

Finansiering av satsning på tillfälliga anställningsstöd

Återredovisning enligt kommunstyrelsens beslut den 23 november 2005

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Medel om högst 20 mnkr för tidsbegränsade anställningar med anställningsstöd finansieras 2006 via omfördelning av medel för arbetsgivaravgifter under Finansförvaltningen.

Föredragande borgarrådet Roger Mogert anför följande.

Bakgrund

Den 21 september 2005 lade Roger Mogert m.fl. (s), Ann-Margarethe Livh (v) och Viviann Gunnarsson (mp) en skrivelse i kommunstyrelsen rörande vad staden kan göra för ökad sysselsättning. Skrivelsen behandlades av kommunstyrelsen den 23 november 2005, se *bilaga*.

Länsarbetsnämnden betalar ett anställningsstöd då arbetsgivare anställer långtidsarbetslösa. Kommunstyrelsen avsatte för 2005 centrala medel för att täcka resterande lönekostnader då nämnder anställer långtidsarbetslösa utöver ordinarie personal. Kommunstyrelsen gav även stadsledningskontoret i uppdrag att samordna arbetet med rekrytering och utbildningsinsatser för anställningar med anställningsstöd och Plusjobb. Samtliga nämnder i staden uppmanades att delta genom att erbjuda arbetsplatser för långtidsarbetslösa. Stadsledningskontoret fick i uppdrag att återkomma i samband med tertialrapport 1 för 2006 med förslag till finansiering av anställningar med anställningsstöd.

Mina synpunkter

Arbetet med att få fler i jobb kräver långsiktighet och ett ansvarstagande från staden. En grundläggande utgångspunkt för staden på arbetsmarknadsområdet är att alla människors kompetens och arbetsförmåga ska tillvaratas. Ingen ska tvingas stå utanför arbetsmarknaden. Med tanke på kommande rekryteringsbehov behöver arbetskraftsutbudet öka. Inom Stockholms stad bör också redan nu tas ett långsiktigt ansvar för den kommande generationsväxlingen i staden genom att ge personer som står utanför arbetsmarknaden en möjlighet att få praktik och arbete i staden.

Denna unika satsning har flera syften för staden. Det viktigaste är givetvis att bekämpa arbetslösheten och ge människor möjlighet till arbete. Utöver detta innebär det en kvalitetshöjning för stadens verksamheter, att en rekryteringsbas skapas med personer som efter åtgärdens slut kan söka ordinarie arbeten i organisationen och sannolikt bör detta kunna leda till minskade kostnader för försörjningsstöd.

Jag föreslår med hänvisning till vad som ovan anförts att kommunstyrelsen beslutar följande

Medel om högst 20 mnkr för tidsbegränsade anställningar med anställningsstöd finansieras 2006 via omfördelning av medel för arbetsgivaravgifter under Finansförvaltningen.

Stockholm den 31 maj 2006

ROGER MOGERT

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Det enda långsiktiga sättet att se till så att fler stockholmare har ett jobb är att underlätta för företagen. Det är framförallt inom nyföretagandet och i de dag små företagen som tillväxtpotential för nya jobb finns.

Staden bör underlätta för småföretag, bla i mark- och tillståndsfrågor genom att införa en ”one-stop-shop” modell med fokus på att undanröja administrativa hinder. Syftet ska vara att företagare enbart ska behöva vända sig till en funktion i staden för att lösa de tillstånd som krävs för att få bedriva verksamhet i Stockholm.

För att på allvar få fart på arbetsmarknaden krävs även en rad åtgärder i syfte att stimulera företag att anställa ny arbetskraft. Den borgerliga alliansen har föreslagit nystartsjobb som innebär att långtidsarbetslösa genom skattelättnader får en möjlighet att få in en fot på arbetsmarknaden. Det handlar också om att ta bort skadliga skatter på företag, skapa ny infrastruktur, och ge tjänstesektorn rimliga möjligheter att expandera. Allt detta säger vänstermajoriteten nej till.

ÄRENDET

Den 21 september 2005 lade Roger Mogert m.fl. (s), Ann-Margarethe Livh (v) och Viviann Gunnarsson (mp) en skrivelse i kommunstyrelsen rörande vad staden kan göra för ökad sysselsättning. Skrivelsen behandlades av kommunstyrelsen den 23 november 2005, se *bilaga*.

