



Kontaktperson

Rolf Gustafsson

Gatuavdelningen

Ledning

Telefon: 08-508 261 95

rolf.gustafsson@tk.stockholm.se

Till

Trafiknämnden 2006-08-29

Dag- och nattservice på innerstadens gator. Resultat av utredning

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner denna redovisning samt beslutar att ändra parkeringsreglerna för dag- och nattservice enligt kontorets förslag.
2. Trafiknämnden överlämnar sitt beslut för kännedom till stadsdelsnämnderna i innerstaden

Göran Gahm

tf

Erik Andersson

Sammanfattning

År 2001 beslutade gatu- och fastighetsnämnden att uppdra åt gatu- och fastighetskontoret att på försök införa gatuservice på dagtid för att härigenom utöka parkeringsmöjligheterna nattetid för boende. Försöket startade i februari 2002 inom Norrmalms stadsdel.

Försöket visade att det fanns ett antal problem med att flytta gatuservice från natt till dag. I första hand försämrades framkomligheten för vinterväghållningens och barmarksrenhållningens maskiner främst pga den dåliga efterlevnaden av parkeringsregeln trots extra information och intensifierad övervakning. Detta innebar att ökade resurser från parkeringsvakterna krävdes och med detta ökade kostnader. Positivt var de boendes ökade möjligheter att hitta parkeringsplats och minskat buller nattetid. En konsult fick i uppdrag att mer ingående studera dag- och nattserviceproblematiken. Resultatet har redovisats i konsultföretaget Tyréns utredning "Konsekvenser av dagservice".

Bilaga 1: Karta Kungsholmen

Bilaga 2: Karta Norrmalm

Bilaga 3: Karta Östermalm

Bilaga 4: Karta Maria- Gamla stan

Bilaga 5: Karta Katarina-Sofia

Bilaga 6: Beslut SDN Norrmalm

De allvarligaste nackdelarna är färre tillgängliga p-platser för besökande och affärskunder dagtid, orolig arbetsmiljö för maskinförare och servicepersonal och ökad risk för olyckor med arbetsfordon, men också ökade kostnader för drift- och underhållsarbete samt risk för sämre kvalitet.

Kontoret har med ledning av konsultrapportens slutsatser och i samråd med berörda stadsdelsförvaltningar upprättat ett förslag till dagservicegator, som framför allt omfattar mindre trafikerade gator i rena bostadsområden. Gator som inte lämpar sig för dagservice, är gator med mycket trafik och med många affärer samt restauranger som har uteserveringar.

Det är inte minst av pedagogiska skäl angeläget att samma klockslag för parkeringsförbuden tillämpas i hela innerstaden. För dagservice föreslås parkeringsförbud kl. 09-16 en dag i veckan och för nattservice parkeringsförbud kl. 00-06 en natt i veckan.

Förslaget har varit på remiss hos berörda stadsdelsförvaltningar och har även nämndbehandlats i fyra av fem stadsdelsnämnder. Föreslagna justeringar har analyserats och inarbetats i det slutliga förslaget. Kontoret har dock inte kunnat tillgodose synpunkterna från Norrmalms stadsdelsnämnd att behålla den relativt omfattande dagservicen på vissa huvudgator i Vasastan.

Kontorets förslag på dagservicegator redovisas med grön och gul färg i bilagorna 1 tom 5. Alla övriga gator föreslås få nattservice. Förslaget innebär ett ökat antal dagservicegator på Kungsholmen och Södermalm, oförändrat antal på Östermalm och en begränsad reduktion av dagservicegator på Norrmalm.

Bakgrund

Gatu- och fastighetsnämnden beslutade den 11 september 2001 att uppdra åt gatu- och fastighetskontoret att på försök införa gatuservice dagtid inom tre områden på Norrmalm för att härigenom underlätta för boende att finna parkeringsplatser nattetid. En redovisning av försöket lämnades till nämnden 2004-04-27.

