



Dnr - - 2006

Sammanträde 29 augusti 2006

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Ansökan om stimulansmedel för insatser till de mest sjuka äldre

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens ansökan till Socialstyrelsen.
2. Omedelbar justering.

Anders Meuller
stadsdelsdirektör

Lennart Keberg
avdelningschef

Sammanfattning

För att kunna fullgöra de intentioner för äldreomsorgens utveckling som angivits i den Nationella utvecklingsplan för vård och omsorg om äldre har regeringen avsatt 600 mkr för att stödja kommuner och landsting i arbetet med att utveckla vården för de mest sjuka äldre. Stadsdelarna har uppmanats att komma in med ansökningar till stadsledningskontoret senast den 8 september 2006. Ansökan ska ha behandlats av nämnden. Enligt den ansökan som görs tillsammans med Bromma stadsdelsförvaltning och Legevisitten AB täcks tre utvecklingsområden in, som syftar till att metodutveckla insatser och samverkan som stödjer kvarboende i ordinärt boende för de mest sjuka äldre. Utvecklingsarbetet förutsätter ett ökat nyttjande och förbättrad kunskap om användningen av ny teknik, för informationshantering och vårdtjänstutveckling.

Ärendets beredning

- Ärendet utarbetat av Äldreomsorgsavdelningen i samarbete med Bromma stadsdelsförvaltning, landstingets beställare vård och Legevisitten AB.
- Ärendet har behandlats i samverkan med de fackliga organisationerna

Bakgrund

Riksdagen har behandlat regeringens proposition Nationell utvecklingsplan för vård och omsorg om äldre (prop. 2005/06:115) där en plan för de kommande tio årens utveckling av vården och omsorgen om äldre läggs fram. Regeringen anser att resurser till kommuner och landsting behöver förstärkas för att förbättra vården och omsorgen om de mest sjuka äldre. Regeringen har avsatt 600 miljoner kronor för år 2006 för att stödja kommuner och landsting i deras arbete med att utveckla vården och omsorgen om de mest sjuka äldre. Stockholms stad har fördelats sammanlagt drygt 37 mkr.

I propositionen aviserar regeringen att man har för avsikt att avsätta 1 miljard kronor per år under åren 2007 och 2008 för detta ändamål. Syftet med stimulansmedlen är att höja kvaliteten inom vården och omsorgen om de mest sjuka äldre inom områden: rehabilitering, kost/nutrition, läkemedelsgenomgångar och förstärkt läkarmedverkan inom kommunernas vård och omsorg. Enskilda utförare ska ges samma möjligheter som kommunens utförare att få ta del av bidraget, men de kan inte söka det själva utan deras ansökan ska ingå i kommunens ansökan.

Förvaltningen synpunkter och förslag

Förvaltningen bedriver ett aktivt samarbete i med andra aktörer utveckling vård och omsorgstjänster där metodutvecklingen stöds av ny teknik. Samarbetet med Bromma stadsdelsförvaltning är etablerat på olika sätt. Inom ramen för ett samverkansprojekt med Stockholms läns landsting, beställare vård, kommer utveckling av vård och omsorgsinsatser utvecklas för de mest sjuka äldre. En ny äldrevårdscentral, kommer att lokaliseras i ett av stadsdelsområdet Hässelbys boende för äldre. Inom Hässelgården, som är namnet på den nya enheten, finns vårdcentral, vård och omsorgsboende, seniorboende, friskvårdscentrum för äldre, bibliotek och apotekstjänster, närservice, mötesplats. Legevisitten AB har fått uppdraget att driva den nya vårdcentralen. Företaget driver också den vårdcentral i Bromma som föreslås ingå i projektet.

Den samverkan som genomförs präglas av ett övergripande systemperspektiv, som går ut på att integrera olika system med varandra till fungerande flöden och arbetssätt. Systemen kan vara enskilda individer, huvudmän, olika avdelningar inom samma organisation, olika länder, olika professionella och icke professionella grupper, liksom olika typer av tekniska system eller transportsystem för leveranser. Ambitionen är att stärka och tydliggöra den beroendeställning de olika systemen har av varandra och arbeta med systemintegration när det gagnar uppsatta mål och syften. För att det ska vara möjligt måste varje enskilt system vara medvetet om sin egen självständighet och förmåga. När system blir parallella eller griper in i varandra på ett omedvetet sätt uppstår konflikter och konkurrens. Detta är naturligt med kan leda till att helhetsperspektivet förloras och att de olika systemen utvecklas oberoende av varandra.

