



Handläggare:
Andrea Kurdik
Telefon: 08-508 26 761
Markus Buråker
Telefon: 08-508 27 620

Till
idrottsnämnden

Införande av elektroniskt upphandlingsstöd i Stockholms stad

Förslag till yttrande över remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Idrottsförvaltningen föreslår att idrottsnämnden beslutar följande.

1. Idrottsnämnden är positiv till att staden inför ett gemensamt elektroniskt upphandlingsstöd.
2. Ett sådant system skall anpassas även till facknämndernas behov.
3. Nämnden hänvisar i övrigt till idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Olof Öhman
T.f. Förvaltningschef

Ingrid Gyllfors
Chef för Fastighetsavdelningen

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår att staden införskaffar ett elektroniskt upphandlingsstöd, i syfte att effektivisera, förbättra och kvalitetssäkra upphandlingsarbetet. Det ska vara frivilligt för stadens förvaltningar och bolag att använda, men obligatoriskt att använda det av staden upphandlade systemet när man behöver ett sådant stöd.

Idrottsförvaltningen är positiv till att staden inför ett gemensamt, elektroniskt upphandlingsstöd. Förvaltningen förordar att staden upphandlar ett redan befintligt system och anpassar det efter stadens behov. Det är angeläget att upphandlingsstödet är kompatibelt med ett elektroniskt avtalsuppföljningssystem. