

Yttrande i anledning av laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut den 5 april 2006, om att godkänna redovisning av bokslut 2005 för staden, samt anmälan av yttrande och dom i mål om laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut av den 10 och 11 november 2005, om budget och verksamhetsplan för 2006

Borgarrädsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som yttrande till Länsrätten i Stockholms län, i mål om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut att godkänna redovisning av bokslut 2005, åberopas av stadsledningskontorets juridiska avdelning upprättat förslag till yttrande, *bilaga 1*.
2. Till Länsrätten i Stockholms län ingivna yttranden angående inhibitionsdelarna i dels laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut om budget, *bilaga 3*, dels laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut att godkänna redovisning av bokslut 2005, innehållsmässigt lika med *bilaga 1* godkänns.
3. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Ärendet

Kommunstyrelsen fattade beslut den 5 april 2006, § 11, att godkänna redovisning av bokslut med verksamhetsberättelse för Stockholms stad 2005. Beslutet har överklagats av Per-Ola Larsson, som också yrkat om verkställighetsförbud (inhibition), *bilaga 2*. Efter föreläggande från Länsrätten i Stockholms län har Stadsjuristen i egenskap av stadens ombud ingivit yttrande över inhibitionsyrkandet, *bilaga 1*. Länsrätten i Stockholms län har den 18 maj 2006 beslutat avslå Per-Ola Larssons yrkande om inhibition. I samband med föreläggandet om yttrande över inhibitionsyrkandet har länsrätten förelagt staden att också yttra sig över handlingarna i målet

Stadsledningskontoret föreslår att Per-Ola Larssons yrkande bestrids.

Per-Ola Larsson har tidigare begärt laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut den 10 och 11 november 2005, §3, att anta budget och verksamhetsplan för 2006, *bilaga 3*. Vidare yrkades inhibition av beslutet. Genom stadsledningskontorets juridiska avdelning ingavs med stöd av fullmakt yttrande över inhibitionsyrkandet till Länsrätten i stockholms län, *bilaga 4*. Utan begäran om ytterligare yttrande från staden har länsrätten den 17 januari 2006 avslagit överklagandet, *bilaga 5*. Länsrättens dom har av Per-Ola Larsson överklagats till Kammarrätten i Stockholm. Kammarrätten har ännu inte tagit ställning till fråga om prövningstillstånd med anledning av överklagandet.

Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontorets, där det beretts av juridiska avdelningen. Avdelningen har utarbetat bifogade förslag till yttrande (*bilaga 1*).

Mina synpunkter

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Som yttrande till Länsrätten i Stockholms län, i mål om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut att godkänna redovisning av bokslut 2005, åberopas av stadsledningskontorets juridiska avdelning upprättat förslag till yttrande, *bilaga 1*.
2. Till Länsrätten i Stockholms län ingivna yttranden angående inhibitionsdelarna i dels laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut om budget, *bilaga 3*, dels laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut att godkänna redovisning av bokslut 2005, innehållsmässigt lika med *bilaga 1* godkänns.
3. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 1 juni 2006

ANNIKA BILLSTRÖM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade beslut den 5 april 2006, § 11, att godkänna redovisning av bokslut med verksamhetsberättelse för Stockholms stad 2005. Beslutet har överklagats av Per-Ola Larsson, som också yrkat om verkställighetsförbud (inhibition), *bilaga 2*. Efter föreläggande från Länsrätten i Stockholms län har Stadsjuristen i egenskap av stadens ombud ingivit yttrande över inhibitionsyrkandet, *bilaga 1*. Länsrätten i Stockholms län har den 18 maj 2006 beslutat avslå Per-Ola Larssons yrkande om inhibition. I samband med föreläggandet om yttrande över inhibitionsyrkandet har länsrätten förelagt staden att också yttra sig över handlingarna i målet

Stadsledningskontoret föreslår att Per-Ola Larssons yrkande bestrids.

