



Handläggare: Gunnel Dahlin  
Tfn: 508 03 189

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

## **7. Remissvar ang. översyn av resursfördelningssystem för omsorg om personer med funktionshinder**

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för äldre och funktionshindrade. Remissen kom till avdelningen den 6 september 2004. Någon diskussion med Lokala handikapprådet har inte förevarit då ärendet skulle vara klart för utskick senast den 9 september 2004. Lokala handikapprådet har dock fått remissen per post för att på så sätt ges möjlighet att inkomma med synpunkter separat.

### **Förslag till beslut**

1. Stadsdelsnämnden beslutar överlämna utlåtandet som svar på remissen.

Jack Kindberg  
Stadsdelsdirektör

Gunnel Dahlin  
avdelningschef

## **Bakgrund**

I samband med kommunfullmäktiges beslut om budget 2003 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att i samråd med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna göra en översyn av schablonsystemet för fördelning av medel inom omsorgen av funktionshindrade. Arbetet har skett i en arbetsgrupp ledd av stadsdelsdirektör xxxxxxxxxxxxxxxx i Bromma. I det föreliggande förslaget förelås en ändring avseende det fasta anslaget medan övriga delar föreslås utredas vidare.

## **Sammanfattning av nuvarande resurstilldelningssystem avseende det fasta anslaget**

Det fasta anslaget bygger idag på

1. andel personer med handikappersättning
2. andel personer med vårdbidrag
3. antal beviljade timmar för
  - personer med >90 timmar beviljad hemtjänst enl SOL
  - personer med >90 timmar beviljad personlig assistans enl. LSS
  - avlösarservice

Det fasta anslaget skall bl.a. täcka kostnaderna för hemtjänst, personlig assistans som inte betalas av försäkringskassan, ledsagarservice, kontaktperson, kommunalt bostadstillägg för handikappade samt övriga insatser enligt SOL.

I en analys av de fasta kostnaderna har det visat sig vara stora skillnader mellan stadsdelsnämnderna. Skillnaderna förklaras främst av olikheter i arbetssätt och det finns inga godtagbara förklaringar till den stora ökningen under senare år. Ett grundläggande krav på ett resursfördelningssystem är att det inte skall påverkas direkt av de beslut som fattas av de som är beroende av systemet. Arbetsgruppen som utrett ärendet framhåller att det nuvarande systemet är tydligt kostnadsdrivande.

## **Förslag till ny resursfördelning**

Arbetsgruppen föreslår att de variabler som skall styra fördelningen av resurser skall vara

1. andelen personer med handikappersättning skall styra 50% av fördelningen. För 2005 kommer uppgifter från 2002 att användas.

2. Andelen personer med vårdbidrag föreslås styra fördelningen av 10% av resurserna. Uppgifter från 2002 kommer att användas för 2005.
3. Andelen personer med LASS-ersättning skall påverka 20% av stödet. Mätning görs året före budgetåret.
4. Andelen personer med färdtjänst föreslås påverka 20% av stödet och mäts under året före det aktuella budgetåret.

Detta nya fördelningssystem kommer att innebära en relativt omfattande omfördelning av resurserna mellan stadsdelsnämnderna. För att inte någon stadsdelsnämnd skall få för stora förändringar på en gång kommer det att bli övergångsregler som innebär att den största sänkningen begränsas till 20% av anslaget under 2005 samt den största ökningen begränsas till 22% under samma år.

Arbetsgruppen föreslår att utredningen angående de andra anslagen inom området fortsätter för att det ska kunna finnas ett nytt system till år 2006.

## **Förvaltningens synpunkter**

Förvaltningen ser inte hur det nya resurssystemet ska kunna tillämpas utan att resurser måste föras över från andra områden för att täcka underskott inom omsorgen av funktionshindrade. Det är svårt att finna ett system som är helt rättvist men det nya förslaget ser förvaltningen som en försämring. Det är också svårt att till fullo veta vad de stora skillnaderna i kostnader över stan beror på. I många utredningar finns det en tendens att "skylla" på handläggningen utan att det finns klara bevis på att det är där felet ligger. Det skulle också kunna bero på olika befolkningssammansättningar. Det är sannolikt så att det är färre i befolkningsgruppen nya svenskar som känner till och söker de bidrag som ska ligga till grund för fördelningen av resurser. Det kan också vara så att försäkringskassans olika kontor har olika policy vid beslut om exempelvis LASS och handikappersättning.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd har ända sedan 1997 arbetat intensivt med att minska kostnaderna för omsorgen för funktionshindrade utan att lyckats. Idag överförs medel från övriga områden för att täcka underskott inom omsorgen av funktionshindrade. Med det nya systemet måste nämnden sannolikt föra över ytterligare resurser till området.

För Spånga-Tensta stadsdelsnämnd innebär det nya fördelningssystemet avsevärt mindre resurser. Utan de förslagna övergångsreglerna skulle stadsdelen förlora cirka 10 mkr. Med övergångsreglerna stannar sänkningen av anslaget på cirka 6 mkr. Trots det kommer de nya reglerna att ge stora påfrestningar på arbetet. Handläggningen har under senare år förfinats och de beslut som fattas är ordentligt underbyggda. Det kommer

att bli svårt att sänka kostnaderna med så mycket som det nya resursfördelningssystemet kräver.

Förvaltningen föreslår därför att en längre övergångstid än två år införs. Exempelvis skulle en övergångstid på fem år kunna tillämpas. Då skulle också förvaltningen kunna få tid att se till att alla de som inte sökt handikappersättning men är berättigade faktiskt ansöker om ersättning.

---