

Bilaga 13:32 till kommunstyrelsens protokoll den 16 juni 2004, § 36

PM 2004 RVIII (Dnr 303-1630/2003)

Rapport om komplettering av renhållningsordningens avfallsplan 2002-2005

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Renhållningsnämndens rapport angående komplettering av
renhållningsordningens avfallsplan 2002-2005 läggs till handlingarna.

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande

Ärendet

Kommunfullmäktige antog Renhållningsordningen den 17 november 2003 och beslöt att "Ett nytt mål ska sättas främst i avfallsplanen: att arbeta för att avfall inte uppkommer, i enlighet med det nationella målet."

I detta ärende återkommer renhållningsnämnden med hur uppdraget arbetats in i renhållningsordningen.

Mina synpunkter

Avfallsmängderna i samhället ökar från år till år. Det är av stor vikt att renhållningsnämnden i sitt arbete verkar för att dämpa och vända denna trend. Det kommer an på både enskilda, företag och det offentliga Sverige att bidra till en hållbar utveckling, bl.a. genom en systematisk minskning av avfallsmängderna.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Renhållningsnämndens rapport angående komplettering av
renhållningsordningens avfallsplan 2002-2005 läggs till handlingarna.

Stockholm den 19 maj 2004

VIVIANN GUNNARSSON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Mikael Söderlund* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. avslå rapportens förslag till nytt mål för avfallsplanen.
2. i övrigt anföras:

Målet som föreslås i renhållningsnämndens rapporten är ett både orimligt och orealistiskt mål som dessutom riskerar att verka direkt tillväxthämmande. Ett samhälle som vill ha tillväxt och

skapa välstånd måste ge utrymme för ett livaktigt företagande och ett produktivt näringsliv. Men i stort sett all produktion skapar avfall i någon form.

Målet för avfallshanteringen bör vara att skapa förutsättningar och goda incitament att ta om hand om avfallet. Antingen själv eller genom att anlita någon annan. Marknadslösningar leder till att det tillsynes värdelösa avfallet får ett värde och att man hittar användningsområden för avfallet. Arbetet med avfallsfrågorna måste därför betona moroten mer än piskan. Det ska löna sig att minska eller ta hand om avfallet.

En tillväxtvänlig politik kan inte ha som mål att avfall inte alls ska uppkomma. Det är en fundamentalistisk politik som uppmuntrar till stillestånd, icke-produktion och inaktivitet. Eftersom målet är orealistiskt formulerat mäktar nämnden heller inte med att föreslå några konkreta åtgärder. Den enda konkreta nya åtgärd som föreslås är att staden ske ge mer information. Och redan där bryter man mot det uppsatta mål om förhindra att avfall uppkommer. Som all annan information kommer även den här satsningen att sluta i pappersinsamlingen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige antog Renhållningsordningen den 17 november 2003 och beslöt att "Ett nytt mål ska sättas främst i avfallsplanen: att arbeta för att avfall inte uppkommer, i enlighet med det nationella målet."

I detta ärende återkommer renhållningsnämnden med hur uppdraget arbetats in i renhållningsordningen.

Renhållningsnämnden beslutade den 31 mars 2004 följande

1. Rapporten läggs med godkännande till handlingarna, med nedanstående ändringar.
2. Rapporten överlämnas, med nedanstående ändringar, till kommunstyrelsen för kännedom.
3. Förvaltningen under "Mål 1- Arbeta för att avfall inte uppkommer" stryker meningen "Möjligheten att styra mängden avfall som produceras i samhället är begränsad" och ordet "åtminstone" i meningen "Staden kan åtminstone minska avfallsmängden i den egna verksamheten och verka för återbruk samt sprida information" och byter ut detta mot "vidare".
4. Därutöver anføres följande

Förvaltningen har bearbetat det främsta målet i Avfallsplanen på ett genomtänkt och bra sätt. Nämnden vill dock fokusera mera på vad som är möjligt att åstadkomma, varför vi gör de mindre förändringarna på målformuleringen enligt ovan.

Reservation anfördes av *Eva Schenström m.fl. (m)* och *Karl Bern (fp)*, *bilaga*.

Renhållningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 26 februari 2004 är i huvudsak av följande lydelse.

Ärendets beredning

Renhållningsförvaltningen har i ärendet samrått med Miljö och Konsumentroteln.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog Renhållningsordningen den 17 november 2003 och beslöt att "Ett nytt mål ska sättas främst i avfallsplanen: att arbeta för att avfall inte uppkommer, i enlighet med det nationella målet."

Förvaltningens förslag

Att minska mängden avfall är det övergripande inom avfallshanteringen och prioriterat enligt EU:s avfallshierarki. Att förhindra att avfall uppkommer innebär t.ex. att man redan vid produktionen av en vara eller produkt nyttjar teknik som ger upphov till en mindre mängd avfall alternativt utforma produkten så att den i ett senare skede kan återanvändas eller återvinnas.

Då det föreligger svårigheter att få grepp om avfallsflödena inom Stockholms stad bedömer förvaltningen att det i ett första skede är angeläget att skapa system och rutiner för att få klarhet var avfallet uppkommer och behandlas och vilka avfallsmängder som genereras inom staden för att därefter arbeta vidare mot målet att förhindra att avfall uppkommer.

Med utgångspunkt från fullmäktiges beslut har förvaltningen inarbetat ett nytt mål i med åtgärder i Avfallsplanen:

Mål 1 – Arbeta för att avfall inte uppkommer

Det övergripande målet inom avfallshanteringen är att avfallsmängden skall minska och att det avfall som ändå uppkommer skall omhändertas på ett utifrån dess egenskaper lämpligast sätt. Möjligheten att styra mängden avfall som produceras i samhället är begränsad. För att nå målet fordras förändrade produktionsmetoder och medvetenhet hos konsumenten att hantera produkter och varor i avfallsledet på ett resurs och miljöriktigt sätt. Staden kan åtminstone minska avfallsmängden i den egna verksamheten och verka för återbruk samt sprida information.

Åtgärd:

- ? Renhållningsnämndens information som berör avfallshantering utgår från EU:s avfallshierarki
- ? System och rutiner ska utarbetas för att skaffa kunskap om avfallsflöden inom staden.
- ? Inleda ett samarbete med konsumentnämnden i syfte att öka medvetenheten hos konsumenten om dess möjlighet att förebygga uppkomsten av avfall.

RESERVATIONER M M

Renhållningsnämnden

Reservation anfördes av Eva Schenström m.fl. (m) och Karl Bern (fp) enligt följande.

1. Rapportens förslag till nytt mål för avfallsplanen avslås.
2. I övrigt anføres följande:

Målet som föreslås av förvaltningen är ett både orimligt och orealistiskt mål som dessutom riskerar att verka direkt tillväxthämmande. Moderaterna förespråkar en politik där människor ska ha möjlighet att få arbete, försörja sig, skapa sin egen tillvaro och utforma sina egna liv. En tillväxtvänlig politik för arbete, företagande och egen försörjning. Ett samhälle som vill ha tillväxt och skapa välstånd måste ge utrymme för ett livaktigt företagande och ett produktivt näringsliv. Men i stort sett all produktion skapar avfall i någon form.

Målet för avfallshanteringen bör vara att skapa förutsättningar och goda incitament att ta hand om avfallet. Antingen själv eller genom att anlita någon annan, Marknadslösningar leder till att det tillsynes värdelösa avfallet får ett värde och att man hittar användningsområden för avfallet. Arbetet med avfallsfrågorna måste därför betona moroten mer än piskan. Det ska löna sig att minska eller ta hand om avfallet.

En tillväxtvänlig politik kan inte ha som mål att avfall inte ska uppkomma. Det är en fundamentalistisk politik som uppmuntrar till stillestånd, icke-produktion och inaktivitet. Eftersom målet är orealistiskt formulerat mäktar förvaltningen heller inte med att föreslå några konkreta åtgärder. Den enda konkreta nya åtgärd som föreslås är att staden ska ge mer information. Och redan där bryter man mot sitt eget mål. Som all annan information kommer även den här satsningen att sluta i pappersinsamlingen.