Länsarbetsnämnden betalar ett anställningsstöd då arbetsgivare anställer långtidsarbetslösa. Kommunstyrelsen avsatte för 2005 centrala medel för att täcka resterande lönekostnader då nämnder anställer långtidsarbetslösa utöver ordinarie personal. Kommunstyrelsen gav även stadsledningskontoret i uppdrag att samordna arbetet med rekrytering och utbildningsinsatser för anställningar med anställningsstöd och Plusjobb. Samtliga nämnder i staden uppmanades att delta genom att erbjuda arbetsplatser för långtidsarbetslösa. Stadsledningskontoret fick i uppdrag att återkomma i samband med tertialrapport 1 för 2006 med förslag till finansiering av anställningar med anställningsstöd.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 maj 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Den 23 november behandlade kommunstyrelsen en skrivelse från Roger Mogert m.fl. (s), Ann-Margarethe Livh (v) och Viviann Gunnarsson (mp) om att staden kan göra mer för att öka sysselsättningen.

Länsarbetsnämnden betalar ett anställningsstöd då arbetsgivare anställer långtidsarbetslösa. Kommunstyrelsen avsatte för 2005 centrala medel för att täcka resterande lönekostnader då nämnder anställer långtidsarbetslösa utöver ordinarie personal.

Kommunstyrelsen gav även stadsledningskontoret i uppdrag att samordna arbetet med rekrytering och utbildningsinsatser för anställningar med anställningsstöd och Plusjobb. Samtliga nämnder i staden uppmanades att delta genom att erbjuda arbetsplatser för långtidsarbetslösa. Stadsledningskontoret fick i uppdrag att återkomma i samband med tertialrapport 1 för 2006 med förslag till finansiering av anställningar med anställningsstöd.

Stadsledningskontoret anser att anställningarna utöver ordinarie personal innebär en personal- och kvalitetsförstärkning för staden samtidigt som möjlighet ges att visa upp staden som en attraktiv arbetsplats för arbetssökande.

Med den sjuklönereform som införts har arbetsgivaravgiften sänkts, vilket innebär att stadens centrala finansförvaltning väntas få ett överskott på 25 mnkr även under 2006. Stadsledningskontoret föreslår att 20 mnkr av dessa avsätts för satsningen på anställningar med anställningsstöd under 2006.

Kommunstyrelsens beslut 23 november 2005

Den 21 september 2005 lade Roger Mogert m.fl. (s), Ann-Margarethe Livh (v) och Viviann Gunnarsson (mp) en skrivelse i kommunstyrelsen rörande vad staden kan göra för ökad sysselsättning. Skrivelsen behandlades av kommunstyrelsen den 23 november 2005 (dnr 331-3646/2005), se *bilaga*.

Utgångspunkt i skrivelsen är att den positiva ekonomiska konjunkturen inte fått motsvarande effekter på sysselsättningen. I skrivelsen framhålls att ett stort antal insatser med inriktning på att öka antalet arbetstillfällen och människors deltagande i arbetskraften redan genomförs både på statlig nivå och inom staden. Skribenterna vill emellertid att staden ska öka sina insatser ytterligare.

Länsarbetsnämnden har medel för anställningsstöd avsatta som, tillsammans med insatser från staden sida, kan nyttjas för att finansiera nya arbetstillfällen för långtidsarbetslösa. Kommunstyrelsen beslutade att staden centralt under en period ska svara för mellanskillnaden mellan det

statliga anställningsstödet och den reella kostnaden för anställningen för att stadens nämnder ska kunna ta tillvara denna möjlighet. Med den sjuklönereform som införts har arbetsgivaravgiften sänkts, vilket för stadens del 2005 innebar ett överskott på 25 mnkr. Kommunstyrelsen beslutade att under 2005 finansiera mellanskillnaden enligt ovan med dessa medel.

Kommunstyrelsen beslutade även att ett traineeprogram för långtidsarbetslösa akademiker ska anordnas i stadens regi. Detta program fick namnet Uppdrag Kompetens.