Av redovisningen framgår att framkomligheten för vinterväghållningens och barmarksrenhållningens maskiner försämras främst pga den dåliga efterlevnaden av parkeringsreglerna. Detta drar på sig ökade resurser och kostnader för parkeringsövervakningen. På den positiva sidan står de boendes ökade möjligheter att hitta parkeringsplats och minskat buller nattetid. Kontoret ansåg dock att det behövs ytterligare analyser av försöket och effekterna av service på dagtid.

Efterhand har det även införts dagservicegator på södra och västra Kungsholmen.

Sedan tidigare finns även dagservice inom innerstadens ytterområden i Hjorthagen och Ekhamnen, på Stora och Lilla Essingen samt på Reimersholme och runt Helgalunden på Södermalm.

I tjänsteutlåtande daterat 2004-04-07 redovisades en skrivelse från gatu- och fastighetsborgarrådet Jan Valeskog (s) som ansåg att många parkeringsplatser skulle kunna tillskapas genom att förlägga gatuservicen till dagtid i innerstaden istället för nattetid.

I nämndbeslutet från 2004-05-18 önskade gatu- och fastighetsnämnden ytterligare analys av konsekvenserna av att införa gatuservice på dagtid i större delen av Stockholms innerstad, främst av konsekvenserna för; ekonomi, miljö, trafiksäkerhet, tillgänglighet och framkomlighet.

Konsultföretaget TYRÈNS fick i uppdrag att utreda detta. Utredningen färdigställdes oktober 2005.

Analys och konsekvenser

I utredningen lämnades följande synpunkter på konsekvenserna vid en tillämpning av dagservice inom hela innerstaden:

Kostnader: Ökade kostnader för barmarksrenhållning, vinterväghållning och beläggningsunderhåll med minst 10 mnkr per år. En viktig komponent är väsentligt ökade körtider i samband med snöbortforsling.

Övervakning av servicedag tar större resurser i anspråk än övervakning av servicenatt pga att fler parkerar fel. Även flyttning av fordon tar betydligt större resurser i anspråk vid servicedag än vid servicenatt.

Kvalitet: Övervägande en sämre kvalitet på genomförda driftåtgärder.

Miljöpåverkan: Totalt sett blir förändringarna av luftkvaliteten marginella, mindre buller för boende nattetid men ökade störningar för uteserveringar, då arbete utförs dagtid.

Arbetsmiljö: Vid arbete dagtid oroas maskinförarna av ökade risker att köra på oskyddade trafikanter. Många aktörer är i rörelse och parkeringsvakternas arbetssituation upplevs som stressig med en ökad konfliktrisk och en hårdare attityd från bilisterna.

Trafiksäkerhet: Störst inverkan på trafiksäkerheten har troligen den ökade risken för olyckor dagtid mellan arbetsfordon och övriga trafikanter och gående. Risken att köra på barn och andra oskyddade trafikanter är större dagtid, vilket berör all driftverksamhet.

Trafikanter syns dåligt från stora arbetsfordon. Detta är både ett trafiksäkerhetsproblem och ett arbetsmiljöproblem.

Framkomlighet: Med dagservice ökar antalet tillgängliga parkeringsplatser under natten men minskar under dagen. Det ger ökad söktrafik dagtid, men minskad söktrafik kvällar och nätter. Ökad söktrafik dagtid, har negativ påverkan på framkomligheten.

Det långa tidsintervallet 09-16 medför att p-platserna inte är tillgängliga för parkering dagtid, under 7 timmar. Under nattetid är tidsintervallet 6 timmar, trafiken är inte rörlig på samma sätt, vilket resulterar i mindre irritation över att p-platser står tomma under perioder då gatuarbete inte utförs.

Slutsatser: Det finns inget entydigt svar på om dag- eller nattservice är att föredra. Vid val av servicetid innebär dagservice att boende prioriteras före besökande och verksamma.

Service av gaturummet behövs, antingen under dag eller natt. De största fördelarna med dagservice upplever boende i innerstan som ges fler parkeringsplatser och mindre bullerstörning under nätterna. De allvarligaste nackdelarna är färre tillgängliga p-platser för besökande och affärskunder dagtid, orolig arbetsmiljö för maskinförare och servicepersonal och ökad risk för olyckor med arbetsfordon, men också ökade kostnader för drift- och underhållsarbete samt risk för sämre kvalitet.

