

Bilaga 6:18 till kommunstyrelsens protokoll den 19 mars 2003, § 21

PM 2003 RVI (Dnr 331-934/2003)

Feriearbeten sommaren 2003

Borgarrädsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden rekommenderas erbjuda ungdomar i åldern 15-18 år feriearbete till de volymer som anges i *bilaga 1* och i enlighet med de riktlinjer som anges i *bilaga 2*. Fördelning av kommunala medel för feriearbeten sker i samband med tertialrapport 1 2003.
2. Resultatet av satsningen på feriearbete för ungdomar redovisas av stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden i samband med verksamhetsberättelsen 2003.

Föredragande borgarrådet Teres Lindberg anför följande.

Bakgrund

I budget 2003 för Stockholms stad konstateras att det är viktigt att stadens ungdomar får möjlighet till sommarjobb och att staden även har ett eget intresse av att locka ungdomar att så småningom söka anställning inom kommunen. Därför har 10,0 mnkr avsatts för sommarjobb för ungdomar i stadens verksamheter. Kommunstyrelsen har fått i uppdrag att ta fram riktlinjer för hur medlen ska fördelas till nämnder och bolagsstyrelser samt hur de ska samordnas med det statliga stödet till sommarjobb.

Länsarbetsnämnden har nu meddelat Stockholm en tilldelning om 3,293 mnkr för feriearbeten sommaren 2003.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av finansavdelningen inom stadsledningskontoret i samråd med personalpolitiska avdelningen. Länsarbetsnämnden har lämnat underlag för beredning.

Mina synpunkter

Sommarjobbet är för de flesta av oss den första kontakten med arbetslivet. Det är under dessa korta anställningar vi lär oss spelreglerna på arbetsmarknaden. Vi skaffar oss erfarenheter och kontakter som vi kommer att ha stor nytta av i framtiden.

Oftast är det föräldrars, äldre syskons och andra släktingars arbetsplatser och andra nätverk som leder fram till det första sommarjobbet. Föräldrars arbetslöshet och avsaknad av dessa nätverk medför att många ungdomar har svårt att själv ordna ett feriearbete. Stadens satsning skall därför i första hand riktas till de ungdomar som bedöms sakna egna vägar till ett sommarjobb.

Enligt förslaget till riktlinjer skall stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden ha ansvaret att anordna feriearbeten. Anställning sker vid någon av stadsdelsnämnderna eller kyrkogårdsnämnden, med placering antingen vid den egna förvaltningen eller, efter överenskommelse, vid någon av stadens facknämnder eller kommunala bolag. Det är

således viktigt att även facknämnderna och de kommunala bolagen tar ett ansvar när det gäller att hitta arbetsuppgifter som kan erbjudas sommararbetande ungdomar.

Jag instämmer i stadsledningskontorets förslag och föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden rekommenderas erbjuda ungdomar i åldern 15-18 år feriearbete till de volymer som anges i *bilaga 1* och i enlighet med de riktlinjer som anges i *bilaga 2*. Fördelning av kommunala medel för feriearbeten sker i samband med tertialrapport 1 2003.
2. Resultatet av satsningen på feriearbete för ungdomar redovisas av stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden i samband med verksamhetsberättelsen 2003.

Stockholm den 6 mars 2003

TERES LINDBERG

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta följande

1. Förslaget om skattefinansierade feriejobb avslås.
2. Därutöver anføres följande.

Sommarjobb är en angelägen sysselsättning som skall uppmuntras. Vi menar emellertid att dessa jobb inte skall finansieras med skattebetalarnas pengar. Istället är det angeläget att skapa goda villkor för näringslivet att kunna anställa ungdomar, också under sommaren. Skattechocken i kombination med regeringens företagarfientliga politik är dock stora hinder för tillkomsten av fler feriejobb för unga.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) enligt följande.

Detta är ytterligare ett ärende där staten, denna gång genom Länsarbetsnämnden, vill styra stadens verksamhet. Den socialdemokratiska regeringen vill att kommunerna skall skapa feriearbeten åt vissa ungdomar och skickar därför 3,293 mnkr för ändamålet. En i sammanhanget patetisk summa. Samtidigt tvingas staden själv finansiera de utbetalade medlen från staden genom skatteutjämningens som bara under innevarande år dränerar staden på flera miljarder kronor. Sammantaget urholkar regeringens intervenering det kommunala självstyret. I stor och smått skall Stockholm styras av den nationella regeringen vilket ytterst strider mot gällande lagstiftning. Vi ger ifrån oss astronomiska summor i skatteutjämning och får tillbaka småsmulor i form av riktade bidrag till all sköns verksamhet som regeringen önskar genomförd.

