



Handläggare: Lena Fax
Telefon: 08-508 04 194

Dnr 006-478-2008

Sammanträde 25 november 2008

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Möjlighet att leva som andra – ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008 11)

Remiss från kommunstyrelsen dnr 001-2352/2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Lena Fax
avdelningschef

Sammanfattning

LSS-kommittén har haft i uppdrag av regeringen att göra en bred översyn av LSS och personlig assistans. Direktiven har ett särskilt fokus på personlig assistans. Förvaltningen instämmer i huvudsak i kommitténs förslag. Förvaltningen anser att det är bra att LSS lagen är kvar som en rättighetslag för personer med omfattande stödbehov, att barnens rättigheter stärks och att alla insatser samlas och förtydligas i en lag.

Bilagor: 1. Remisshandlingar

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen omsorg om personer med funktionsnedsättning.

Ärendet har behandlats i lokala handikapprådet den 17 november 2008.

Sammanfattning av remissförslaget

LSS-kommittén har haft i uppdrag av regeringen att göra en bred översyn av LSS, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, och personlig assistans, LASS, lagen om assistansersättning. Direktiven har ett särskilt fokus på personlig assistans.

Kommitténs förslag är att LSS ska vara kvar som rättighetslag för personer med omfattande stödbehov till följd av stora och varaktiga funktionsnedsättningar. Kommittén vill stärka barn och ungas inflytande. Det ska bara finnas en lag med stöd enligt LSS och stöd till personlig assistans där det tydligt framgår vilka rättigheter lagen ger. Kommittén föreslår att lagen ska innehålla handläggningsrutiner för att stärka den enskildes rätt. Den som erbjuds anställning, uppdrag, praktiktjänstgöring eller liknande ska lämna registeruppdrag ur belastningsregistret.

Den personliga assistansens förutsättningar ska förtydligas och förenklas och förutom att reglerna samlas i en lag även samla ansvaret hos en huvudman, staten. Det ska krävas tillstånd för att anordna personlig assistans och möjligheter till sanktioner i form av föreläggande och återkallelse av tillstånd samt anmälningsplikt för dem som avser att själv anställa personliga assistenter. Tillsynen ska vara en del av den statliga sociala tillsynen. Det ska alltid krävas avtal mellan assistansberättigade och assistansanordnare.

För att förbättra stöd och service till personer som bor i ordinärt boende föreslår kommittén att boendestöd införs som ny insats. I samband med att insatsen boendestöd införs föreslås att insatsen ledsagarservice tas bort.

Kommittén poängterar att det är viktigt att personer som kan ha rätt till daglig verksamhet inte automatiskt bedöms sakna arbetsförmåga. I första hand ska det prövas om personen kan få ett vanligt arbete med stöd av arbetsförmedlingen och dess riktade stöd till personer med funktionsnedsättning. Först när en prövning av arbetsförmågan är gjord ska insatsen daglig verksamhet kunna beviljas. Personer med psykisk funktionsnedsättning, personkrets 3, ska få rätt till daglig verksamhet. Den enskildes rätt till daglig verksamhet ska gälla till och med personen fyller 67 år.

Socialstyrelsen ska få i uppdrag att sammanfatta kunskaper och metoder för rekrytering av kontaktpersoner.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen instämmer i huvudsak i kommitténs förslag men vill särskilt lyfta fram några synpunkter. Förvaltningen anser att det är bra att LSS lagen är kvar som en

rättighetslag för personer med omfattande stödbehov, att barnens rättigheter stärks och att alla insatser samlas och förtydligas i en lag. Att införa handläggningsrutiner i LSS skulle förutom att stärka den enskildes rätt även ge handläggaren trygghet i sitt arbete samt leda till samsyn mellan nämnder. Kommitténs förslag att kontrollera alla personer som ska arbeta inom LSS-området ser stadsdelsförvaltningen positivt på.

Förvaltningen är positiv till att staten ansvarar för beslut och finansiering av insatsen personlig assistans. Förvaltningen ifrågasätter att en ny regel införs som innebär att kommunen ska utföra insatser under den tid utredning pågår. I dag kan försäkringskassans utredningar pågå upp till sex månader. Vad den tänkta regeln innebär för stat och kommun behöver vara tydligt.

Den nya insatsen, boendestöd, som ska ges till personer som bor i ordinärt boende är bra eftersom det vardagliga stödet saknas i LSS i dag. Många personer blir i dag beviljade samma insats enligt socialtjänstlagen trots att de tillhör LSS personkrets. Förvaltningen vill framhålla att insatsen behöver vara tydligt beskriven i lagen för att undvika domstolsprövningar.

Insatsen ledsagarservice fyller i dag en funktion för ungdomar med svårigheter att knyta kamratrelationer och som inte kommer utanför hemmet efter skoltid och under lov. Dessa ungdomar har samma behov som andra att frigöra sig från föräldrarna, att utvecklas självständigt genom egna aktiviteter och att vara delaktig i samhällslivet. Kommitténs förslag att ta bort insatsen ledsagarservice skulle, enligt förvaltningen, försämra ungdomarnas möjligheter att leva som andra.

Daglig verksamhet enligt LSS behöver utvecklas utifrån brukarnas behov och det är bra att Socialstyrelsen ska utarbeta riktlinjer för hur verksamheten ska utformas så att den grupp som står nära arbetsmarknaden får ökade möjligheter till lönearbete.

- - - - -