



Handläggare: Gunilla Ljungholm
Telefon: 08-508 05 209

Dnr 006-065-2008

Sammanträde 25 mars 2008

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Införande av valfrihetssystem inom omsorgen enligt LSS och SoL om personer med funktionsnedsättning

Remiss från Kommunstyrelsen dnr 325-244/2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Lena Fax
avdelningschef

Ingrid Brännström
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har beslutat att valfriheten ska öka och att staden ska skapa förutsättningar för att ge invånarna så stor valfrihet som möjligt. Stadsledningskontoret föreslår att ett valfrihetssystem för en rad insatser enligt LSS och SoL inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning införs fr.o.m. 1/7 2009. Förvaltningen tycker remissen är välskriven och ställer sig positiv till innehållet men efterfrågar vissa förtydliganden för hur förvaltningarna ska förhålla sig till företag som inte vill teckna ramavtal med staden.

Bilaga: Införande av valfrihetssystem inom omsorgen enligt LSS och SoL om personer med funktionsnedsättning

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen omsorg om personer med funktionsnedsättning i samarbete med avdelningen för individ och familjeomsorg. Ärendet har behandlats i lokala handikapprådet den 25 februari 2008.

Sammanfattning av remissförslaget

Kommunfullmäktige har beslutat att valfriheten ska öka och att staden ska skapa förutsättningar för att ge invånarna så stor valfrihet som möjligt. Stadsledningskontoret föreslår att ett valfrihetssystem för en rad insatser enligt LSS och SoL inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning införs fr.o.m. 1/7 2009.

I remissförslaget redovisas nuläget inom staden avseende omsorgen om personer om funktionsnedsättning. Förutsättningarna för införandet av ökad valfrihet diskuteras och förslag på inriktning för det fortsatta arbetet redovisas. Bl.a. föreslår stadsledningskontoret att ett ersättningssystem ska tas fram, it-stöd ska utvecklas och utbildningsinsatser till berörd personal inom staden ska genomföras.

Målet med valfrihetssystemet är att:

- valfriheten för den enskilde ska öka,
- mångfalden ska öka - det ska finnas många aktörer att välja bland och med olika profiler och inriktningar,
- kvaliteten ska öka genom att brukarna kan välja de boenden som har god kvalitet,
- det ska vara lättare för små och nya företag att komma in och etablera sig på marknaden, t.ex. personal som vill starta eget och ”knoppa av”,
- kostnaderna för verksamheten ska inte öka på grund av systemet.

Valfrihetssystemet innebär att brukare som efter biståndsbedömning beviljas stödinsats enligt LSS eller SoL ska beredas stort inflytande över vem som ska utföra den beviljade insatsen. Valet ska gälla alla verksamheter som ingår i valfrihetssystemet och inte begränsas till en viss stadsdel.

Alla aktörer inom valfrihetssystemet ska finnas presenterade på ett för brukarna och deras anhöriga lättillgängligt sätt. För att underlätta valet ska kvalitetsredovisningar och resultat från brukarundersökningar redovisas för respektive insats.

Stadsledningskontoret har i sitt arbete analyserat de olika insatserna som ges i enlighet med SoL och LSS. Analysen har skett med utgångspunkt i vilka insatser som bedöms vara lämpliga att ingå i valfrihetssystemet. Stadsledningskontorets analys har mynnat ut i följande förslag till insatser som kan vara lämpliga att ingå i ett valfrihetssystem.

Insatser enligt SoL: bostad med särskild service, stödboende, boendestöd, daglig sysselsättning.

Insatser enligt LSS: korttidsvistelse utanför det egna hemmet i form av korttidshem, bostad med särskild service för barn och ungdom, bostad med särskild service för vuxna, daglig verksamhet

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen tycker att remissen är välskriven och belyser olika problemområden men vill ändå lyfta fram följande.

Boendekarriär

Synen på boendets utformning kan förändras över tiden. Det är bra att staden uppmärksammar detta och uppmuntrar till en ”boendekarriär”. Även omsorgsbehoven kan skifta över tiden t.ex. vid sjukdom. Att då få möjlighet att flytta till ett boende som har rätt resurser och är bättre lämpat för personer med liknande omvårdnadsbehov kan öka livskvaliteten för den enskilde brukaren.

Lönearbete

Behoven av riktiga arbeten har ökat för personer med lindrig utvecklingsstörning och neuropsykiatriska diagnoser. Förvaltningen stöder socialtjänstförvaltningen att det behövs ytterligare verksamhetsformer och aktörer som, med stöd av coachning och andra insatser har som mål att personer med funktionsnedsättning ska komma in i lönearbete. Utbudet behöver utökas.

Förmedling av bostäder

Förvaltningen ser positivt på att stadsledningskontoret har fått i uppdrag att utreda förmedlingsgruppernas arbete och föreslår en centralisering av förmedlingsgruppen. En centraliserad förmedlingsgrupp skulle ha en överblick över lediga grupp-bostäder i staden, ha kunskap om behov och efterfrågan vilket skulle effektivisera planeringen av nya bostäder och samarbetet med genomförandegruppen.

Resor

Resor till och från daglig verksamhet enligt LSS är ett ekonomiskt bekymmer redan idag då kostnaden inte ryms inom nuvarande schablonersättning. Med valfrihet inom daglig verksamhet LSS ska det inte vara möjligt att lägga ekonomiska aspekter på den enskildes val. Hur transporter ska hanteras inom valfrihetssystemet bör klargöras innan valfrihetssystemet införs. Med tanke på att ett av målen med valfrihetssystemet är att det inte ska vara kostnadsdrivande, anser förvaltningen det är bra att resorna till och från daglig verksamhet enligt LSS aktualiseras.

Utbildning och marknadsföring

För att valfrihetssystemet ska lyckas är utbildning och marknadsföring viktiga ingredienser. Tydlig och korrekt information om vilka valmöjligheter och rutiner

som gäller är en nödvändighet. Förvaltningen är positiv till att biståndshandläggarna får den utbildning som krävs.

Lika villkor

Förvaltningen stöder förslaget att upphandlingarna ska vara centrala, samma krav ska ställas på alla vårdgivare. Att ramavtalen ska vara bindande – betyder det att förvaltningarna enbart ska köpa platser från företag som staden har tecknat ramavtal med?

De företag som staden inte har tecknat ramavtal med, hur ska staden hantera dessa företag? I Hässelby- Vällingby finns två företag som driver tre gruppboenden. Hur ska förvaltningen förhålla sig till dessa om de inte vill vara med i stadens upphandling?

Ersättningssystemet

Ersättningssystemet ska vara fast. Ett fast pris som är kopplat till brukarens behov av omsorg och att utföraren, oavsett regiform, får samma ersättning. Det är förvaltningens ståndpunkt att det ska gälla för LSS och SoL-insatser. Förvaltningen tycker det är mycket bra att ersättningssystemet beräknas vara klart i samband med budgeten 2009.

Undantag måste göras för de personer som inte ryms i standardiserade nivåer. Dessa personer måste få den insats de har rätt till och få den ersättning utifrån särskild prövning. Förvaltningen tror att det blir svårt att i förväg bestämma vilken målgrupp och ersättning utan det måste prövas i varje enskilt fall.

- - - - -