

PM 2003 RVI (Dnr 333-3179/2003)

Överenskommelse med Integrationsverket om flyktingmottagande för år 2003

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Den löpande överenskommelsen mellan Stockholms stad och Integrationsverket om flyktingmottagande avseende år 2003 godkänns i enlighet med *bilaga*.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna den löpande överenskommelsen mellan Stockholms stad och Integrationsverket om flyktingmottagande avseende år 2003.

Föredragande borgarrådet Teres Lindberg anför följande.

Bakgrund

Stockholms stad har sedan 2001 en löpande överenskommelse med Integrationsverket om stadens flyktingmottagande. Kommunfullmäktige har uppdragit åt kommunstyrelsen att för varje år besluta om överenskommelsens fortsatta giltighet.

Till överenskommelsen bifogas en bilaga med ett förtydligande av inriktning och omfattning. Integrationsverket har uppskattat att Stockholm år 2003 kommer att ta emot upp till 1 600 personer inom ramen för den löpande överenskommelsen.

Stockholms stad har överlagt med Integrationsverket om vissa justeringar i bilagan till den löpande överenskommelsen. Justeringarna förtydligar bl a ansvaret för uppföljning och utvärdering av verksamheten samt möjligheten till ekonomisk kompensation från Integrationsverket till de kommuner som organiserat tar emot flyktingar som ursprungligen togs emot i Stockholms stad.

Integrationsnämnden föreslår att kommunstyrelsen godkänner den löpande överenskommelsen om flyktingmottagande avseende år 2003 mellan Stockholms stad och Integrationsverket, inklusive den justerade bilagan.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret som föreslår att kommunstyrelsen godkänner den löpande överenskommelsen med Invandrarverket om stadens flyktingmottagande avseende 2003 samt att stadsdirektören ges i uppdrag att teckna överenskommelsen med Integrationsverket.

Mina synpunkter

Jag instämmer i integrationsnämndens och stadsledningskontorets rekommendation och föreslår med hänvisning till vad som ovan anförts att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Den löpande överenskommelsen mellan Stockholms stad och Integrationsverket om flyktingmottagande avseende år 2003 godkänns i enlighet med *bilaga*.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna den löpande överenskommelsen mellan Stockholms stad och Integrationsverket om flyktingmottagande avseende år 2003.

Stockholm den 12 november 2003

TERES LINDBERG

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Stockholms stad har sedan 2001 en löpande överenskommelse med Integrationsverket om stadens flyktingmottagande. Kommunfullmäktige har uppdragit åt kommunstyrelsen att för varje år besluta om överenskommelsens fortsatta giltighet. Till överenskommelsen bifogas en bilaga med ett förtydligande av inriktning och omfattning. Integrationsverket har uppskattat att Stockholm år 2003 kommer att ta emot upp till 1 600 personer inom ramen för den löpande överenskommelsen.

Stockholms stad har överlagt med Integrationsverket om vissa justeringar i bilagan till den löpande överenskommelsen. Justeringarna förtydligar bl.a. ansvaret för uppföljning och möjligheten till ekonomisk kompensation från Integrationsverket till de kommuner som organiserat tar emot flyktingar som ursprungligen togs emot i Stockholms stad.

Integrationsnämnden beslöt vid sitt sammanträde den 23 september 2003 att föreslå kommunstyrelsen att godkänna den löpande överenskommelsen om flyktingmottagande för år 2003 mellan Stockholms stad och Integrationsverket inklusive överenskommelsens justerade bilaga.

Integrationsförvaltningens tjänsteutlåtande av den 30 juli 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Ansvarsfördelning

I princip är ansvaret för landets flyktingmottagande delat: Staten ansvarar för asyltiden och kommunerna tar över ansvaret när den asylsökande beviljats uppehållstillstånd.

Antalet flyktingar

Genom lagen om mottagande av asylsökande (LMA, 1994:137) ges asylsökande rätt att med visst ekonomiskt bistånd bosätta sig i någon kommun under asyltiden, dvs under den tid man avvaktar besked om man får stanna i landet.

När sedan tillstånd beviljas bor dessa personer redan i staden och har därmed, som alla andra, rätt till försörjningsstöd för sitt uppehälle. De flyktingar staden tar emot inom ramen för överenskommelsen med Integrationsverket rör sig alltså om före detta asylsökande som bott som så kallade EBO samt anknytningar till dessa. Staden har med nuvarande regelsystem således små möjligheter att påverka volymen på mottagandet av flyktingar.

Stockholm är en attraktiv stad när det gäller asylsökandes val av bostadsort under asyltiden. En mycket stor andel av landets asylsökande väljer att bosätta sig i Stockholm.

