



Tid: 18 april 2006 kl 10.00 – 10.35

Plats: Bråvallasalen, Stadshuset

Justerat: 18 april 2006

Mirja Särkiniemi

Sten Nordin

Närvarande:

Ledamöter

Mirja Särkiniemi (s), ordförande
Sten Nordin (m), vice ordförande
Helena Bonnier (m)
Claes Fleming (fp)
Ulf Fridebäck (fp)
Kåre Gustavsson (s)
Jimmy Lindgren (s)
Reine Meyer-Strömberg (s)
Björn Nyström (kd)
Ann-Marie Strömberg (v), §§ 2-25
Regina Öholm (m)

Ersättare

Gulan Avci (fp)
Hannah Ekeroos (kd)
Eva-Louise Erlandsson Slorach (s), tjänstgörande § 1
Anders Frostell (fp)
Spiridon Gogos (s)
Berthold Gustavsson (m)
Kathlén Nilsson (m)
Hampus Rubaszkin (mp), tjänstgörande
Göran Wrene (s), tjänstgörande

Personalföreträdare

Sonja Mogert, SKTF

Tjänstemän

Trafikdirektören Per Aronson och nämndsekreteraren Hans Engstrand.
Vidare tjänstemännen vid kontoret Louise Bill, Göran Gahm, Karin Hebel, Eva Leijon,
Christer Lundin, Anette Scheibe samt borgarrådssekreteraren från roteln Claes
Thunblad.

§ 9

Åtgärdsprogram för miljökvalitetsnormer. Remiss

Dnr T2005-007-01802

Protokollsutdrag

Trafikkontoret hade den 30 mars 2006 avgivit tjänsteutlåtande i rubricerade ärende, till vilket hänvisas. I tjänsteutlåtandet föreslogs enligt följande:

- 1 Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen från kommunstyrelsen överlämna och åberopa utlåtandet.
- 2 Trafiknämnden beslutar att omedelbart justera beslutet.

Yrkanden

Bifall yrkades till kontorets förslag.

Tjänstgörande ersättaren Hampus Rubaszkin (mp) yrkade bifall till förslag som redovisas i **bilaga D**.

Beslut

Trafiknämnden beslöt, efter propositioner på framställda yrkanden, enligt kontorets förslag d v s

- 1 Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen från kommunstyrelsen överlämna och åberopa utlåtandet.
- 2 Trafiknämnden beslutar att omedelbart justera beslutet.

Reservation

Tjänstgörande ersättaren Hampus Rubaszkin (mp) enligt det av honom framställda yrkandet.

Vid protokollet
Hans Engstrand

Rätt utdraget intygar:

Tillhör § 9, bilaga D

Trafiknämnden 2006-04-18

Tillhör ärende 9

Åtgärdsprogram för
Miljökvalitetsnormer. Remiss

Hampus Rubaszkin (mp)

Förslag till beslut

Trafiknämnden beslutar

- att avslå tjänsteutlåtandet som svar på remissen
- att i huvudsak tillstyrka utredningens förslag under förutsättning att finansieringen och de rättsliga medlen klargörs ytterligare
- att avstyrka delförslaget med länsstyrelsens initiativansvar när förslag till åtgärdsprogram ska tas fram
- att omedelbart justera beslutet.

Samt att i övrigt framföra följande:

Trafiknämnden delar utredarens slutsats att dagens reglering av åtgärdsprogram är otillräcklig och vill främst peka på det otydliga ansvaret för genomförande av åtgärdsprogrammen. Nämnden anser att de förslag som utredningen lägger fram kan leda till en ökad tydlighet och därmed ökade möjligheter att uppfylla miljökvalitetsnormerna och EG-rättens krav.

Utredningens förslag till ändringar av 2 kap. miljöbalken tillstyrks av nämnden, som dock anser att utredaren i alltför liten grad diskuterat vilken betydelse andra kapitlets avvägningsregler ska anses ha vid genomförandet av åtgärder genom annan lagstiftning än miljöbalken. Även de föreslagna ändringarna i 5 kap. miljöbalken tillstyrks.