Under den gångna borgerliga mandatperioden gick arbetslösheten ner med 40 procent. Den grundläggande orsaken till den positiva utvecklingen var ett politiskt klimat som starkt inriktade sig mot tillväxt i ekonomin bland annat genom en rejäl sänkning av kommunalskatten. Men även viktiga insatser för att bland annat undanröja onödig byråkrati inom stadens förvaltningar för att underlätta tillståndsgivning för byggande och planering gjordes. Företagen kände ett starkt incitament att anställa nya medarbetare.

Nu ser vi början av en motsatt utveckling. De socialdemokratiska majoriteterna i staden och

landstingen har genomfört den mest omfattande skattechocken i Stockholms moderna historia. Samtidigt som vi ser en allmän nedgång i konjunkturen och huvudstaden sackar efter i tillväxtligan. Skattechocken kommer att kraftigt spä på raset i tillväxt. Denna negativa politiska utveckling slår självfallet även mot ungdomars möjligheter att få feriearbeten. Socialdemokraternas metod att motverka sin egen politisk är att genom bidrag skapa feriearbeten i staden för vissa ungdomar.

ÄRENDET

Inför sommaren 2003 har 10,0 mnkr avsatts för sommarjobb för ungdomar i stadens verksamheter. Kommunstyrelsen har fått i uppdrag att ta fram riktlinjer för hur medlen ska fördelas till nämnder och bolagsstyrelser samt hur de ska samordnas med det statliga stödet till sommarjobb.

Länsarbetsnämnden har för sin del tilldelat Stockholms stad 3,293 mnkr för feriearbeten sommaren 2003.

Ärendet har beretts av finansavdelningen inom stadsledningskontoret i samråd med personalpolitiska avdelningen.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande har i huvudsak följande lydelse.

Stadens målsättning är att bereda ca 1 500 feriearbeten till skolungdomar från 15 till 18 år under sommaren 2003. Fördelning av medel till stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsförvaltningen kommer att ske enligt tidigare principer. Vilket innebär att 50 % av medlen fördelats i direkt proportion till befolkningen i åldrarna 15-18 år och 50 % efter befolkningen i samma ålder med utländsk bakgrund.

Fördelning av medel för ferieplatserna som finansieras av staden sker i samband med tertialrapport 1 2003, enligt *bilaga 1*. De statliga medlen rekvireras i särskild ordning dock senast den 10 december 2003.

Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden svarar för att anordna feriejobb i samarbete med facknämnder, stadens kommunala bolag och annan kompetensenlig verksamhet. Detta innebär att anställning sker vid någon av stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden med placering vid antingen den egna förvaltningen eller efter överenskommelse vid någon av stadens fackförvaltningar, kommunala bolag eller föreningar inom kultur, idrott, vård och omsorg.

Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden fastställer själva de urvalskriterier som skall gälla för att få feriearbete. Vid fördelning av ferieplatser bör dock hänsyn tas till de ungdomar som har särskilt svårt att få feriearbete. Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden skall var för sig komma överens med berörd facklig organisation om lämpliga arbetsuppgifter samt vilka åldersgrupper som kan komma ifråga.

Inriktningen skal vara att ungdomar bereds sommarjobb i tre veckor med sex timmars arbetsdag. Avvikelser härifrån får förekomma p.g.a. personliga och verksamhetsmässiga skäl.

Insatsen omfattar ungdomar mellan 15 och 18 år. Ungdomar som under året kommer att fylla 15 år omfattas av insatsens men inte de ungdomar som under året fyller 19 år. Staden har kommit överens med Kommunal om följande lönenivåer för feriearbetande ungdomar sommaren 2003.