Härutöver kan "sekundärer" - dvs flyktingar som tagits emot i annan kommun och som har tid kvar i sitt introduktionsprogram - under vissa förutsättningar tas emot i staden.

En förutsättning för ett väl fungerande mottagande är bl.a. att Integrationsverket och Migrationsverket i god tid ger staden erforderlig information om behovet av introduktionsplatser på kort och på längre sikt. Detta sker via regelbundna sammankomster.

Ett problem är hur tillfälliga kraftiga förändringar av antalet personer som får uppehållstillstånd skall hanteras. Staden och Migrationsverket har i anslutning till tidigare överenskommelser upprättat rutinbeskrivningar kring hur dessa problem skall lösas.

Bostäder till flyktingar

Staden har genom Stiftelsen Hotellhem tillgång till genomgångsbostäder för flyktingar. Genomgångsbostaden skall vara en tillfällig bostad i avvaktan på en permanent lösning av boendefrågan. Ett stort flyktingmottagande och brist på bostäder i Stockholm har dock skapat en situation med låg omsättning på boende i dessa bostäder. De genomgångsbostäder som finns

idag har en kapacitet för ca 1000 personer. Endast barnfamiljer samt personer med mycket starka skäl kan erbjudas en bostad i dessa.

Bostadsfrågan för flyktingar behöver både en kortsiktig och en långsiktig lösning. När det gäller möjligheterna för flyktingar att hitta lägenheter för permanent boende gäller samma förutsättningar som för övriga medborgare i staden.

Staden har i samverkan med Integrationsverket och Migrationsverket samt genom samarbete med ett ganska stort antal andra kommuner, kunnat erbjuda nyanlända flyktingar alternativa kommunplaceringar där förutsättningarna är bättre för en bra introduktion i det svenska samhället. Detta samarbete kommer att fortsätta och vidareutvecklas.

Ekonomisk ersättning

Under förutsättning att staden upprättar en individuell introduktionsplan för varje mottagen person utgår ersättning enligt förordningen om ersättning för flyktingmottagande m.m. Statens ersättning, generalschablonen, uppgår år 2003 till 161 100 kronor för vuxna och 98 900 kronor för barn under 16 år. Ersättning för mottagandet av övriga kategorier flyktingar och deras anhöriga regleras också av ersättningsförordningen.

När överenskommelse tecknats mellan staden och Integrationsverket erhåller staden en grundersättning på tre schablonbelopp, dvs 483 300 kronor.

Staden har extraordinära kostnader för att lösa den svåra bostadssituationen för flyktingar på grund av konsekvenserna av den asylsökandes rätt till fritt val av bostadsort under asyltiden och den överhettade bostadsmarknaden i Stockholm. Staden har bl.a. tvingats att använda hotell och liknande boendeformer för att akut lösa vissa familjers boende. Ersättning för extraordinära kostnader för olika bostadslösningar för flyktingar m.fl. kan sökas med stöd av ersättningsförordningen.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 13 oktober 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner den löpande överenskommelsen med Invandrarverket om kommunalt flyktingmottagande. Stadsledningskontoret föreslår också att stadsdirektören ges i uppdrag att teckna Bilaga till Överenskommelse kommunalt flyktingmottagande enligt bilaga 2.

Genom lagen om mottagande av asylsökande (LMA, 1994:137) ges asylsökande rätt att bosätta sig i någon kommun under asyltiden, dvs. under den tid ansökan om uppehållstillstånd prövas. Om uppehållstillstånd beviljas övergår ansvaret för introduktion och försörjning till kommunen. Detta betyder att flyktingmottagande blir obligatoriskt för de kommuner där före detta asylsökande har valt att bosätta sig.

Överenskommelsen med Integrationsverket gäller endast de flyktingar som under asyltiden haft eget boende i Stockholms stad eller anhöriga till dessa. Staden har således med nuvarande regler svårt att förutse eller påverka volymen på mottagandet av flyktingar.

ÖVERENSKOMMELSE

INT 32-01-1223

Överenskommelse enligt 1§ förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktningmottagande m.m.

PARTER Integrationsverket
 Box 633
 601 14 NORRKÖPING

 Stockholms stad
 Stadshuset
 105 35 STOCKHOLM

- § 1 Stockholms stad åtar sig att årligen planera för introduktion av skyddsbehövande m.fl. Kommunen samlar stöd och insatser för flyktingarna i ett särskilt introduktionsprogram vilket bygger på de mål och den inriktning för integrationspolitiken som formulerats i propositionen 1997/98:16. Enskilda personers introduktionsprocess hålls samman i en individuell introduktionsplan som utformas, följs upp och revideras fortlöpande tillsammans med den enskilde

Inriktning, omfattning och närmare precisering av verksamheten anges i bilaga 1 till överenskommelsen.

