

Toppdomän för Sverige (SOU 2003:59)

Remiss från näringsdepartementet av e-komutredningens slutbetänkande

Remisstid 22 september 2003. Förlängd remisstid 10 oktober 2003

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på remissen e-komutredningens slutbetänkande Toppdomän
för Sverige (SOU 2003:59) överlämnas och åberopas denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Stockholms kommun har av näringsdepartementet givits tillfälle att svara på e-komutredningens slutbetänkande Toppdomän för Sverige (SOU 2003:59). Sammanfattning i *bilaga*. Utredningen har tidigare avgett delbetänkandet Lag om elektronisk kommunikation (SOU 2002:60) och delbetänkandet Myndighetsfrågor (SOU 2002:109). Det nu föreliggande slutbetänkandet redovisar den sista delen av utredningens uppdrag.

Slutbetänkandet innehåller förslag till lag om nationell toppdomän för Sverige. Förslaget bygger på de principer som utarbetats av den mellanstatliga rådgivande kommittén Governmental Advisory Committee (GAC) på uppdrag av Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN).

Ärendets beredning

Stadsledningskontoret har erhållit ärendet på remiss, där det handlagts av juridiska avdelningen.

Stadsledningskontoret anser att de författningsförslag som utredningen lämnar för att möjliggöra statlig tillsyn av de principer för delegering och administration av nationella toppdomäner är positiva. Det är nödvändigt att införa en sådan offentligrättslig reglering, vilken medger för staten att ta tillvara de samhällsliga intressena som ryms inom ramen för administrationen av domännamn. Stadsledningskontoret har inget att erinra i sak och tillstyrker lagförslaget.

Mina synpunkter

Jag anser liksom stadsledningskontoret anför att en offentligrättslig reglering behövs för att säkerställa att administrationen av toppdomäner *se* utförs på ett tillförlitligt, säkert och effektivt sätt i allmänhetens intresse.

I slutbetänkandet lämnar utredningen de författningsförslag som den anser nödvändiga för att möjliggöra statlig tillsyn av de principer för delegering och administration av nationella toppdomäner för adressering på Internet som utarbetats av

en mellanstatlig rådgivande kommitté. Jag har inga invändningar i sak och tillstyrker således förslaget till lag om nationell toppdomän för Sverige.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen e-komutredningens slutbetänkande Topppdomän för Sverige (SOU 2003:59) överlämnas och återopas denna promemoria.

Stockholm den 18 september 2003

ANNIKA BILLSTRÖM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. avslå föredragande borgarråds förslag till beslut
2. som svar på remissen anför följande.

I utredningen föreslås en ny detaljreglerad lag för se-adresser på Internet. Det går stick i stäv mot ambitionerna om avreglering och liberalisering. Redan idag sker administrationen av toppdomänen se på ett tillförlitligt, säkert och effektivt sätt. Sedan 1997 ansvarar II-stiftelsen för den svenska toppdomänen och som även konstateras i utredningen fullgör stiftelsen sin ansvarsuppgift väl. Resultatet av en ny statlig reglering riskerar däremot användarna högre kostnader som i sin tur leder till merkostnader för varje registrering av domännamn. Detta kan komma att drabba utvecklingen av nya IT tjänster i Stockholm och Sverige. Dessutom är det ytterligt tveksamt om riktad lagstiftning mot en enda aktör är i enlighet med regeringsformen.

Ökade kostnader, nya regler och mer krångel medför hinder snarare än nya utvecklingsmöjligheter på informationsteknikens område. Därför bör denna nya reglering av Internet avvisas.

ÄRENDET

Bakgrund

Stockholms kommun har av *e*-komutredningen inbjudits att svara på utredningens slutbetänkande Topppdomän för Sverige (SOU 2003:59). Utredningen har tidigare avgett delbetänkandet Lag om elektronisk kommunikation (SOU 2002:60) och delbetänkandet Myndighetsfrågor (SOU 2002:109). Det nu föreliggande slutbetänkandet redovisar den sista delen av utredningens uppdrag.

