

PM 2003 RI (Dnr 139-1913/2003)

Ny organisation för stiftelseförvaltningen i Stockholms stad

Borgarrädsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Förslag till ny organisation för Stockholms stads stiftelseförvaltning godkänns.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att återkomma med förslag till en särskild arbetsinstruktion för stiftelseförvaltningen.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

För att säkerställa kontrollen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform fanns fram till och med 1999 en bemanning inom stadsledningskontorets dåvarande donationsgrupp på fyra handläggare. I dag är arbetet organisatoriskt uppdelat på stadsledningskontoret (internbanken), socialtjänstförvaltningen respektive utbildningsförvaltningen.

Förslaget i detta ärende har som målsättning att dels förtydliga det formella mandatet/delegationsordningen från kommunstyrelsen, dels att säkerställa det fortsatta ansvaret för kommunstyrelsen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform.

Förslaget ligger inom ramen för stadsledningskontorets nuvarande budget och finansieras inom ramen för stiftelseförvaltningen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsledningskontoret. I syfte att kommunstyrelsen skall kunna upprätthålla stadens åtaganden förordar stadsledningskontoret att en särskild stiftelsegrupp inrättas på internbanken inom stadsledningskontoret. Stiftelsegruppens arbete bör regleras genom en särskild arbetsinstruktion. Arbetsinstruktionen bör bland annat innefatta årlig rapporteringsskyldighet till kommunstyrelsen.

Mina synpunkter

Staden förvaltar en ansenlig mängd stiftelser, s.k. donationsfonder, som inte har egen styrelse. Enligt stiftelselagen ligger syssломannaansvaret för dessa stiftelser hos kommunstyrelsen. Jag anser att det är av yttersta vikt att kommunstyrelsen har full kontroll över stadens åtaganden vad gäller dessa donationsfonder.

Stadsledningskontorets förslag syftar dels till att förtydliga det formella mandatet/delegationsordningen från kommunstyrelsen, dels att säkerställa det fortsatta ansvaret för kommunstyrelsen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform. Jag anser att stadsledningskontorets förslag till utvecklingsarbete ligger i rätt riktning då min ambition är att staden fortlöpande skall effektivisera organisationen och de rutiner som finns. Detta gäller inte minst den ekonomiska förvaltningen och i detta fall den som kan hänföras till stiftelseförvaltningen och uppfyllandet av stiftelselagens krav.

Förutom den ändamålsenliga organisatoriska förändringen tillskapar stadsledningskontorets förslag ytterligare fördelar. Den nya organisationen skapar förutsättningar för en förbättrad service till sökande kommunmedborgare; rutiner för uppföljning kan implementeras på ett enhetligt sätt; kompetensutvecklingen förbättras; förvaltningen blir mindre sårbar med ändamålsenlig bemanning, samt delegationsordningen kan kvarstå oförändrad.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Förslag till ny organisation för Stockholms stads stiftelseförvaltning godkänns.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att återkomma med förslag till en särskild arbetsinstruktion för stiftelseförvaltningen.

Stockholm den 23 juni 2003

ANNIKA BILLSTRÖM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Det är angeläget att den nu föreslagna översynen också skapar större översiktlighet och därigenom bättre möjligheter att följa de intentioner som anges i urkunderna för alla de stiftelser som staden ansvarar för. Privata medel som avsatts för definierade verksamheter i Stockholm får inte behandlas som kommunal egendom eller gå in i stadens löpande ekonomi.

ÄRENDET

För att säkerställa kontrollen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform fanns fram till och med 1999 en bemanning inom stadsledningskontorets dåvarande donationsgrupp på fyra handläggare. I dag är arbetet organisatoriskt uppdelat på stadsledningskontoret (internbanken), socialtjänstförvaltningen respektive utbildningsförvaltningen.

Förslaget i detta ärende har i syfte att dels förtydliga det formella mandatet/delegationsordningen från kommunstyrelsen, dels att säkerställa det fortsatta ansvaret för kommunstyrelsen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform.

I syfte att kommunstyrelsen skall kunna upprätthålla stadens åtaganden förordas att en särskild stiftelsegrupp inrättas på internbanken inom stadsledningskontoret. Stiftelsegruppens arbete bör regleras genom en särskild arbetsinstruktion. Den bör bland annat innefatta årlig rapporteringsskyldighet till kommunstyrelsen.

Förslaget ligger inom ramen för stadsledningskontorets nuvarande budget och finansieras inom ramen för stiftelseförvaltningen.