Stadsledningskontoret fick, genom kompetensfonden, i uppdrag att samordna inventering, projektledning och utbildningsinsatser. Samtliga nämnder uppmanades att delta genom att erbjuda arbetsplatser för långtidsarbetslösa

Den 24 oktober beslutades på liknande sätt i koncernstyrelsen för Stockholms Stadshus AB att uppmana AB Svenska Bostäder, AB Familjebostäder och AB Stockholmshem att anställa personer i enlighet med intentionerna för anställningsstödsreglerna. För att skapa enhetlighet i villkoren gentemot övriga enheter i staden minskar istället avkastningskraven för bostadsbolaget med motsvarande belopp som den direkta kostnaden för de renodlade anställningarna uppgår till för bolagen år 2005 och 2006.

Målen för satsningarna på anställningsstöd är att sänka arbetslösheten, skapa en framtida rekryteringsbas och samtidigt underlätta för deltagarna att gå vidare till andra arbeten, att minska kostnaderna för ekonomiskt bistånd och höja kvaliteten inom stadens verksamheter.

Kompetensfondens arbete

Rekrytering och matchning

Behovsinventeringen bland stadens förvaltningar och bolag resulterade i önskemål om 481 anställningar fördelade på yrkesområden vilket redovisas i den bilagda promemorian.

Under oktober och november 2005 genomförde Stockholm Matchning (rekryteringsorganisation inom Stockholms stad) intervjuer på rekryteringsträffar ordnade av arbetsförmedlingen EXPO. Totalt intervjuades omkring 800 personer till ca 350 av platserna.

Dessutom har rekryteringsprogrammet (projekt inom Utbildningsförvaltningen) intervjuat ca 85 personer för platser inom äldreomsorgen. Omkring 50 personer gick den erbjudna yrkesintroduktionen innan de började sina anställningar inom äldreomsorgen.

Rekrytering genomfördes också till förskola och stöd och service till personer med funktionsnedsättning inom ramarna för Jobbrotation. Dessa personer erbjöds även de introduktionsutbildningar som hålls i samarbete med arbetsförmedlingen.

Förvaltningarna fick i en andra intervjuomgång möjlighet att träffa de personer som föreslagits av Stockholm Matchning utifrån önskemålen de lämnat in.

Utöver den samordnade rekryteringen har Kista, Hässelby-Vällingby och Spånga-Tensta stadsdelsförvaltningar själva ombesörjt rekryteringen till sina arbetsplatser i samarbete med den lokala arbetsförmedlingen.

Anställningar

Hittills, mars 2006, har 208 personer anställts inom ramarna för satsningen på anställningar med tillfälliga anställningsstöd. Fördelningen mellan stadens nämnder redovisas i *tabell 1* nedan. I denna redovisas även anställningar i projektet Uppdrag Kompetens, som också bygger på anställningsstöd från arbetsförmedlingen kompletterat med medel ur kompetensfonden.

Flertalet av de anställningar med anställningsstöd som ska göras är nu klara. Möjligheten att anställa långtidsarbetslösa utöver ordinarie personal finns kvar till och med maj 2006. Uppskattningsvis förväntas ytterligare 20 personer anställas, men detta innebär en viss osäkerhet i kostnadsberäkningen.

I uppföljningen som gjorts bland kontaktpersonerna på förvaltningarna framkommer ett antal skäl till att anställningarna inte är så många som väntat. Inom förskola och skola har det inte gått att hitta tillräckligt många lämpliga sökande. Allteftersom rekryteringen av Plusjobb kommit igång har fokus gått över till denna satsning.

Erfarenheterna av anställningar med anställningsstöd är i huvudsak goda. Både de personer som anställs och de extra arbetsuppgifter som kan utföras upplevs mycket positivt.