Mot denna bakgrund har trafikkontoret i samråd med berörda stadsdelsförvaltningar upprättat ett förslag till lämplig fördelning av gator i innerstaden med dag- resp. nattservice med följande tider.

Nattservice: P-förbud 00-06 en natt i veckan

Dagservice: P-förbud 09-16 en dag i veckan.

Remissförslaget till dagservicegator illustreras med grön färg på bifogade kartor (bil. 1-5)

Stadsdelsnämndernas och stadsdelsförvaltningens synpunkter

Trafikkontoret har sänt ut ett koncept av detta tjänsteutlåtande på remiss till berörda stadsdelsförvaltningar. Samtliga stadsdelsförvaltningar tillstyrker kontorets förslag. Dock önskar Maria- Gamla stans stadsdelsförvaltning utöka området med dagservice till Bergsundsområdet dvs Södermalm väster om Långholmsgatan, (gul markering på bilaga 4).

Remissen har nämndbehandlats hos alla utom Katarina-Sofia. (För närvarande finns ingen dagservice inom stadsdelen). I samband med avisering om ny upphandling av driftentreprenad för stadsdelen informerade förvaltningen nämnden om att anbud kommer att tas in på dagservice inom ett par områden. Avsikten är således att införa dagservice på bostadsgator i Hammarby Sjöstad och Norra Hammarbyhamnen i det nya kontraktet från hösten 2007. Katarina – Sofia stadsdelsnämnd godkände denna inriktning

och uppdrog åt förvaltningen att återkomma till nämnden med det definitiva förfrågningsunderlaget.

Efter behandling i övriga nämnder kan följande konstateras:

Stadsdelsnämnderna på Kungsholmen, Östermalm och Maria-Gamla stan tillstyrker respektive förvaltnings förslag.

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade som svar på remissen att föreslå utökad tid med parkeringsförbud dagtid till 9-14 i stället för förvaltningarnas förslag 9-16. Vidare föreslår stadsdelsnämnden att alla nuvarande gator med dagservice på Norrmalm behålls. Dessa ytterligare gator, som har dagservice i dag, har markerats med gul och röd färg på bilaga 2. Nämnden ansåg vidare att problemen med dagservice kan lösas genom intensivare parkeringsövervakning. Se bilaga 6.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret anser att det är att föredra om hela innerstaden har enhetliga principer och en enhetlig tid för dagservice. Enkla och tydliga regler underlättar för trafikanterna och minimerar eventuella missförstånd.

Att bedriva parkeringsövervakning på servicedag kräver att betydligt större resurser tas i anspråk än för motsvarande servicenatt. Det gäller i synnerhet på gator med omfattande affärsverksamhet. För att underlätta för både besökande och personal bör dagservice endast tillåtas på bostadsgator.

Trafikkontoret vill understryka att övervakning på servicedagar prioriteras. Erfarenheter från fältet visar att det är främst besökande, vilka inte bor i innerstaden, som behöver utföra ärenden hos t.ex. någon näringsidkare vid gatan som står felparkerade. När det råder servicedag på gatan blir det svårt att hitta en lämplig parkeringsplats i närheten. Dessutom kan de som innehar nyttodispens parkera två timmar på parkeringsförbud, vilket ytterligare försvårar övervakningen.

Mot bakgrund av ovanstående vill kontoret återigen framhålla att dagservice endast bör tillåtas på rena bostadsgator, inte på gator med omfattande affärsverksamhet och med hög trafikintensitet eller busstrafik. Dessutom är det väsentligt att samma tidsintervall för dag- resp. nattservice tillämpas inom hela innerstaden. Detta innebär att kontoret vidhåller uppfattningen, i strid med Norrmalms stadsdelsnämnds synpunkt, att inte alla nuvarande dagservicegator inom Norrmalm bör behålla denna föreskrift. Dock anser kontoret att förutom de föreslagna grönfärgade gatorna i bilaga 2 även de gulmarkerade gatorna kan behålla dagservice men att dagservicetiden fastställs till 09-16 en dag i veckan i likhet med förslagen i övriga stadsdelar. De rödmarkerade gatorna inom Norrmalm, som är typiska huvud- eller bussgator, övergår från dagservice till nattservice 00-06.