De nuvarande problemen med svag styrning och uppföljning av åtgärdsprogram och den otydliga ansvarsfördelningen kan troligen till stor del åtgärdas av utredarens förslag om ändringar av hur ett åtgärdsprogram arbetas fram och följs upp. En helt ny typ av åtgärdsprogram kan dock, som utredaren framför, vara nödvändig för att garantera att svensk rätt överensstämmer med EG-rättens krav.

Nämnden delar utredarens uppfattning att ett säkert genomförande inte uppnås om åtgärdsprogram enbart utgör ett strategiskt planeringsdokument som anger vilka styrmedel som fakultativt kan användas. Åtgärdsprogram bör därför kunna göras bindande även för enskilda och innehålla preciserade krav på försiktighetsmått och restriktioner. Också tillsynsmyndigheters roll i genomförandet av ett åtgärdsprogram kan tydliggöras genom att preciserade föreskrifter knyts till programmet.

Nämnden anser att det effektivaste sättet att reglera många små källor är normgivning, men konstaterar samtidigt att lokal och regional normgivningsrätt bara finns inom några få områden som sannolikt inte skulle tillgodose ett behov av åtgärder.

En precisering och utvidgning av kraven på ett åtgärdsprogramms innehåll och omfattning är nödvändig och nämnden tillstyrker förslaget i dessa delar.

Bestämmelserna om programkarta är något som nämnden tidigare efterlyst och förslaget tillstyrks i den delen.

Finansieringen av åtgärderna - som i grunden är ett statligt uppdrag - blir i det nya systemet en nyckelfråga. Utredaren har alltför litet berört frågan som därför behöver belysas ytterligare innan förslagen antas.

Nämnden anser att det är lämpligt om ansvaret för att ta fram ett åtgärdsprogram normalt läggs på länsstyrelsen. Därefter är det en fördel om åtgärdsprogram normalt beslutas av regeringen. Nämnden tillstyrker att regeringen utser den myndighet som ska ansvara för samordning och kontroll av genomförandet av åtgärdsprogram. Samtidigt anser nämnden att balkens ordinarie tillsynsmyndigheters roll bör klargöras.

Nämnden avstyrker förslaget att initiativet till att åtgärdsprogram ska tas fram läggs på länsstyrelsen. Nämnden anser att Naturvårdsverket som redan idag spelar en viktig roll här, bör ha den uppgiften.

Nämnden menar att de skisserade förslagen kring instrument baserade på incitament, samverkan om försiktighetsmått, förbättringsfond, dispens från föreskrifter och avtalslösningar är bra men konstaterar att särskilt förslaget om förbättringsfond innehåller ett mycket abstrakt resonemang.

Såväl utredaren som många andra ställer stora förväntningar på möjligheterna att hantera normer och åtgärder med plan- och bygglagen (PBL). Nämnden anser emellertid att denna är otymplig och innehåller vissa begränsningar och lösningar som bör ses över. Planskadebegreppet och förbudet mot ändringskrav av befintlig bebyggelse är något som behöver ses över och sättas in i ett sammanhang där planer innehåller en fortlöpande försämring av livsförhållandena.

Mot bakgrund av erfarenheterna vid framtagande av åtgärdsprogram kan ett visst kunskapsunderskott konstateras såvitt gäller kommunernas ansvar enligt miljöbalken. Att utförandet av statliga förvaltningsuppgifter – tillsyn, annan myndighetsutövning, men även andra obligatoriska uppgifter – inte ingår som en del i det kommunala självstyret, är inte särskilt spritt. Den nödvändiga reformeringen av miljökvalitetsnormerna och åtgärdsprogrammen behöver därför ett avsevärt mått av information för att få ett förväntat genomslag, menar nämnden.