Tabell 1

Anställningar med anställningsstöd och Uppdrag Kompetens per förvaltning och bolag, mars 2006

Förvaltning/bolag	Önskat antal tillf. anställningsstöd	I lönesystem mars 2006	Anställningar i Uppdrag Kompetens
Bromma	88	19	2
Enskede-Årsta	18	8	1
Farsta	32	23	6
Hägersten	6	9	
Hässelby-Vällingby	41	10	4
Katarina-Sofia	18	12	1
Kista	22	8	2
Kungsholmen	14	5	
Liljeholmen	6	0	
Maria-Gamla stan	--	0	
Norrmalm	7	1	2
Rinkeby	1	3	1
Skarpnäck	11	5	
Skärholmen	51	7	1
Spånga-Tensta	33	15	
Vantör	3	1	
Älvsjö	6	0	
Östermalm	18	17	2
Idrottsförvaltningen	6	3	
Kyrkogårdsförvaltningen	17	4	
Kulturförvaltningen	2	4	1
Socialtjänstförvaltningen	1	0	1
Stadsarkivet	3	3	
Stadsbyggnadskontoret	2	0	
Stadsledningskontoret	3	3	3
Stadsmuseiförvaltningen	24	8	2
Brandförsvaret	1	0	
Utbildningsförvaltningen	31	12	1
Överförmyndarnämnden	1	0	
Svenska Bostäder	28	28	
Stadsteatern	4	0	
Stokab	0		7
Stockholm Vatten	0		1
Centrumkompaniet	0		1
Totalt	498	208	39

Utökning för ungdomar

Mot bakgrund av den höga ungdomsarbetslösheten i staden har försök gjorts att prioritera ungdomar under rekryteringen till den särskilda satsningen på anställningar med anställningsstöd i Stockholms stad 2005/2006. Detta har visat sig vara svårt och utifrån en första bedömning har endast ca 50 ungdomar, 20-24 år, kommit med i satsningen.

För att en ungdom ska beviljas anställningsstöd ska denne ha varit inskriven vid arbetsförmedlingen under minst sex månader, vilket få ungdomar uppnår. Det händer mycket i ungdomarnas liv och olika faktorer som kortare tillfälliga anställningar, missade besök på arbetsförmedlingen m.m. innebär att de avskrivs från förmedlingen. Trots detta kan ungdomarna ha en lång total tid i arbetslöshet.

För att hitta en lösning på detta problem och öka andelen ungdomar i satsningen beslutade kommunstyrelsens personal- och kvalitetsutskott (PKU) om en utökning av satsningen med inslag av praktik. Beslutet innebär att ungdomen först går in i arbetspraktik i upp till tre månader, för att sedan gå över i anställning med anställningsstöd. Förutsatt att ungdomen vid praktikstart har en inskrivningstid på minst tre månader hinner denne därmed under praktiken uppnå en inskrivningstid på sex månader.

Ersättning för lönekostnader inklusive pf och semesterersättning samt finansieringsbidrag för ca 40 ungdomarna finansieras av Kompetensfonden. Totalkostnad för lönekostnader och finansieringsbidrag till arbetsförmedlingen med en tremånaders praktikperiod och sex månaders anställning blir ca 4,6 mnkr. Nettokostnaden för staden beräknas uppgå till 3,2 mnkr.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret anser att det är mycket angeläget att staden intensifierar arbetet för att minska arbetslösheten och öka sysselsättningen. Att människor som vill och kan arbeta går arbetslösa är en tragedi för den enskilde och därtill ett samhällsekonomiskt slöseri med resurser.

Anställningarna utöver ordinarie personal innebär en personal- och kvalitetsförstärkning för staden samtidigt som möjlighet ges att visa upp staden som en attraktiv arbetsplats för arbetssökande.

Ekonomi

Med den sjuklönereform som införts har arbetsgivaravgiften sänkts, vilket innebär att stadens centrala finansförvaltning väntas få ett överskott på 25 mnkr även under 2006. Stadsledningskontoret föreslår att del av dessa används under 2006 till att bekosta mellanskillnaden mellan lönekostnader och anställningsstöd.

Möjligheten att anställa långtidsarbetslösa utöver ordinarie personal finns kvar till och med maj 2006. Uppskattningsvis 20 ytterligare personer förväntas anställas. Detta skapar en viss osäkerhet i kostnadsberäkningen. På grund av denna osäkerhet föreslår stadsledningskontoret att 20 mnkr avsätts för satsningen.