- § 2 Integrationsverket åtar sig att inför varje kvartal informera kommunen om vilket behov av introduktionsplatser som kan förväntas, samt i övrigt informera kommunen så snart avvikelser mot tidigare prognoser av behovet kan konstateras.

För de flyktingar som bosätter sig genom Integrationsverkets förmedlan samråder verket med kommunen om lämplig tidpunkt för mottagandet, informerar om utlänningens nationalitet, språktillhörighet, familjesammansättning, arbetslivserfarenhet, utbildningsbakgrund m.m.

- § 3 Parterna är överens om att resultaten av introduktionsprogrammet skall följas upp i relation till de mål och den inriktning för integrationspolitiken som anges i propositionen 1997/98:16.

- § 4 Denna överenskommelse gäller kalenderårsvis från och med år 2001, med möjlighet till uppsägning av någondera parten per den 31 december varje år.

Uppsägningen skall ske skriftligt senast tre månader före aktuellt årsskifte.

Bilagan till överenskommelsen kan omförhandlas separat om behov eller förhållanden avsevärt skulle förändras.

§ 5 Denna överenskommelse gäller under förutsättning att kommunfullmäktige, eller av kommunfullmäktige utsedd styrelse eller nämnd godkänner den.

Överenskommelsen är upprättad i två exemplar av vilka parterna tagit var sitt.

Norrköping 2001 - -

Stockholm 2001 - -

För Integrationsverket

För Stockholms stad

Saleh Sallar
Avdelningschef

Jörgen Kleist
Stadsdirektör

Förtydligande av inriktning och ungefärlig omfattning av verksamheten med introduktion av nyanlända invandrare enligt 1 § i "Överenskommelse enl. 1 § förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m." mellan Integrationsverket och Stockholms stad för år 2003.

Staden ska anordna introduktion för mottagna skyddsbehövande och andra invandrare som omfattas av 3 § förordningen och för vilka staden får statlig ersättning. Målen för denna introduktion finns samlade i Integrationsverkets skrift "Mål för introduktion för nyanlända invandrare". Se bilaga 2a.

Enskilda personers introduktionsprocess hålls samman i en individuell introduktionsplan. Introduktionsarbetet utformas så att den relateras till den enskildes kompetens, förutsättningar och livssituation.

I en samverkan mellan olika lokala aktörer så som arbetsförmedling, näringsliv, svenskundervisningsanordnare, migrationsverket och sjukvårdshuvudman stöds och utvecklas introduktionen för den nyanlände. Grunden för ett sådant arbete är lagt i en central överenskommelse mellan Arbetsmarknadsstyrelsen, Integrationsverket, Migrationsverket, Skolverket och Svenska Kommunförbundet.

Staden ska också följa upp och utvärdera introduktionsresultat i den egna kommunen. Individernas synpunkter inhämtas lämpligen med hjälp av en brukarorienterad undersökning.

En it-baserad metod för detta tillhandahålls av Integrationsverket.

På grund av den besvärliga bostadssituationen erbjuder Stockholm flyktingfamiljer som fått uppehållstillstånd alternativa kommunplaceringar till Stockholms stad i samarbete mellan Integrationsverket, Migrationsverket och Stockholms stad.

Integrationsverket beviljar ekonomisk kompensation till de kommuner som organiserat tar emot flyktingar som ursprungligen togs emot i Stockholm enligt redogörelsen i Integrationsverkets Information INT32-03-1401. Se bilaga 2b.

Integrationsverket informerar staden om behovet av introduktionsplatser i landet en gång per kvartal. Staden planerar för mottagning i relation till behovet.

Vid en planeringsnivå på ca 15 000 uppehållstillstånd per år i Sverige betyder det att staden ska planera för ca 1 600 personer.

Stockholms stad planerar för att i första hand ta emot:

- ✍ personer som vistas i staden under väntetiden på uppehållstillstånd och de som kommer som anknytning till personer boende i staden och som omfattas av 3 § förordningen,
- ✍ enstaka familjer eller personer för vilka det finns synnerliga skäl att de får sin introduktion i Stockholms stad.

Vid större förändringar av förutsättningarna ska överläggningar mellan parterna ske.

För Integrationsverket

För Stockholms stad

Norrköping 2003-

Stockholm 2003-

Saleh Sallar
Avdelningschef

Bosse Sundling
Stadsdirektör

Bo Ljung
Handläggare

Björn Jacobson
Förvaltningschef