



Handläggare: Patrik Ståhl
Telefon: 08-508 20 068

ANSVARSFÖRDELNING INOM STADEN FÖR UPPFÖLJNING AV AVTAL OM ÅTERVINNINGSTATIONER

FÖRSLAG TILL BESLUT

Stadsdelsnämnden överlämnar som yttrande över miljö- och konsumentrotelns remiss stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 4 mars 2005.

Monika Viklander
stadsdelsdirektör

Anders Lindström
avdelningschef

SAMMANFATTNING

Stadsdelsnämnden har för yttrande tagit del av renhållningsförvaltningens förslag till ansvarsfördelning inom staden för uppföljning av avtal om återvinningsstationer. Förslaget har remitterats från stadsledningskontorets miljö- och konsumentrotel.

Att utveckla rutiner för uppföljning av avtalet liksom att fördjupa dialogen mellan berörda parter är positivt. Stadsdelsnämnden saknar dock resurser att dagligen tillse miljöstationerna. Hanteringen av återvinningsstationerna är av övergripande betydelse för staden. Därför anser stadsdelsnämnden att stadsledningskontoret likväl kan företräda staden som avtalspart.

ÄRENDETS BEREDNING

Ärendet har beretts inom strategi- och planeringsavdelningen. Stadsdelsnämndens yttrande skall vara miljö- och konsumentroteln tillhanda senast den 31 mars 2005.

BAKGRUND

Renhållningsförvaltningen har ett uppdrag från renhållningsnämnden att redovisa vilka konkreta åtgärder som renhållningsförvaltningen ämnar vidta ifall materialbolagen inte uppfyller det avtal som avser markupplåtelse för återvinningsstationer.

För att staden på ett effektivt sätt skall kunna hantera situationer som uppstår ifall materialbolagen inte uppfyller gällande villkor för återvinningsstationerna föreslår renhållningsförvaltningen ett antal förändringar, bl.a. beträffande stadens inre ansvarsfördelning.

RENHÅLLNINGSFÖRVALTNINGENS ÅTGÄRDSFÖRSLAG

Uppsägning av markupplåtelseavtalet

Avtalet löper fram till den 1 januari 2007 och måste sägas upp senast den 30 december 2005 för att inte automatiskt förlängas. Med anledning av avtalets utformning och organisatoriska förändringar i staden föreligger ett behov av uppdatering. Renhållningsförvaltningen föreslår att kommunfullmäktige ger renhållningsnämnden uppdrag att säga upp avtalet för omförhandling.

Renhållningsförvaltningen anser att ansvaret för att säga upp avtalet bör förbli hos renhållningsnämnden, både med avseende på avtalets automatiska förlängning och om materialbolagen i väsentlig mån åsidosätter sina förpliktelser och inte vidtar rättelse i tid.

Utveckla dialogen mellan parterna

För att förebygga problem vid återvinningsstationerna förordas såväl en nära dialog mellan renhållningsförvaltning och materialbolag liksom dess företrädare i form av Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTIAB) och samordningsentreprenören. Dialogen mellan stadsdelsförvaltningarna och materialbolagens företrädare skall också förbättras.

Ny ansvarsfördelning

Eftersom stadsdelsnämnderna lokalt ansvarar för gaturenhållning och snöröjning föreslår renhållningsförvaltningen att ansvaret för uppföljning av de delar av avtalet som ger staden rätt att vidta rättelse på materialbolagens bekostnad samt utdöma vite förs över på stadsdelsnämnderna.

Kommunfullmäktige föreslås ge renhållningsnämnden i uppdrag att tillsammans med stadsdelsnämnderna utforma rutiner för uppföljning av markupplåtelseavtalet.

Volym- och klagomålsstatistik från materialbolagen

Renhållningsnämnden har ansvaret för samordningen i frågor som rör producentansvaret. Det finns dock behov av en samlad rapportering från berörda parter av insamlade mängder fördelat på avfallsslag, antal hämtställen, inkomna klagomål och vidtagna åtgärder. Följande sammanställningar bedöms som nödvändiga:

1. Kvartalsvis statistik angående mängder för respektive insamlat materialslag och antal hämtställen fördelat på återvinningsstationer och fastighetsnära insamling från materialbolagen.
2. Månadsvis rapportering av inkomna klagomål och vidtagna åtgärder från materialbolagen.

Se över platser och behållare

Problemen kring återvinningsstationerna beror bland annat på att antalet behållare är för få och för små. Mot den bakgrunden förelås kommunfullmäktige besluta att staden, med beaktande av bland annat sedvanlig stadsmiljöhänsyn, i samband med markupplåtelser och bygglovsprövning medverkar till att antalet insamlingsplatser och behållare samt behållarnas storlek bättre anpassas till kapacitetsbehoven.