Tabell 2

Kostnad anställningar med anställningsstöd 2006, tkr

	Total kostnad	Bidrag Af	Stadens kostnad
Januari	2 736 369	939 400	1 796 969
Februari	3 622 778	1 208 900	2 413 878
Mars	3 968 963	1 386 000	2 582 963
prognos april-december	17 375 270	5 965 611	11 409 659
Totalt	27 703 380	9 484 300	18 343 810

I samarbetet med länsarbetsnämnden finns även en principöverenskommelse om att minska kostnaderna för ekonomiskt bistånd. Detta kan ske antingen genom att dessa personer kan få en anställning med anställningsstöd eller stöd inom aktivitetsgarantin.

Stockholm den 19 september 2005

Till

Kommunstyrelsen

STADEN KAN GÖRA MER FÖR ÖKAD SYSSELSÄTTNING

Den senaste tidens konjunkturrapporter är samstämmiga. Den inhemska efterfrågan ökar och landets företagare investerar allt mer. Den privata konsumtionen förväntas öka. Det ser med andra ord relativt ljus ut för svensk ekonomi de närmaste åren. Även i Stockholm har tillväxten fått fart, bättre än i riket i övrigt. Stockholm ikläder sig än en gång rollen som landets dragmotor.

Alla positiva signaler till trots så finns det några kurvor som ännu inte pekar åt rätt håll, och det är sysselsättningen och arbetslösheten. Stockholm har den bästa arbetsmarknaden i riket och efterfrågan på arbetskraft ökar inom de flesta näringsgrenar. Ändå är arbetsmarknadsläget bekymmersamt. Sysselsättningen ökar mindre än vad som skulle kunna förväntas mot bakgrund av den annars relativt ljusa bild som alla bedömare målar upp. Arbetslösheten i Stockholms stad är också fortsatt hög och har inte minskat nämnvärt sedan 2004. Enligt uppgifter från AMS var totalt 3,9 procent av stockholmarna mellan 18 och 64 år öppett arbetslösa i augusti månad. Det är en bra bit lägre än motsvarande för hela landet, men givetvis en oacceptabelt hög siffra med tanke på att konjunkturen är på väg uppåt i Stockholm.

Bakom varje siffra finns människor. Varje tiondels procents ökning av arbetslösheten innebär att ytterligare ett stort antal människor befinner sig i utanförskap och stress, ekonomiskt och socialt. Arbetslösheten är påfrestande för såväl den enskilda människan som samhället i stort. Samhället drabbas i form av ökade kostnader för ekonomiskt bistånd.

Arbetslösheten är inte enbart konjunkturrellt utan också strukturellt betingad. Sverige utmärker sig här till en del i negativ bemärkelse genom att ha den kanske mest strikt könsuppdelade arbetsmarknaden av alla västvärldens länder. Människor med annan etnisk bakgrund än svensk, särskilt de som kommer från utomeuropeiska länder, har svårare än på de flesta andra håll i västvärlden att få ett arbete i vårt land. Givetvis finns också motbilder. Andelen kvinnor som förvärvsarbetar är traditionellt mycket hög i Sverige, vi har en hög produktivitet och en välutbildad arbetskraft.

Samhället omvandlas i takt med globaliseringen och förutsättningarna på arbetsmarknaden förändras. Branscher och yrken försvinner och nya uppstår. I Sverige, och inte minst i Stockholm, är vi på god väg mot kunskapssamhället där arbetsmarknaden i hög grad präglas av tjänsteproduktion inom kunskapsintensiva områden. Med denna utveckling följer också nya utmaningar. Framför allt handlar det om att genom utbildning och kompetensutveckling matcha arbetssökande mot lediga jobb och framtida arbetstillfällen.

Ett stort antal insatser med denna inriktning genomförs också redan nu både på statlig nivå och inom staden för att på olika sätt stärka enskilda individers möjlighet att komma ut på arbetsmarknaden. Nu öppnar sig ytterligare möjligheter att genomföra olika insatser.

Regeringen har inför budgetpropositionen hösten 2005 aviserat en omfattande satsning på sysselsättningsskapande insatser. Bland annat ingår en stor satsning på offentliga jobb. Men redan under 2005 finns goda möjligheter för Stockholms stad att både medverka till att fler människor får arbete och att uppgifter inom kommunala verksamheter blir utförda, som annars inte skulle komma till stånd. Länsarbetsnämnden har medel avsatta som, tillsammans med insatser från staden sida, kan nyttjas för att finansiera nya arbetstillfällen för långtidsarbetslösa. Rätt an-

vända kan dessa medel både bidra till att minska arbetslösheten och utgör ett led i stadens ansträngningar att trygga delar av stadens framtida arbetskraftsförsörjning.

