



HÄSSELBY-VÄLLINGBY
STADSDELSFÖRVALTNING
AVDELNINGEN FÖR STADSDELSMILJÖ OCH TEKNIK

TJÄNSTEUTLÅTANDE
12 MAJ 2009
SID 1 (3)

Handläggare: Mikael Hietala
Telefon: 08-508 04 168

Dnr 006-257-2009
Sammanträde 16 juni 2009

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

- Remiss från Kommunstyrelsen, dnr. 307-2883-2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Sven-Göran Södergren
avdelningschef

Sammanfattning

Ett utvecklat säkerhetsarbete ska bidra till ett Stockholm i världsklass. När detta säkerhetsprogram införs upphör tidigare säkerhetsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete att gälla. De olika delarna har inarbetats i detta nya säkerhetsprogram.

Förvaltningens huvudsynpunkt är att säkerhetsprogrammet inte riktigt klarar att omfatta alla delar i stadens säkerhetsarbete. Bland annat är kopplingen till den lokala organisationen vid extraordinär händelse bristfälligt beskriven och socialjourens roll nämns inte i säkerhetsprogrammet. Förvaltningen efterlyser en översyn av definitionerna av förvaltningarnas olika roller och ansvar när det gäller organisationen för säkerhetsarbetet. En gränsdragningslista för områdesansvaret bör även utarbetas.

En farhåga från förvaltningens sida är att omfattande arbetsinsatser och kunskapsuppbyggnad på förvaltningarna kommer att krävas om allt ska genomföras enligt programmet.

Bilagor: I. Remiss - Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsdelsmiljö och teknik. Säkerhetsprogrammet har även behandlats i förvaltningens ledningsgrupp.

Bakgrund

Ett utvecklat säkerhetsarbete ska bidra till ett Stockholm i världsklass. När detta säkerhetsprogram införs upphör tidigare säkerhetsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete att gälla. De olika delarna har inarbetats i detta nya säkerhetsprogram. Utöver detta finns i säkerhetsprogrammet riktlinjer för olika delar av stadens säkerhets och beredskapsarbete.

Det samlade säkerhetsarbetet bygger på ett antal lagrum. Säkerhetsprogrammet vilar i huvudsak på kommunallagen, lag om skydd mot olyckor, lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, säkerhetsskyddslagen och arbetsmiljölagen. Förutom lagstiftning och förordningar bygger säkerhetsprogrammet på stadens egna ambitioner, prioriteringar och erfarenheter.

Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för staden krisledande funktioner; krisledningsnämnd, stadens tjänstemannaledning och tillika krisledning, förvaltnings- och bolagsledning, stadens säkerhetssamordnare, informationssäkerhetsansvariga, säkerhetsskyddsamordnare samt informatörer. Det åvilar varje förvaltning, bolag och andra verksamheter inom staden att ha en hög riskmedvetenhet, ett robust säkerhetstänkande samt en god beredskap att hantera kriser. Samtliga nämnder och bolag inom staden omfattas av detta säkerhetsprogram.

Stadens storlek och komplexitet kräver ett starkt delegerat ansvar samtidigt som det är nödvändigt att skapa en effektiv stadsövergripande samordning för att uppnå visionen med säkerhetsarbetet. Förvaltningar och bolag ska bedriva sitt säkerhetsarbete med utgångspunkt i verksamhetsansvaret men också aktivt bidra till att staden kan uppnå sitt samlade åtagande vid oönskade händelser. Staden som helhet ska ha förmågan att skapa en total översikt över hot, risker och sårbarheter och samtidigt kunna analysera och lösa problem med mycket verksamhetsspecifika hot och risker.

Säkerhetsprogrammet ska kontinuerligt förbättras och utvecklas. Programmet måste anpassa sig till förändringar som sker i omvärlden och till gjorda erfarenheter.

Säkerhetsprogrammet måste förhålla sig till övrig styrning och uppföljning av verksamheten. Det medför att säkerhetsarbetet ska vara en del i stadens ordinarie verksamhetsplanering med mål och indikatorer så att en övergripande samordning kan åstadkommas.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Säkerhetsprogrammet gör anspråk på att omfamna hela stadens säkerhetsarbete vilket är en svår uppgift när stadens organisation är så omfattande. Det ska vara stadens övergripande program för säkerhetsarbetet varvid stadsledningskontoret har beslutat att säkerhetsprogrammet ska ersätta ett antal policies, planer och dokument. Varje förvaltning och bolag ska dessutom ha en fastlagd plan för säkerhetsarbetet som ska följas upp årligen vilket ställer krav på en kunskapsuppbyggnad och att resurser avsätts inom förvaltningens olika delar.

Programmet klarar inte riktigt att omfatta ämnena/frågeställningarna som stadens tidigare säkerhetsdokument berör annat än översiktligt, ett sådant exempel är när det gäller handlingsplan för personskydd, ett annat är handlingsplan för olyckor. Även kopplingen till den lokala organisationen vid extraordinär händelse är bristfälligt beskriven och socialjourens roll nämns inte i säkerhetsprogrammet.

Det svenska krishanteringssystemet är uppbyggt utifrån geografiskt områdesansvar och sektorsansvar där det geografiska områdesansvaret finns på kommunal, regional och nationell nivå. Det är i detta sammanhang nödvändigt att definiera förvaltningarnas och bolagens olika roller och ansvar så att inte överlappningar uppstår eller att något ansvar "faller mellan stolarna". En stadsdel som har ett områdesansvar i en stadsdel kan exempelvis inte ansvara för vattenförsörjningen i stadsdelen. Gränsdragningslistor skulle kunna upprättas för att klargöra gränserna för områdesansvaret.

Att definiera förvaltningarnas och bolagens ansvar och vilka funktioner som ska finnas är det centrala. Utifrån detta kan förvaltningarna och bolagen avgöra hur de olika rollerna ska fördelas och var i organisationen de placeras.

Förvaltningen noterar avslutningsvis att olika förvaltningar har olika namn för samma sak. Ett sådant exempel är POSOM gruppen som exempelvis Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning kallar krisledningsgruppen. En insats bör genomföras för att få en överrensstämmelse i terminologin för säkerhetsfrågorna mellan förvaltningarna så att alla använder samma benämningar och definitioner.