Parkeringsövervakningens begränsade resurser måste i första hand reserveras för trafikfarliga uppställningar och kan inte koncentreras till dagservicegator inom en stadsdel.

Kontoret tillstyrker den av Maria- Gamla stans stadsdelsnämnd föreslagna utökningen av dagserviceområdet inom Bergsund (gulmarkering i bilaga 4)

Förslag till förändringar

Sammanfattningsvis föreslår trafikkontoret följande förändringar mellan dag- och nattservice i de fem stadsdelsområdena i innerstaden:

Sdf Kungsholmen; Kungsholmstorg, S:t Eriksgatan (söder om Hantverkargatan) och Fyrverkarbacken ändras från dag 09-17 till natt 00-06.

S:t Eriks sjukhusområde, Grubbensringen mfl, ändras från natt 00-06 till dag 09-16.

Tiderna för dagservice i befintliga dagserviceområden ändras till 09-16. (gröna gator och områden på bif karta, bilaga 1)

Sdf Norrmalm; De tre områdena med dagservice behålls med sina yttre begränsningar (gröna och gula gator på bif. karta bilaga 2), men de större genomfartsgatorna ändras från dag till natt 00-06 (röd markering). De gator som således föreslås övergå från dag- till nattservice är:

Karlbergsvägen (väster om Torsgatan)
Norrbäckagatan (söder om Karlbergsvägen)
Rörstrandsgatan (söder om Norrbäckagatan)
Vanadisvägen
Norrtullsgatan
Tegnérsgatan (väster om Sveavägen)

Tiderna för dagservice ändras till 09-16.

Sdf Östermalm; Hjorthagen P-förbud för dagservice ändras från 02-16 till 09-16. För fem gator i Ekhagen, ändras tiden för dagservice från 09-17 till 09-16. (grönt på bif karta, bilaga 3).

Sdf Maria-Gamla stan; Gator i Eriksdalsområdet, på Mariaberget och i Bergsundsområdet väster om Långholmsgatan ändras från nattservice 00-06 till dag 09-16 (grön och gul markering på bif. karta, bilaga 4)
Gator med dagservice inom området kring Helgalunden och gator på Reimersholme ändras från 09-17 till 09-16.

Sdf Katarina- Sofia; Vissa bostadsgator inom Hammarby sjöstad och Norra Hammarbyhamnen föreslås få dagservice 09-16 (grönt på bif karta, bilaga 5)

Sommarparkerig

I remissen utsändes även ett tillägg för synpunkter angående befintliga parkeringsplatser som har sommarparkering dvs där p-förbudet för service ej gäller mellan 15/6- 15/8. Detta ger trafikanterna möjlighet att långtidsparkera under sommaren. Det finns åttio parkeringar, med totalt ca 2500 p-platser spridda i staden. Kontoret föreslog att detta system även fortsättningsvis skall tillämpas.

Stadsdelarna har inte framfört några invändningar i denna fråga. Systemet bör därför fortsätta.

Tidpunkt för genomförande

Ovanstående ändringar föreslås införas från årsskiftet 2006-07 eller vid den tidpunkt som är lämplig med hänsyn till pågående entreprenader. Samråd skall ske med berörda stadsdelsförvaltningar beträffande lämplig tidpunkt. Förslaget bör dock vara genomfört senast 2007-11-01.

Trafikkontorets förslag till beslut

Kontoret föreslår att Trafiknämnden godkänner denna redovisning och uppdrar åt kontoret att genomföra föreslagna förändringar beträffande parkeringsregler för dag- och nattservice i samråd med berörda stadsdelsförvaltningar i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

SLUT