



Handläggare: Gunilla Ljungholm
Telefon: 08-508 05 209

Dnr 006-268-2009

Sammanträde 16 juni 2009

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Anvisningar för upphandling inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS

Remiss från Kommunstyrelsen, dnr 326-1430/2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och återoppar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från Kommunstyrelsen.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Lena Fax
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 26 maj 2008 att valfrihet ska införas inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS. I samband med detta beslutades att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram anvisningar och organisation för kommande upphandlingar. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslås få ansvar för stadens upphandlingar enligt ny lag om valfrihetssystem (LOV), medan varje nämnd även fortsättningsvis ska ansvara för att genomföra upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU).

Bilagor: Anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för omsorg om personer med funktionsnedsättning i samarbete med avdelningen för individ och familjeomsorg och ekonomiavdelningen.

Ärendet har behandlats i lokala handikapprådet den 8 juni 2009.

Sammanfattning av remissförslaget

Kommunfullmäktige beslutade 26 maj 2008 att valfrihet ska införas inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS. I samband med detta beslutades att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram anvisningar och organisation för kommande upphandlingar.

Den 1 januari 2009 trädde en ny lag om valfrihetssystem (LOV) i kraft i Sverige. Lagen ska utgöra ett alternativ till lagen om offentlig upphandling (LOU) och kan tillämpas på bl.a. omsorgs- och stödverksamheter för personer med funktionsnedsättning samt inom hälso- och sjukvårdstjänster. Valfrihetssystemet införs 1 juli 2009 och innebär att de som får ett beslut om insats enligt LSS kan välja bland de verksamheter som finns med i valfrihetssystemet d.v.s. kommunala enheter, entreprenader och de enskilt drivna verksamheter som ansöker om och godkänns i systemet. Alla enskilt drivna verksamheter som ska ingå måste vara upphandlade av Stockholm Stad. Valet för den enskilde gäller hela Stockholm Stad och inte begränsat till en viss stadsdel. Vissa verksamheter kan också vara belägna utanför Stockholm stad. Den enskilde personen får möjlighet att välja den leverantör som han eller hon uppfattar tillhandahåller den bästa kvaliteten.

För att utöka utbudet av verksamheter inom omsorg om personer med funktionsnedsättning föreslås att upphandlingar av enskilt drivna verksamheter, från 1 september 2009, ska göras i enlighet med LOV. För att effektivisera upphandlingsprocessen föreslås att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden får ansvar för stadens upphandlingar enligt LOV inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning.

När det gäller konkurrensutsättning av egen verksamhet ska varje nämnd även fortsättningsvis ansvara för att genomföra upphandlingar enligt LOU. Dessa verksamheter kommer automatiskt med i stadens valfrihetssystem.

Kommunfullmäktige beslutar om ersättning till utförarna. Sådana beslut bör fattas i samband med att stadens budget beslutas. De pengnivåer som kommunfullmäktige beslutat om gäller i alla verksamheter oavsett driftsform och upphandlingsform.

LOV kräver att kommunen har ett konkurrensneutralt ickevalsalternativ, då den enskilde inte kan eller vill välja utförare. I förslaget föreslår man att ickevalsalternativet utses genom närhetsprincipen.

För att kunna hantera alla ansökningar och information om godkända leverantörer föreslås att staden beslutar om nya leverantörer vid minst fyra fastställda tidpunkter. Prövningen

av ansökningar fortlöper enligt samma principer som en anbudsprövning enligt LOU med det undantaget att ingen värdering i enlighet med utvärderingskriterier görs. Om leverantören lever upp till stadens krav och bedöms kunna utföra tjänsterna i enlighet med vad som efterfrågas i förfrågningsunderlaget ska leverantören godkännas. När tjänster upphandlas enligt LOV, kan leverantörerna ansöka om att bli godkända löpande under året. Avtalstiden föreslås sättas till ett år med möjlighet till förlängning, ett år i taget, sammanlagt maximalt tre år utan att ny ansökan behöver lämnas in. Detta innebär att leverantörernas avtal kommer att löpa ut vid olika tidpunkter.

En av de större förändringarna som inträder i samband med LOV-systemet är att staden kommer att ha en mängd leverantörer med olika avtalstider beroende på när de kommer in i systemet. För att veta vilka leverantörer som finns, när deras avtal löper ut och när de behöver förlängas krävs ett administrativt stöd. Utvecklingen av ett sådant system pågår. Bl.a. kommer ansökningar att kunna göras elektroniskt. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden föreslås få i uppdrag att förvalta avtalen och därmed följa upp de leverantörer som godkänns enligt LOV.

Enligt LOV ska den upphandlande myndigheten lämna information till enskilda om samtliga leverantörer som myndigheten tecknat kontrakt med inom ramen för valfrihetssystemet. Staden använder redan idag ”Jämförservice” som finns på stadens hemsida, för att sprida information. Den information som kommer att publiceras där uppfyller de krav som lagen ställer på information.

Förvaltningens synpunkter och förslag

En avtalstid på ett år anser förvaltningen är för kort. Att lära sig en ny verksamhet tar tid. Med kort avtalstid finns det risk för att företag inte investerar i utveckling- och kompetens vilket kan leda till stagnation i verksamheten. Med kort avtalstid ökar risken för att både kvalitet och kontinuitet försämras i verksamheten

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för förmedling av platser enligt valfrihetssystemet. De föreslås få ansvar för upphandlingar enligt LOV och att uppdatera information i ”Jämförservice”. För att få ett helhetsperspektiv är det naturligt att även ansvaret för uppföljningar ligger på denna nämnd. Rutiner för hur brister i verksamheter ska förmedlas behöver då utarbetas.

Att ha ett administrativt stöd som bl.a. medger elektroniska ansökningar är nödvändigt för att garantera kvaliteten i valfriheten och effektiviserar administrationen. Att informationen är aktuell, saklig, relevant, jämförbar och att den kommuniceras på ett, för den enskilde, lättillgängligt sätt är viktigt.

Respektive nämnd föreslås ansvara för entreprenadupphandlingar av egen verksamhet. För att kunna jämföra verksamheter som upphandlats av olika nämnder är det nödvändigt att stadsledningskontoret utarbetar en checklista för upphandlingsarbetet där bl.a. en rimlig kvalitetsnivå anges.