18 år	67,00 kr/tim
17 år	57,00 kr/tim
16 år	48,00 kr/tim
15 år	41,00 kr/tim

Fördelning av statliga och kommunala medel för feriearbeten sommaren 2003**Utifrån fördelningsprincipen:**

Befolkning, 15-18 år	50 %
Utländsk bakgrund, 15-18 år	50 %

(i tkr)	Fördelning medel från LAN	Fördelning kommunala medel
Kista	242	700
Rinkeby	234	700
Spånga-Tensta	345	1 000
Hässelby-Vällingby	283	900
Bromma	207	600
Kungsholmen	88	300
Normalm	134	400
Östermalm	142	400
Maria-Gamla stan	150	400
Katarina-Sofia	84	200
Enskede-Årsta	180	500
Skarpnäck	191	600
Farsta	206	600
Vantör	218	600
Älvsjö	93	300
Liljeholmen	96	300
Hägersten	106	300
Skärholmen	293	900
Kyrkogårdsförvaltningen		300
Summa:	3 293	10 000

Riktlinjer för feriearbeten till ungdomar

Bakgrund

Stockholms stad skall sommaren 2003 anordna sommarjobb för alla ungdomar som vill. Kommunfullmäktige har för ändamålet avsatt 10,0 mnkr. Den preliminära fördelning av medel för feriearbete till Stockholms stad från länsarbetsnämnden i Stockholms län (LAN) är 3,3 mnkr. Vilket ligger på samma nivå som tidigare år. Ingen förändring har skett avseende prioriterade grupper och ålderskategorier.

Syftet är att stimulera stadens enheter och bolag att anställa ungdomar som av olika skäl själva har svårt att ordna feriearbete. Ambitionen är att intressera fler ungdomar att så småningom arbeta i den kommunala verksamheten.

Allmänna riktlinjer

Stadens målsättning är att bereda ca 1 500 feriearbeten till skolungdomar från 15 till 18 år under sommaren 2003. Ungdomar som under år 2003 kommer att fylla 19 år omfattas inte av insatsen. Ungdomarna skall vara mantalsskrivna i Stockholm. Ungdomarna skall erbjudas arbete som inte undantränger ordinarie verksamhet eller konkurrerar med ordinarie semestervikariat eller sommarvikariat i övrigt.

Inriktningen skall vara att ungdomar bereds sommarjobb i tre veckor med sex timmars arbetsdag. Avvikelser härifrån får förekomma p.g.a. personliga och verksamhetsmässiga skäl.

Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden svarar för att anordna feriearbeten. Detta innebär att anställning sker vid någon av stadsdelsnämnderna eller kyrkogårdsnämnden med placering vid antingen den egna förvaltningen eller efter överenskommelse vid någon av stadens facknämnder eller kommunala bolag. Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden skall var för sig komma överens med berörd facklig organisation om lämpliga arbetsuppgifter och åldersgrupper som kan komma ifråga samt antalet ungdomar som kan erbjudas feriearbete.

Nämnderna ansvarar dessutom för spridning av information om stadens sommarjobbssatsning till ungdomar. Lämpliga informationskanaler är gymnasieskolor, grundskolor, årskurs 9, samt arbetsförmedlingarnas platsbank.

Löner och anställningsvillkor

Staden har kommit överens med Kommunal om följande lönenivåer för feriearbetande ungdomar sommaren 2003.

18 år	67,00 kr/tim
17 år	57,00 kr/tim
16 år	48,00 kr/tim
15 år	41,00 kr/tim

Lämpliga arbetsuppgifter

Arbete kan erbjudas inom stadens egna verksamheter, t.ex. barn- och äldreomsorgen, administration, park- och trädgårdsskötsel. Inom äldreomsorgen består arbetsuppgifterna bl.a. att "umgås" med patienterna / boenden dvs. göra sådant som ordinarie personal inte hinner med, gå ut och gå med, läsa för mm.

Erbjudna feriearbeten får inte ersätta ordinarie arbeten utan skall innebära en kvalitetsförstärkning för enheten. Erfarenheterna från arbetet med sommarpraktik för ungdomar inom landstinget, särskilt när det gäller arbetsplatser på vaktmästeri och administration, visar att det finns risk för att det inte finns tillräckligt med arbetsuppgifter för ungdomen under hela

praktikperioden. Det är således viktigt att arbetsplatsen har gjort en bedömning av tidsåtgången för de arbetsuppgifter som erbjuds.

Handledare skall finnas på varje enhet som tar emot feriearbetare. Information och introduktion av ungdomarna bör samordnads med de fackliga organisationerna så att dessa särskilt kan medverka i den del av informationen som berör ungdomarnas rättigheter och skyldigheter på arbetsmarknaden.

