



Handläggare: Annie Mägi

Tfn: 08-508 14 014

Enskede-Årsta stadsdelsnämnd

Policys för upphandling och konkurrensutsättning – remiss från kommunstyrelsen dnr 125-2436/2006

Förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som yttrande till kommunstyrelsen.

Ulla Thorslund
Stadsdelsdirektör

Leif Fransson
Avdelningschef ekonomi och stadsmiljö

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunfullmäktige utarbetat ett förslag till policy för upphandling och konkurrensutsättning. Förslaget har skickats ut på remiss till bland annat stadsdelsnämnderna. Förslaget innebär mer fokusering på kostnadseffektivitet och affärsmässighet vid upphandlingar. Vidare föreslås förtydligande av miljökrav och sociala krav samt att stadens nämnder och bolag även fortsättningsvis utgör egna upphandlande enheter.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom ekonomi och stadsmiljö.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 6 december 2002, i samband med behandlingen av budgeten för år 2003, att effekterna av den föregående majoritetens policy för upphandling, konkurrens och valfrihet skulle utvärderas av två oberoende institut. Den 23 november 2005 godkändes utvärderingen av kommunstyrelsen och stadsledningskontoret uppdrogs att ta fram två policys, en för upphandling och en för konkurrensutsättning. Policyn skulle också behandla uppförandekod för stadens leverantörer samt miljö och sociala krav. Kommunstyrelsen remitterar förslaget till stadsdelsnämnderna, facknämnderna, Stockholms Stadshus AB och Stadsledningskontoret. Remissvaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2006-10-23.

Remiss i sammandrag

Upphandlingspolicy

Stadsledningskontoret konstaterar inledningsvis att offentlig upphandling är en juridiskt komplicerad process. För att minska risker för överprövningar och skadeståndsmål har upphandlingsprocessen alltmer fokuserat på juridiska frågor. Detta har inneburit att frågor som rör kostnadseffektivitet och goda affärer har hamnat i skymundan. Med anledning av detta föreslår stadsledningskontoret i policyförslaget att aspekter avseende efterlevnad av lagstiftningen läggs till ”Regler för ekonomisk förvaltning” och behandlas i samband med budgetprocessen.

Stadsledningskontorets förslag till upphandlings- och konkurrenspolicy har utgångspunkt att stadens nämnder och bolag även fortsättningsvis utgör egna upphandlande enheter. Stadsledningskontoret anser emellertid att det inom ett antal avtalsområden finns starka affärsmässiga skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarande. Sådana områden utmärks vanligtvis av standardiserade varor och tjänster samt ett likartat behov inom staden. Vid centrala upphandlingar kan det lokala inflytandet säkras genom kontinuerligt informationsutbyte och aktivt referensgruppsarbete. Stadsledningskontoret föreslår vidare att enskilda nämnder, vid särskilda skäl och efter beslut av KF, ska kunna stå utanför en centralupphandling.

I förslaget beskrivs att staden har tagit initiativ att använda upphandling som ett verktyg för att uppnå ett hållbart samhälle, ställa sociala krav, uppfylla EU-s krav för ekologisk framställning samt att el skall framställas av förnyelsebara energikällor.

Stadsledningskontoret avser att ta fram anvisningar om hur stadens nämnder och bolag kan arbeta med sociala krav i upphandlingar.

Konkurrenspolicy

I stadsledningskontorets förslag framförs att respektive nämnds ansvarsområde ska avgöra behovet av ett seriöst förarbete rörande konkurrensutsättning. Stadsledningskontoret föreslår att nämndens beslut om konkurrensutsättning skall föregås av en utredning. I utredningen ska bland annat marknadens sammansättning, avtalets längd och anbudspriser analyseras.

Vidare föreslås att varje nämnd ska ha en övergripande strategi för vilka övervägande som ska göras vid beslut om en verksamhet ska upphandlas. Strategin ska syfta till att få en kontinuitet i verksamheternas driftsform för att undvika oro bland brukare, personal och den aktuella marknaden.

Inför varje verksamhetsupphandling skall upprättas en kommunikationsplan som beskriver hur verksamhetens brukare, anställda och de fackliga organisationerna skall hållas informerade om processens fortskridande. För att komplettera och förstärka det lagskydd som redan finns föreslår stadsledningskontoret att det i alla upphandlingar av vård och omsorg ska finnas avtalsklausuler som reglerar parternas arbete för att förhindra kvalitetsbrister och missförhållanden. Vidare skall staden tillförsäkra sig rätten att få del av det material som krävs för den egna uppföljningen av verksamheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen stödjer förslaget att renodla policys för upphandling och konkurrensutsättning. Detta innebär att upphandlingsprocessen fokuseras mer på kostnadseffektivitet och goda affärer än enbart juridiska frågor.

Förvaltningen har inga invändningar mot vad som anses i förslagen, utan anser att innehållet i förslagen är bra och väl avvägda.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden som svar på remiss ”Policys för upphandling och konkurrensutsättning” överlämnar och åberopar stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Bilaga: Förslag till policys för upphandling och konkurrensutsättning.