojekt. En viktig del av målet med 20 000 nya bostäder 2003-2006 har varit att pressa produktionskostnaderna. Revisionskontorets rapport pekar på att staden i viss utsträckning har prioriterat markanvisningar till byggherrar som har profilerat sig som "lågprisbyggare". Den satsningen är viktig att fortsätta eftersom Stockholm ska erbjuda bostäder oavsett inkomstnivå och arbeta med att blanda upplåtelseformer och storlekar. Staden har fortfarande ett stort arbete framför sig vad gäller att motverka segregation i stadsdelarna och där jag menar att bostadsproduktionen spelar en viktig roll för att lyckas.

Revisionskontoret identifierar samma hinder mot att nå målet om 20 000 nya bostäder som många andra i staden också har identifierat. En stor andel av detaljplanerna överklagas och antalet överklagade planer ökar. Cirka en tredjedel av alla antagna planer under ett år överklagas. De överklagade planerna kan delas in i huvudsakligen två kategorier. Dels överklagande av grannar, dels överklagande från exempelvis SL och Vägverket då de befarar framtida kostnader för bullerskydd. Frågan är numera löst med SL då staden har skrivit in i detaljplanen vilka riktvärden för buller som gäller. Vägverket har överklagat detaljplanen för kv. Kojan till regeringen som förhoppningsvis avgör ärendet innan sommaren. En intensiv dialog har förts mellan regeringen och staden samt att det yttrande Boverket lämnade in i ärendet förklarar att det inte finns något hinder för den detaljplan som staden har beslutat om. Det är ändå nödvändigt att staden internt arbetar fram en praxis vad gäller bullernivåer, gärna tillsammans med länsstyrelsen för att få en bred samsyn. Den omvända planprocessen är en metod för att öka delaktigheten och minska överklaganden från grannar.

Samarbetet mellan stadsdelarna och de centrala fackförvaltningarna behöver förbättras och kompetensen om ömse sidor öka. Det är angeläget inte minst för att planera in bra kommunal service i nya stadsdelar. Staden behöver också finna bättre instrument för att prognostisera det framtida befolkningsunderlaget i framväxande stadsdelar.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på revisionskontorets promemoria om granskning av projektet 20 000 bostäder i Stockholm 2003-2006 överlämnas och åberopas denna promemoria

Stockholm den 27 april 2006

KERSTI PY BÖRJESON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 12 april 2006 har följande lydelse.

BAKGRUND

Kommunfullmäktige beslöt i budget 2003 att 20 000 bostäder ska byggas under 2003-2006. Revisionskontoret har under 2003 och 2004 granskat stadens arbete med att uppnå målet. Revisionskontorens bedömning avseende 2003 var att samordning och uppföljning sker strukturerat, men att bättre samordning gentemot byggherrar behövs. Granskningen avseende 2004 visade att arbetet fortsatt bedrevs på ett tillfredsställande sätt. Revisionskontoret har nu genomfört en tredje granskning.

ÄRENDET

Revisionskontoret har genomfört en granskning som belyser hur staden arbetar för att uppnå målet om 20 000 bostäder. I granskningen ingår också att redovisa erfarenheter och varierande sätt att planera för tre stadsutvecklingsområden och bedöma om behovet av kommunal service tillgodoses i samband med bostadsexploateringen.

Revisionskontoret bedömer att samordning och uppföljning av den bostadsplanering som pågår inom staden hittills har genomförts på ett strukturerat och tillfredsställande sätt. Kommunikationen mellan parterna har förbättrats och staden bör ta tillvara dessa erfarenheter i det framtida arbetet med bostadsplaneringen.

Revisionskontoret anser att staden bör utarbeta egna tillämpningsanvisningar utifrån Boverkets riktlinjer om buller. Planeringen av nya bostäder skulle underlättas om det inom staden finns en tydlig och förankrad syn på hur riktlinjerna för buller ska tolkas.

ÄRENDETS BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Stadsledningskontorets yttrande har beretts av infrastrukturavdelningen. Ärendet behandlas även av marknämnden och stadsbyggnadsnämnden.

STADSLEDNINGSKONTORETS SYNPUNKTER

Stadsledningskontoret instämmer överlag i de synpunkter som framkommer av revisionskontorets granskning.

Stadsledningskontoret tycker det är glädjande att revisionskontoret anser att samordningen görs på ett tillfredsställande sätt. För att kunna hålla en fortsatt hög nivå på bostadsbyggandet är det av stor vikt att arbetet med att effektivisera stadens interna processer och kommunikation fullföljs med en förbättrad samordning, planering och uppföljning av bostadsprojekten oavsett om stadens mark berörs eller inte. Det är också betydelsefullt att staden fortsätter att utveckla sina kontakter med byggherrarna, bl.a. för att öka kunskapen om bostadskonsumenternas efterfrågan, samt arbetar för att utveckla det regionala samarbetet i bostadsförsörjningsfrågor. Inför framtiden finns det också anledning att överväga hur den kommuncentrala samordningen av stadens samlade bostadsplanering ska organiseras.

Stadsledningskontoret håller med om att det finns ett visst behov av gemensamma riktlinjer för buller och välkomnar ett ställningstagande från regeringen i frågan.