Ärendet

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen avger yttrande till länsrätten i enlighet med juridiska avdelningens förslag.

Länsrätten i Stockholms län
Rotel 225
Box 17106

104 62 STOCKHOLM

Mål nr 9524-06

Laglighetsprövning av Stockholms kommunstyrelsens beslut den 5 april 2006 att godkänna bokslut med verksamhetsberättelse 2005 för Stockholms stad

Staden har av förelagts att yttra sig med anledning av laglighetsprövning av Stockholms stads kommunstyrelsens beslut den 5 april 2006, § 11 om godkännande av bokslut för år 2005.

Med anledning därav får staden anföra följande.

Yrkande mm

Per-Ola Larsson, nedan klaganden, har yrkat att kommunstyrelsens beslut om godkännande av bokslut för år 2005 ska upphävas.

Staden bestrider klagandens yrkanden.

Klaganden har i målet också yrkat att länsrätten inhiberar beslutet i avvaktan på avgörande i sak. Länsrätten har efter att ha inhämtat stadens yttrande beslutat att avslå inhibitionsyrkandet.

Det överklagade beslutet

I det överklagade beslutet, bilaga 2, har kommunstyrelsen godkänt redovisning av bokslut med verksamhetsberättelse 2005 för Stockholms stad. Vidare beslutades om godkännande av vissa ombudgeteringar, avsättningar och andra dispositioner. Kommunstyrelsen beslutade också att ge stadsledningskontoret i uppdrag att slutföra årsredovisningen för Stockholms stad för behandling av kommunfullmäktige.

Klagandens talan

Klagandens talan riktas mot att medel från staten till staden avseende psykiatri och geriatrik inte redovisats i av det av kommunstyrelsen godkända bokslut och att det i bokslutet inte heller anges hur de statliga bidragen har använts. Klaganden menar att godkännandet av redovisningen av bokslutet därför strider mot kommunallagen (KL) och lagen (1997:614) om kommunal redovisning. Vidare menar klaganden att det överklagade beslutet är olagligt, eftersom kommunstyrelsen ger delegation till ett kontor, inte tjänsteman, att slutföra årsredovisningen för Stockholms stad för behandling av kommunfullmäktige. Klaganden gör också gällande att beslutet är olagligt eftersom det inte föregåtts av samverkan.

Bemötande

De överklagade delarna av kommunstyrelsens beslut om godkännande av redovisning av bokslut, mm, ska slutligt behandlas och godkännas av kommunfullmäktige. Dessa delar utgör således beslut av förberedande art och får inte överklagas, jml 10 kap 2 § KL.

Skulle länsrätten finna att kommunstyrelsens beslut om godkännande av budget trots allt kan laglighetsprövas, får staden anförda följande. Klagandens påstående om att det i strid med lag givits delegation till ett kontor, i stället för person, stämmer inte. Det som klaganden avser – kommunstyrelsens beslut att uppdra till stadsledningskontoret att upprätta en redovisning – är inte ett uppdrag att fatta beslut och därmed blir delegeringsbestämmelserna överhuvudtaget inte tillämpliga.

När det gäller statliga medel för psykiatri och geriatrik så får det konstateras att det inte finns någon laglig skyldighet att särskilt ange intäkter och kostnader för vissa programområden i bokslutet. Därtill får tilläggas att det inte heller är möjligt att i bokslutet precisera medel från staten som avser psykiatri och geriatrik. Det finns nämligen i statsbidraget inte några specialdestinerade medel för dessa verksamheter. Regeringen har, oavsett med Kommunförbundet ingångna överenskommelser, inte tilldelat kommunerna medel för psykiatri och geriatrik på ett sådant sätt att det i bokslutet krävs särskild redovisning av dessa medel.

Upplysningsvis kan i denna del tilläggas att stadens kostnader för socialpsykiatri för vuxna personer upp till 65 år uppgår till 518 mnkr för år 2005. Även om dessa kostnader kan definieras på olika sätt, så är det därmed uppenbart att klagande inte kan visa att den av klagande anförda summan om 100 mnkr avseende psykiatri och geriatrik använts till annat än dessa verksamheter.