Stockholm stads förvaltningar och bolag står inför en omfattande generationsväxling under de kommande åren. Idag är drygt 3000 av stadens medarbetare 61 år eller äldre. Från 2010 växer antalet 40-talister som kommer att gå i pension och behöver ersättas. Stockholm stad bör ta ett långsiktigt ansvar för denna generationsväxling genom att idag ge personer som står utanför arbetsmarknaden en chans att få praktik och arbete i staden. Möjligheten att få medel från Länsarbetsnämnden i form av anställningsstöd, samt de medel som tillförs genom regeringens budgetproposition är en tillgång i detta sammanhang. Staden centralt bör enligt vår mening under en period svara för mellanskillnaden mellan det statliga anställningsstödet och den reella kostnaden för anställningen/praktikperioden för att möjliggöra för enheterna att ta tillvara denna möjlighet. Vi ser också möjligheter att sänka stadens kostnader för försörjningsstöd genom en sådan åtgärd.

Staden erhöll statsbidrag i samband med genomförandet av sjuklönereformen. Av dessa medel finns 25 mnkr avsatta i Central medelsreserv. Dessa medel bör enligt vår uppfattning kunna användas i en satsning på fler arbetstillfällen och generationsväxling i staden, i ett samarbete med länsarbetsnämnden enligt ovan. För genomförandet kan Kompetensfondens resurser användas för projektledning och utbildningsinsatser för att höja kompetensen hos de som kommer in på stadens arbetsplatser. Vi anser att detta ska vara en långsiktig aktivitet som syftar till att de personer som får praktik/träning på stadens arbetsplatser skall kunna erbjudas arbete efter att åtgärden avslutats. Det kan t.ex. ske genom att arbete varvas med utbildningsinsatser för att rusta personerna under tiden de har anställningsstöd, trainee-program för unga arbetslösa akademiker och för akademiker med utländsk bakgrund som har svårt att få arbete. Det kan också ske genom utveckling av lärlingsprogram inom vård och omsorg men även i samverkan med branschorganisationer. Det skulle, inom flera av stadens olika verksamheter behövas ökade insatser. Det behövs fler vuxna i skolan och i skolbarnsomsorgen för att ge eleverna i våra skolor en tryggare miljö. Inom hemtjänsten och vård- och omsorgsboendet finns det många vardagssysslor som äldre kan behöva hjälp med, men som de anställda inte hinner med. Det är många som söker sin utkomst på kulturområdet, men som har svårt att få uppdrag. Särskilda satsningar inom detta område skulle komma såväl kulturutövare som stockholmarna i gemen tillgodo.

Ett annat område som skulle behöva ökade insatser är renhållning och städning på gator och torg och i våra parker. Klotterbekämpningen är ett annat exempel där mer insatser bör göras. I det fortsatta arbetet är det angeläget att se om praktiktjänster mm med anställningsstöd kan förstärka de insatser som redan idag görs inom stadsmiljöområdet. Stadsdelsförvaltningarna, vissa fackförvaltningar samt t ex bostadsbolagen skulle kunna få förstärkningar inom detta område.

Utifrån de möjligheter som här beskrivits är det angeläget att samtliga nämnder och bolag nu skyndsamt gör en inventering av vilka insatser som skulle kunna genomföras, dels mot bakgrund av kommande rekryteringsbehov, dels mot bakgrund av angelägna uppgifter som kan komplettera stadens nuvarande service till kommuninnevanorna. Utifrån detta får sedan avgöras vilka behov som är mest angelägna att tillgodose.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår vi att kommunstyrelsen beslutar följande.

Stadsledningskontoret får i uppdrag att skyndsamt inleda arbetet i enlighet med ovanstående.

Roger Mogert (s)

Leif Rönngren (s)

Ann-Margarethe Livh (v)

Viviann Gunnarsson (mp)