ÄRENDETS BEREDNING

Stadsledningskontoret har berett ärendet och tjänsteutlåtandet daterat den 22 maj 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Nuvarande stiftelseprocess

Staden förvaltar mer än 200 stiftelser, s.k. donationsfonder, som inte har egen styrelse. Enligt stiftelselagen ligger ansvaret – ett s.k. syssломannaansvar - för dessa *anknutna stiftelser* hos kommunstyrelsen. Vid sidan av den kapitalförvaltning som internbanken upprätthåller har staden sedan länge saknat en effektiv organisation och rutiner som uppfyller stiftelselagens krav. Det finns därför risk att kommunstyrelsen i dag saknar tillräcklig kontroll över stadens åtagande.

Enligt gällande reglemente för kommunstyrelsen (Kfs. 2000:5), punkt 6, skall styrelsen förvalta tillgångarna i de stiftelser (fonder) som står under stadens vård, om donationsbestämmelserna inte föreskriver annat.

Samtliga åtgärder som ankommer på förvaltaren enligt stiftelselagen har av kommunstyrelsen delegerats till stadsdirektören, ekonomidirektören respektive chefen för internbanken.

I nuvarande stiftelseprocess framkommer nedan brister som bör åtgärdas.

- ⌘ Tydligare ansvarsområde. Administration av stiftelser (fonder) inom socialtjänstens område och inom skolans område, där detta inte ankommer på annan, åligger enligt gällande reglemente socialtjänstnämnden och utbildningsnämnden. Det betyder att socialtjänstnämnden och utbildningsnämnden kan vara beredande organ men saknar beslutsbefogenheter.
- ⌘ Förbättrad uppföljning. Sammanställd redovisning av utdelade medel saknas. Rutiner för återrapportering för att säkerställa uppfyllandet av stiftelsernas ändamål brister. Detta försvårar bl.a. bevisföringen i skatteprocesser.
- ⌘ Bristande konsistens. Handläggarna är i dag placerade på olika förvaltningar vilket försvårar en enhetlig tillämpning av föreskrifterna. Dessutom försvåras fortbildning m.m. för höjande av kunskapsnivån.
- ⌘ Sekretessproblem. Den nuvarande hanteringen är svår att förena med den absoluta sekretess som gäller för stiftelsehandlingar.

Förslag till ny organisation för stiftelseförvaltningen

Förslaget har i syfte att dels förtydliga det formella mandatet/delegationsordningen från kommunstyrelsen dels att säkerställa det fortsatta ansvaret för kommunstyrelsen avseende förvaltningen av donerade medel i stiftelseform.

I syfte att kommunstyrelsen skall kunna upprätthålla stadens åtaganden förordas att en särskild stiftelsegrupp inrättas på internbanken inom stadsledningskontoret. Gruppen föreslås initialt bestående av fyra handläggare under ett uppbyggnadssked för att långsiktigt bemannas av tre handläggare.

Organisatoriskt innebär det att den nuvarande handläggaren på socialtjänstförvaltningen respektive utbildningsförvaltningen flyttas över till internbanken, där det redan i dag finns en stiftelsehandläggare, för att bilda den särskilda stiftelsegruppen.

En av stiftelsegruppens handläggare föreslås ha befattning som gruppchef med ett samordnade ansvar. Finanschefen har dock även fortsättningsvis personalansvar och samtliga beslutsbefogenheter.

Förslaget har följande fördelar.

- ✍ Förbättrad service till sökande kommunmedborgare.
- ✍ Rutiner för uppföljning kan implementeras på ett enhetligt sätt.
- ✍ Kompetensutvecklingen förbättras.
- ✍ Back-up: med långsiktigt tre personer blir förvaltningen mindre sårbar.
- ✍ Delegationsordningen behöver inte ändras.

Från förvaltarperspektivet – det som kommunstyrelsen har att bevaka - bedöms förslaget inte ha några nackdelar. För att fullt ut uppnå förslagets fördelar förutsätts även en lokalmässig samordning.

Stiftelsegruppens arbete bör regleras genom en särskild arbetsinstruktion. Den bör bland annat innefatta årlig rapporteringsskyldighet till kommunstyrelsen.

Följande funktioner måste upprätthållas:

- ✍ kapitalförvaltning
- ✍ bokföring & årsredovisning
- ✍ permutationer
- ✍ beredning & utdelning
- ✍ uppföljning
- ✍ kommunikation med andra förvaltningar
- ✍ skatt

Stiftelsegruppen bereder samtliga beslutsunderlag avseende fördelningen ur stiftelser (fonder) till kommunstyrelsen, där detta inte ankommer på annan nämnd att besluta om detta. Detta gäller även fördelningen inom skolans eller socialtjänstens område.

Förslaget ligger inom ramen för stadsledningskontorets nuvarande budget och finansieras inom ramen för stiftelseförvaltningen.