Vad slutligen gäller samverkansskyldigheten i 5 kap 8 § socialtjänstlagen, så omfattas inte godkännande av redovisning och bokslut av denna skyldighet.

Med hänvisning till det här sagda, och då klaganden inte heller i övrigt anför någon omständighet som föranleder att kommunfullmäktiges överklagade beslut är olagliga i något hänseende som avses i 10 kap 8 § kommunallagen, hemställer staden att överklagandet avslås.

Bilaga

1 Kommunstyrelsens beslut att godkänna bokslut 2005 för Stockholms stad med verksamhetsberättelse

§11 Bokslut för 2005 för Stockholms stad med verksamhetsberättelse

Bokslut 2005 för Finansförvaltningen

Dnr 123-1018/2006

Kommunstyrelsen behandlade dels bokslut för 2005 för Stockholms stad med verksamhetsberättelse, dels bokslut 2005 för Finansförvaltningen.

Borgarrådet Billström (s) hade redovisat ärendet i en promemoria av den 16 mars 2006 (**bilaga 7:8**) .

Kommunstyrelsen beslöt utan omröstning bifalla borgarrådsberedningens förslag.

Beslut

Kommunstyrelsen beslöt följande.

1. Redovisningen av bokslut 2005 för Stockholms stad med verksamhetsberättelse godkänns.
2. Nämnderna medges ombudgetering till år 2006 för ökade kostnader inom driftverksamheten med 12,4 mnkr. Finansieringen sker ur *Central medelsreserv: Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2006 års budget (*bilaga 2 till promemorian*).
3. Nämnderna medges ombudgetering till år 2006 för ökade utgifter inom investeringsplanen med 24,8 mnkr. De ökade utgifterna finansieras från *Central medelsreserv: 4. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2006 års budget (*bilaga 2 till promemorian*).
4. Trafiknämndens ombudgetering om 4,1 mnkr till år 2006 för ökade utgifter inom investeringsplanen redovisas under Bromma stadsdelsnämnd med 2,1 mnkr, Kista stadsdelsnämnd med 1,9 mnkr, Skärholmens stadsdelsnämnd med 0,1 mnkr till följd av ändrade ansvarsförhållanden (*bilaga 2 till promemorian*).
5. Övriga framställningar om ombudgetering avslås (*bilaga 2 till promemorian*).
6. Avveckling av resultatenheter m.m. år 2005 godkänns enligt *bilaga 6 till promemorian*.
7. I bokslut 2005 redovisade avsättningar om 47,0 mnkr godkänns.
8. Disposition av i tidigare bokslut avsatta medel om 2 142,0 mnkr godkänns.
9. Redovisningen av bokslut 2005 för Finansförvaltningen godkänns (*bilaga 5 till promemorian*).
10. Infriande av kapitaltäckningsgaranti om 18,2 mnkr till Fastighets AB Bangårdsposten enligt kommunstyrelsens beslut 2003-12-17, § 20, godkänns.
11. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att slutföra årsredovisningen för Stockholms stad för behandling av kommunfullmäktige.

12. Berörda nämnder ges i uppdrag att vidta erforderliga åtgärder vad som angetts för respektive nämnd i detta ärende.

Särskilt uttalande

Borgarråden Axén Olin och Nordin samt Kristina Alvendal (alla m), borgarrådet Edholm och Ann-Katrin Åslund (båda fp) samt Ewa Samuelsson (kd) hänvisade till moderata samlingspartiets och folkpartiet liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen som redovisas i pro-memoria, bilaga 7:8.

- [Bilaga 7:8 \(393 kb\)](#)
- [Bilaga 7:8 bilaga 1 \(314 kb\)](#)
- [Bilaga 7:8 bilaga 2 \(87 kb\)](#)
- [Bilaga 7:8 bilaga 3](#)