



Handläggare: Elisabeth Grothe
Telefon: 508 09 416

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning - Nytt schablonsystem - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ylva Tengblad
stadsdelsdirektör

Mona Lindgren
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av nytt resursfördelningssystem för personer med funktionsnedsättning. I detta ärende föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningen ska utföras. Därutöver finns förslag till konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut. Stadsdelsdirektör Ulla Thorslund har lett utredningen med uppdraget att utreda nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna för personer med funktionsnedsättning enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Förvaltningen är positiv till utredningens förslag i sin helhet men anser att vissa förtydliganden behövs.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom vård- och omsorgsavdelningen i samråd med barn- och ungdomsavdelningen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd gällande översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 augusti.

Kommunfullmäktige behandlade 2005-10-17 ärendet Översyn av resursfördelningssystem för personer med funktionshinder. Kommunfullmäktige beslöt att godkänna principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsrelaterade verksamheterna samt att godkänna föreslagen resursfördelning för avlösarservice. Därutöver gavs kommunstyrelsen i uppdrag att fortsätta arbetet med att utarbeta nya nivåer för det prestationsrelaterade verksamheterna samt att utvärdera det nya resursfördelningssystemet till hösten 2008.

I detta ärende föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningen ska utföras. Därutöver finns förslag till konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut.

Sammanfattning av remissen

Utredningens förslag utgår från kommunfullmäktiges principbeslut och frågor som tillkommit under arbetets gång. Bedömningssystemet har tagits fram med beaktande av följande förutsättningar:

- Den enskildes behov ska vara avgörande
- Finna kriterier för fördelningen som enkelt kan mätas och som utgör en korrekt indikation på behovet
- Systemet ska vara enkelt att förstå och lätt att tillämpa

Ett centralt kansli har inrättats för att nivåplacera biståndsbedömda LSS-insatser.

Det nya nivåsystemet föreslås gälla från och med den 1 januari 2008.

Det nya nivåsystemet baseras på den enskildes behov och inte som i dag på den tid som åtgärder för insatsens utförande.

I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsnämnderna i dag med den faktiska kostnaden för insatsen. I det nya förslaget kommer denna typ av ersättning att ersättas av den högsta schablonnivån för respektive verksamhet. För tilldelning enligt särskild redovisning i det nya systemet föreslås att bedömningskansliets utredare efter anmälan från en stadsdelsförvaltning, kan pröva rätten till särskild redovisning.

En grundschablon införs som utgår för personer med relativt små behov av insatser.

Differentierad schablon införs på daglig verksamhet. Utredningen föreslår att schabloner för hel- respektive deltid införs. Heltidsschablon utgår från och med 25 timmar per vecka.

Insatsen korttidsfamilj omfattas liksom tidigare inte av resursfördelningssystemet.

Frågor som tillkommit under arbetets gång.

Utredningen föreslår att den får i uppdrag att vidare utreda följande frågor:

- utarbeta kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser ska fördelas till stödet för äldre som bor i gruppboenden och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboende och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare
- utreda frågan om alternativa boenden, sysselsättning och övriga stödformer för personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principer för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS d.v.s. förmedlingsgruppens arbete
- utvärdera det nya resursfördelningssystemet

Ekonomisk redogörelse

Utredningens förslag till nytt system för fördelningen av resurser utgår från nuvarande budgetram.

Vuxenboende

För att stimulera alternativa boendeformer föreslås ersättning för eget boende med boendestöd, servicebostad och gruppboende.

Barnboende

Barn under 12 år som bor i bostad med särskild service bedöms ha så pass stora behov att de placeras i en egen nivå. Även barn placerade i familjehem ersätts i en egen nivå. För barn över 12 år utgår samma nattschablon som inom vuxenboende. För barn under 12 år är natten inräknad i schablonen.

Daglig verksamhet

Det nya systemet tar hänsyn till om brukaren har hel- eller deltidsplats på den dagliga verksamheten. Om brukaren har schemalagd daglig verksamhet understigande 25 timmar per vecka utgår ersättning med 80 % av heltidsersättningen. Om brukaren har sin personliga assistent med sig på den dagliga verksamheten minskas ersättningen med 30 %.

Korttidshem

I det nya förslaget finns tre nivåer för korttidshem som baseras på omfattningen av insatser. Varje nivå är uppdelad i fyra delnivåer, beroende på hur många dygn per månad som brukaren vistas på korttidshemmet. Barn under 10 år placeras i den högsta nivån för insatsen. Delnivån bestäms av antalet dygn per månad.

Då ingen jämförelse mellan nuvarande och förslaget system varit möjlig föreslås inga övergångsregler.

