

A

B

C

D

E

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning
Individ och familjeomsorg Vuxen
Siw Lideståhl
tfn 508 04 215

Tjänsteutlåtande
26 maj 2005

1 (4)

Dnr - - 2005

Sammanträde 14 juni 2005

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Resursfördelningssystem för socialpsykiatri

Remiss från Kommunstyrelsen, dnr 325-1700/2005

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Anders Meuller
stadsdelsdirektör

Siw Lideståhl
Avdelningschef
Individ och familjeomsorg Vuxen

Sammanfattning

Stadsledningskontorets finansavdelning har på uppdrag av kommunstyrelsen tagit fram ett förslag till ett nytt resursfördelningssystem för socialpsykiatri. Förslaget är ute på remiss till socialtjänstnämnden och samtliga stadsdelsnämnder. Detta tjänsteutlåtande är Hässelby-Vällingbys remissvar.

Bilaga: Remiss om översyn av resursfördelningssystemet för socialpsykiatri.

Ärendets beredning

Ärendet är utarbetat inom Individ och familjeomsorg Vuxen. Remissen har diskuterats på det lokala handikapprådet i Hässelby-Vällingby den 23 maj. Till handikapprådets möte var IFS (Intresseföreningen för Schizofreni i Hässelby-Vällingby) adjungerade. Innehållet i förslaget har diskuterats på avdelningsgrupp med de fackliga organisationerna den 25 maj.

Ärendet

I samband med kommunfullmäktiges beslut om budget för 2005 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att göra en översyn av resursfördelningssystemet inom socialpsykiatri i samråd med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna.

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets finansavdelning i samarbete med socialtjänstförvaltningen och utrednings- och statistikkontoret (USK). En arbetsgrupp bestående av representanter från stadsdelsförvaltningarna Hässelby-Vällingby, Kungsholmen, Hägersten och Vantör har deltagit i arbetet. Representant från vår stadsdel har varit enhetschef Åsa Crafoord.

Utgångspunkten för arbetet har dels varit att analysera dagens resursfördelningssystem och hur detta system samvarierar med kostnader och insatser, dels se om det kan finnas andra faktorer och variabler som ger bra samvariation med insatser och kostnader. Ställning har också tagits till om den del som berör socialpsykiatri skall lyftas ut och bli en egen "delpåse" inom individ- och familjeomsorgen.

Kravet på fördelningsmodell har varit att den skall uppfylla följande:

- ? Mäta sociala behov
- ? Objektiva variabler

- ? Möjlig att uppdatera
- ? Omöjlig att påverka
- ? Begriplig
- ? Accepterad

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är mycket tillfredsställd med att översynen av fördelningsnycklarna till socialpsykiatri nu sker. Förvaltningen har genom enhetschef Åsa Crafoords medverkan kunnat följa arbetet på nära håll och anser att stadsledningskontoret gjort ett mycket gediget arbete.

Kostnadsutvecklingen för socialpsykiatri har den senaste femårsperioden varit drygt 42% i staden. Den övriga vuxenvården har inte haft samma kostnadsökning. varför det är bra att socialpsykiatri föreslås bilda en egen "delpåse" och ges egna fördelningsvariabler.

Förvaltningen anser att det är mycket bra att den föreslagna modellen förhindrar att stadsdelarna kan manipulera systemet. Det är för orimligt stor variation på kostnaderna för exempelvis boenden inom stadsdelarna för att systemet skall kunna bygga på t.ex. utbyggnad av boenden.

Arbetsgruppen har prövat mängder med olika variabler och man har varit noga med att grunda dessa på de verkliga kostnaderna i stadsdelarna. Man har tagit hänsyn till de faktiska brister som finns i stadsdelarnas inrapportering i stadens verksamhetssystem (paraplysystemet) och därför även lagt ner omfattande arbete på att komplettera med manuellt inhämtade data. Förvaltningen känner sig därför trygg med att variablerna är testade på " verkligheten". Den framtida uppföljningen och utvecklingen av resursfördelningssystemet ställer dock krav på att stadsdelarna hittar arbetsmodeller att få korrekt inrapportering i paraplysystemet. Detta kommer att innebära krav på att stadsdelarna satsar ytterligare resurser på att tillse att samtliga handläggare har erforderlig tid och god kompetens att mata in rätt uppgifter i systemet.

De variabler som arbetsgruppen stannat för är:

- ? Andel bostäder i allmännyttan 2002 (vikt 20%)
- ? Andel förtidspensionärer 25-64 år av befolkning 25-64 år 1999-01 (vikt 20%)
- ? Andel ensamstående låginkomsttagare (<120 000 kr) utan barn 30-64 år av samtliga ensamstående utan barn 30-64 år 1997-99 (vikt 20%)
- ? Andel sjukpenningförsäkrade 16-64 år med minst 15 sjukpenningdagar av samtliga sjukpenningförsäkrade 16-64 år 1999-01 (vikt 20%)
- ? Andel med högst grund-/folkskola 25-64 år av samtliga 25-64 år 1999-01 (vikt 20%)

Både förvaltningen och lokala handikapprådet uppmärksammar att det inte gått att finna tillräcklig samvarians mellan kostnader och psykindex. Det har inte gått att

finna en variabel som förmår att fånga att stadsdelen har så många personer med psykiska funktionsnedsättningar. Hässelby-Vällingbys höga antal schizofrenidiagnoser slår därmed inte igenom i ovanstående strukturindex, vilket för vår stadsdel troligen kunnat ge utslag. De psykiatriska diagnoserna ger inte ett tillräckligt stort förklaringsvärde och landstinget har ännu inte hittat modellen för ett psykindex. Förvaltningen anser att det är viktigt att denna fråga följs upp av stadsledningskontoret framledes.

Variabeln ”andel bostäder i allmännyttan” stämmer väl överens med förvaltningens egen kartläggning och uppfattning. Förvaltningen kan se att brukarna inom socialpsykiatri i vår stadsdel företrädesvis har sitt boende inom allmännyttan.

Förslaget innebär att socialpsykiatri i Hässelby-Vällingby idag har högre kostnadsindex i förhållande till det strukturindex som föreslås. Detta beror på den satsning som gjorts i stadsdelen på sysselsättning och träfflokaler, ett stort boendestöd och köpta HVB-boenden. Placeringarna i HVB-boenden kommer successivt att långsamt minska de närmaste åren. Att dra ned på omfattningen av sysselsättning, träfflokaler och boendestöd bedöms av förvaltningen vara till nackdel för det förebyggande arbetet och är sannolikt kostnadsdrivande i längden. Förvaltningen bedömer att för att bibehålla nuvarande verksamhetsnivå kommer socialpsykiatriens delpåse att behöva förstärkning från andra delpåsar även fortsättningsvis.

Den ekonomiska effekten av förslaget innebär för Hässelby-Vällingbys del en ökad budgetram med 3,5 mkr. Socialpsykiatri har idag en kostnadsram på ca 50 mkr. Förvaltningen beklagar att den nya delpåsen inte räcker till att täcka nuvarande kostnader. Detta beror dock inte på den nya fördelningsmodellen, utan på att medelstillsdelningen för hela staden för socialpsykiatri är i minsta laget.