Detta har på olika sätt beskrivits i rapporter som hänvisas till när de mest sjuka äldres situation ska beskrivas. Från Stiftelsen Äldrecentrum har rapporterna ”Dirigent saknas” och ”Styckevis och delt” beskrivit problematiken. Lösningen beskrivs ofta, som att det gäller att komma till rätta med den brist på tid för fysiska möten mellan patient/ brukare och vårdgivare och för samverkan mellan olika vårdgivare och andra aktörer, som alla ger uttryck för. Någon form av ändrat beteende eftersöks, så att alla får tid att göra ”rätt saker”. Ett annat problem är brister i dokumentations- och informationshanteringen. Systemtänkande och informationsteknik nämns inte som förändringsperspektiv. I den skrivelse som regeringen arbetat fram kring dessa frågor, Nationell IT-strategi för vård- och omsorg, tas dessa perspektiv upp och analyseras. I de utvecklingsprojekt som drivs av förvaltningen har dessa problemställningar kommit till uttryck vilket gjort det möjligt att hantera dem på ett nytt sätt.

I den ansökan som görs om stimulansmedel vill förvaltningen bygga vidare på den samsyn som har etablerats mellan de olika aktörer som arbetar med äldres livssituation. Det finns möjligheter att på ett enkelt sätt, samsynen finns redan, knyta olika referensgrupper till utvecklingsarbetet. Modellen för utveckling följer den som tillämpas inom EU-projekt, nämligen nätverksbyggande genom ömsesidiga åtaganden kring gemensamma syften och mål.

Samverkan mellan etablerade parter

Projektet bygger vidare på den samverkan som redan finns etablerad mellan förvaltningen och dess verksamheter och följande aktörer:

Huvudintressenter

- Hässelby-Vällingby stadsdelförvaltning
- Bromma stadsdelförvaltning
- Legevisitten AB

Samverkansparter

- Stockholms läns landsting (SLL), Beställare vård
- SLL, olika enheter för teknik och vårdutveckling inom den avancerade hemsjukvården
- Stockholms stad, Stadsbyggnadskontoret, avdelningen för bostadsanpassning; Stadsledningskontoret, utvecklingsavdelningen, välfärds och utvecklingsavdelningen
- Micasa fastigheter i Stockholm AB
- Svenska Bostäder
- Hjälpmedelsinstitutet
- Apoteket
- e-Centret i Vällingby
- KTH
- Länsstyrelsen
- Stiftelsen Äldrecentrum

Tre utvecklingsområden

Stimulansmedel kan sökas inom fyra angivna områden

- A. Rehabilitering
- B. Kost/nutrition
- C. Läkemedelsgenomgångar
- D. Förstärkt läkarmedverkan

samt området

E1 och E2 Andra kompletterande insatser.

Förvaltningen har i samråd med övriga huvudintressenter angivit intresse att söka medel för områden A, C och E1-2.

Budget

Förvaltningen ser möjligheten i att utveckla de olika områdena på ett kraftfullt sätt. För att nå framgång i ett projekt som ska hantera utveckling i samverkan, samt integrera ny teknik, behövs dels en kvalificerad projektledare, dels engagerade kontaktpersoner på respektive enheter, som har möjlighet att avsätta tid för utvecklingsarbetet. Konsulter kommer att behöva anlitas, både för specialistinsatser och utbildningsinsatser. Seminarier och konferenser behöver ordnas för att stärka delaktigheten i utvecklingsarbetet. Särskilt inom området teknikstöd kommer detta vara en nödvändighet. Informations och dokumentationsbehovet kommer att vara omfattande och måste struktureras i en projektplan.

Förvaltningen ansöker om 6 400 tkr.

Behov av samordnade upphandlingsstrategier

Verksamhetsutveckling som integrerar användandet och utveckling av tekniska lösningar kan hamna i komplikationer när externa leverantörer ska anlitas. Problemet har uppmärksammats vid ett flertal tillfällen i samband med de utvecklingsprojekt som Kompetensfonden drivit där tekniska lösningar har varit en del i utvecklingen av nya arbetsprocesser. EU har också uppmärksammat att den offentliga upphandlingen måste söka nya vägar för att stödja innovationer. Förvaltningen arbetar nu för att tillsammans med staden initiera ett deltagande i ett upphandlingsutvecklingsprojekt för att pröva metoder för för-kommersiell upphandling av innovationer (pre-commercial procurement of innovations). Frågan kommer att vara ett tema på evenemanget "Open days 2006: European Week of Regions and Cities" i oktober i Bryssel. Under förutsättning att staden har resurser under hösten för att engagera sig i ett pilotprojekt skulle en teknikutveckling på temat läkemedelsgenomgångar kanske vara möjlig.