Personlig assistans enligt LSS

För att minska effekten av förändringar av antalet personer med LASS- ersättning föreslås att en uppdatering av antalet görs i samband med årets två tertialrapporter. (LASS- lagen om assistansersättning)

Bedömningskansliet

Utredningen föreslår att projekttiden för socialtjänstens bedömningskansli förlängs med ett år till och med 2009.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen delar stadsdelningskontorets synpunkter om att fördelningen av resurser utgår från den enskildes behov av insats och är neutral gentemot utförare. Därmed kan den utförare som bäst svarar mot den enskildes behov väljas. Förvaltningen vill i likhet med stadsledningskontoret understryka att schablonerna inte är personbundna d.v.s. inte är en peng riktad till den enskilde utan är en metod för att fördela medel till stadsdelsnämnderna.

Förvaltningen ställer sig positiv till utredningens förslag om att en uppdatering av antalet personer med LASS-ersättning görs i samband med årets två tertialrapporter. Likaså till förslaget om inrättandet av en grundschablon. Det är positivt att bedömningskansliet har definierat respektive boendeform. Formen särskilt anpassad bostad behöver definieras ytterligare då det fortfarande är oklart vad den insatsen innebär.

Norrmalms stadsdelsförvaltning stödjer förslaget att utredningen får fortsatt uppdrag att utreda de frågor som uppkommit i samband med översynen av resursfördelningssystemet.

Det finns fördelar med ett centralt inrättat bedömningskansli för nivåplacering

av biståndsbedömda insatser men förvaltningen vill i detta sammanhang påpeka att samarbetet mellan bedömningskansliets utredare och biståndshandläggarna måste förtydligas. Hur hanteras en situation där biståndshandläggarna och utredarna på bedömningskansliet inte är överens om nivåplaceringen? Det behövs ett förtydligande hur denna diskussion ska gå till.

Vidare ska det framgå hur lång tid det får ta innan en person är nivåbedömd. Förvaltningen föreslår att en tidsgräns inrättas. Detta med tanke på budgetprocessen och budgetarbetet bl.a. för att ha en framförhållning i hur mycket stadsdelsnämnden kommer att tilldelas i budget.

Grundscheman för personer i eget boende, omfattning 3 timmar per vecka, behöver förtydligas. Vad ingår i timmarna? Enbart direkt hjälp till den enskilde eller avses även restid, dokumentation, kontakter utåt osv.

Förvaltningen välkomnar stadsledningskontorets utredning gällande boendebadativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder.

Det är viktigt att staden strävar efter en likvärdig bedömning och som förvaltningen ser det är det av stor vikt att principerna för förmedling av insatsen bostad med särskild service ses över. Förvaltningen vill poängtera att insatsen handlar om en behovsbedömning och inte om en förmedling av bostäder. Behov ska utredas noggrant för att främja och öka självständighet och normalisering. Detta mot bakgrund av bristen på möjligheten att utföra insatsen trots utbyggnaden som påtalats och gjorts de senaste åren. Utbudet av lägenheter ska inte styra, utan behovet måste vara i fokus. Förvaltningens erfarenhet är att de stadsövergripande förmedlingsgrupperna för särskilda behov inte fungerar så i dagsläget. Bakgrund till detta är enligt förvaltningens uppfattning att nybyggda gruppboendestäder inte lämnats till de övergripande förmedlingsgrupperna.

Barn som har insats i form av bostad med särskild service och korttidshem har ofta mycket stora behov. Förvaltningen ser i detta sammanhang positivt på att alla barn under 12 år respektive 10 år föreslås få ett schablonbelopp gällande dessa insatser.

Förvaltningen anser att korttidsfamiljer bör ingå i nivåsystemet. Denna insats är ofta att föredra vid behov av korttidsvistelse när det gäller yngre barn. Det finns redan idag en brist på denna insats och om insatsen inte förekommer i nivåsystemet ökar risken för att insatsen korttidshem prioriteras. Detta med tanke på att barnperspektivet alltid ska beaktas.

Förvaltningen anser även att Stöd och Resursgruppens kvällsverksamhet bör ingå i nivåsystemet, då de har LSS-tillstånd för sin verksamhet och verksamheten är kostsam. Insatsen syftar till miljöombyte och rekreation. Övernattning bör därmed inte vara ett krav. Barn och ungdomar klarar inte alltid av att stanna över natt till en början. Någon ersättning bör utgå, även om det blir en lägre sådan.

En reflektion är om huruvida det är nödvändigt med så många olika nivåer för insatserna korttidshem för barn samt bostad med särskild service för barn och ungdom.

Det är viktigt med en noggrann uppföljning och analys av det nya systemet.

Bilaga

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Nytt schablonsystem