För ungdomar under 18 år finns särskilda bestämmelser i Arbetarskyddsstyrelsens författningssamling (AFS 1996:1) som bl.a. reglerar vad minderåriga får arbeta med. Slutligen är det respektive stadsdelsnämnd och kyrkogårdsnämnden som skall komma överens med berörd facklig organisation om lämpliga arbetsuppgifter samt vilka åldersgrupper som kan komma ifråga.

Urvalskriterier

Insatsen omfattar ungdomar mellan 15 och 18 år. Ungdomar som under året kommer att fylla 15 år omfattas av insatsen men inte de ungdomar som under året fyller 19 år. Ungdomarna skall vara mantalsskrivna i Stockholm.

Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden fastställer själva de urvalskriterier som skall gälla för att få feriearbete. Vid fördelning av ferieplatser bör dock hänsyn tas till de ungdomar som har särskilt svårt att få feriearbete. Personer med funktionshinder utgör en prioriterad grupp.

Skyddsansvar enligt AML

I 3 kap 12 § 1 st. arbetsmiljölagen (AML) regleras skyddsansvaret för den som råder över ett arbetsställe. Den som råder över ett arbetsställe har ett ansvar för de personer som arbetar på arbetsstället även om dess inte är arbetstagare i förhållande till denna. Om ungdomar t.ex. bereds arbete hos privata näringsidkare, entreprenörer eller kommunala bolag och stiftelser så har dessa skyddsansvaret för ungdomarna, trots att ungdomarna är anställda av stadsdelsnämnderna eller kyrkogårdsnämnden.

Prövning av försörjningsstöd p.g.a. inkomst från sommarjobb

Barn är aldrig skyldiga att försörja sina föräldrar. Frågan handlar därför om i vilken utsträckning ett barn som lever i en familj som är beroende av socialbidrag skall ha möjlighet att tjäna extra pengar under skolfrierier utan att inkomsten räknas in i familjens ekonomi vid prövning av rätten till bistånd. Kommunfullmäktige har beslutat att skolungdomar får ha feriearbete på sommaren i upp till fyra veckor utan att lönen påverkar familjens rätt till försörjningsstöd. Regeln gäller t.o.m. det år den unge fyller 18 år och oavsett om den unge har feriearbete i kommunens regi eller har arbete hos annan arbetsgivare.

Särskilda förutsättningar för feriearbete hos entreprenörer, stadens kommunala bolag och stiftelser samt annan kompetensenlig verksamhet

Kommunallagen tillåter inte att ge individuellt stöd till enskild näringsidkare. Samma synsätt gäller vid placering vid stadens kommunala bolag och stiftelser samt föreningar och andra organisationer som staden ger bidrag till. Staden kan således inte ge stöd åt den enskilde entreprenören i form av gratis arbetskraft på sommaren. Däremot kan ungdomar beredas *sysselsättning* i sådan verksamhet om detta innebär att insatsen är kvalitetshöjande och inte ersätter någon annans arbete. I dessa fall kan nämnden svara för anställningen och låta ungdomen arbeta hos entreprenören. Stadsledningskontoret rekommenderar att nämnden tydliggör detta, genom särskilda överenskommelser med arbetsplatsen, om nämnden avser att placera feriearbetare hos entreprenörer, kommunala bolag och stiftelser samt annan kompetensenlig verksamhet.

Finansiering

Medelstillelningen framgår av bilaga 1. Fördelningen bygger på att 50 % av medlen fördelats i direkt proportion till befolkningen i åldrarna 15-18 år och 50 % efter befolkningen i samma ålder med utländsk bakgrund. Medelsfördelningen följer i stort den fördelningsmodell som AMS tillämpar vid fördelningen till länsarbetsnämnderna.

En redovisning av ferieplatserna som har finansierats av länsarbetsnämnden skall ske i särskild ordning. **Sista dag för rekvisition av medel från länsarbetsnämnden i Stockholms län är 2003-12-10.**

Fördelning av medel för ferieplatserna som finansieras av staden sker i samband med tertialrapport 1 2003, enligt *bilaga 1*.

Uppföljning

Stadsdelsnämnderna och kyrkogårdsnämnden skall i samband med verksamhetsberättelsen 2003 redovisa för sommarjobbssatsningen i särskild ordning.

Övrigt

Ungdomar som anställs av kommunen har genom avtalsförsäkringarna enligt kollektivavtalet samma försäkringsskydd som övriga kommunalt anställda.