Tillståndstid

Eftersom markupplåtelseavtalet är giltigt till och med den 31 december 2006 bör bygglov och markupplåtelse inte beviljas för tiden bortom avtalsperioden.

Miljövårdar

Renhållningsförvaltningen har nämndens uppdrag att undersöka möjligheterna att tillsammans med stadsdelsnämnderna och andra berörda ta initiativ till att inrätta s.k. miljövårdar som rapporterar nedskräpning. Renhållningsförvaltningen föreslår att frågan aktualiseras i dialog mellan renhållningsförvaltningen och stadsdelsnämnden.

STADSDELSFÖRVALTNINGENS SYNPUNKTER

Angående uppsägning av markupplåtelseavtalet

Stadsdelsförvaltningen samtycker till renhållningsförvaltningens bedömning att avtalets utformning och förändringar i stadens organisation föranleder en översyn av avtalet. Det är samtidigt angeläget att stadsdelsnämnden blir delaktig i den processen.

Hanteringen av återvinningsstationerna är av övergripande betydelse för staden. Därför anser stadsdelsförvaltningen att stadsledningskontoret kan företräda staden som avtalspart.

Utveckla dialogen mellan parterna

En god dialog med parterna är önskvärd. Stadsdelsförvaltningen upplever att återkopplingen från materialbolagens representant är bristfällig.

Ny ansvarsfördelning

Renhållningsförvaltningen vill överlåta sin rätt att vidta åtgärder på materialbolagens bekostnad i fråga om klottersanering och nedskräpning samt även rätten att utdöma vite vid överträdelser av tömningstider till stadsdelsnämnden.

Stadsdelsförvaltningen saknar såväl medel som personal att dagligen tillse återvinningsstationerna. Stadsdelsförvaltningen är också beroende av sin renhållningsentreprenör för att kunna vidta några åtgärder. Arbetsgången enligt markupplåtelseavtalet är tidsödande och försvårar en effektiv tillsyn. Stadsdelsförvaltningen föreslår att den nuvarande 24 -timmarsperioden inom vilken materialbolagen vid behov skall vidta åtgärder förkortas. Rätten att vidta åtgärder på materialbolagens bekostnad bör inte föras över till stadsdelsförvaltningen förrän frågan om kompensation i form av utökad medelstildelning är klargjord.

I de fall där överträdelse av tömningstider, d.v.s. en bullerstörning, förekommer bör detta vara en angelägenhet för miljöförvaltningen. Stadsdelsförvaltningen ser ingen anledning till att överta miljöförvaltningens ansvar. Uppföljningsarbetets koppling till stadsdelsförvaltningen arbete med bygglovs- och markupplåtelsehandläggning är inte heller uppenbar.

Volym- och klagomålsstatistik från materialbolagen

Stadsdelsförvaltningen ser positivt på att medverka till att utforma lämpliga rutiner för både uppföljning av avtalet och för insamling av klagomålsstatistik.

Se över platser och behållare

Stadsdelsförvaltningen har alltid haft en dialog med SITA kring platsernas belägenhet samt behållarnas storlek och övriga beskaffenhet. SITA har dock varken haft rådighet eller medel att vidta de åtgärder som föreslagits från stadsdelsförvaltningen sida. Under november/december 2004 har stadsdelsförvaltningen tillsammans med materialbolagens representanter (FTIAB) besökt samtliga återvinningsstationer vilket resulterat i åtgärdsförslag för respektive plats. FTIAB skulle enligt överenskommelse återkomma med en sammanställd plan för åtgärderna. Någon sådan har ännu inte redovisats.

Tillståndstid

Stadsdelsnämnden medger inga bygglov eller markupplåtelser längre än t.o.m. 2006-12-31. Byggloven är tidsbegränsade med hänsyn till Plan- och bygglagens (PBL) bestämmelser. Tidsbegränsade lov kan medges i högst 20 år. Detta innebär i princip att återvinningsstationerna måste tas bort från allmän plats senast år 2016.

Miljövårdar

Stadsdelsförvaltningen deltar gärna i en dialog med renhållningsförvaltningen avseende frågan om miljövårdar. Förvaltningen är dock oklar över vad som menas med funktionen.

BILAGA

1. Remiss från miljö- och konsumentroteln angående renhållningsförvaltningens förslag till ansvarsfördelning inom staden för uppföljning av avtal om återvinningsstationer.