I slutbetänkandet lämnar utredningen de författningsförslag som den anser nödvändiga för att möjliggöra statlig tillsyn av de principer för delegering och administration av nationella toppdomäner för adressering på Internet som utarbetats av den mellanstatliga rådgivande kommittén Governmental Advisory Committee (GAC) för Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) räkning.

Europeiska kommissionen och därefter Europeiska unionens råd har under år 2000 uppmanat medlemsländerna att med beaktande av nationella bestämmelser genomföra GAC:s principer för delegering och administration av nationella toppdomäner.

REMISS

Stadsledningskontoret har erhållit ärendet på remiss, där det handlagts av juridiska avdelningen. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 18 augusti 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Förslaget till lag om nationell toppdomän för Sverige

Förslaget till lag om nationell toppdomän för Sverige innebär bland annat följande. Målsättningen är att administrationen av den nationella toppdomänen *se* skall ske på ett effektivt, robust och säkert sätt som tillgodoser allmänhetens intressen. Med administration avses den tekniska driften av toppdomänen *se* samt tilldelning och registrering av domännamn under toppdomänen. Det införs vissa grundläggande krav på den som har det administrativa ansvaret för toppdomänen. Det införs också övergripande krav som kan ställas på den tekniska driften. Bland annat skall den administrativt ansvarige säkerställa en fungerande trafik mellan de s.k. namnservrarna för toppdomänen och Internet. Den administrativt ansvarige skall tillhandahålla ett allmänt tillgängligt register med kontaktinformation om domännamnsinnehavare.

Det föreslås vidare att namntilldelningen skall ske utifrån krav som fastställs och offentliggörs av den administrativt ansvarige med beaktande av att namntilldelningen skall skötas på ett sätt som är icke-diskriminerande, öppet, skyddar den personliga integriteten, främjar användarnas och nationella intressen samt beaktar utvecklingen på Internetområdet. I denna del innebär förslaget enligt utredningen att namntilldelningen i stort kommer att vara självreglerande på samma sätt som hittills varit fallet.

Den administrativt ansvarige skall ha skyldighet att tillhandahålla ett förfarande för avregistrering och överföring av domännamn vid uppenbara fall av missbruk av domännamn. Förfarandet vid avregistrering och överföring i sådana särskilda fall bör enligt utredningen vara enkelt, effektivt, öppet och innebära en så låg kostnad för sökanden som möjligt.

Den administrativt ansvarige skall stå under statlig tillsyn av den myndighet som regeringen bestämmer, tillsynsmyndigheten. Tillsynen skall avse efterlevnad av den föreslagna lagen och de föreskrifter som meddelas med stöd av lagen. Inom ramen för tillsynen skall tillsynsmyndigheten kunna kräva att få del av information, beredas tillträde till utrustning, lokaler, utrymmen och andra områden. Tillsynsmyndigheten får meddela förelägganden och förena dessa med vite.

Kostnaden för tillsynen finansieras genom tillsynsavgift som tas ut från den administrativt ansvarige för toppdomänen för Sverige.

Utredningen konstaterar också att processen i andra länder mot en mer statligt reglerad administration följer ungefärligen samma utvecklingslinjer. Olika rättskulturer och olika rättsliga förutsättningar har emellertid påverkat den närmare utformning av de lösningar som valts. Graden av statlig inblandning och hur administrationen regleras skiljer sig åt. Så gott som samtliga regleringar av nationella toppdomäner där staten har möjlighet att påverka administrationen har dock på ett eller annat sätt beaktat de principer för delegering och administration av nationella toppdomäner som utarbetats av GAC.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret anser att en offentligrättslig reglering är positiv för att säkerställa att administrationen av toppdomänen *se* utförs på ett robust, säkert och effektivt sätt i allmänhetens intresse. Kontoret har inga invändningar i sak och tillstyrker således förslaget till lag om nationell toppdomän för Sverige.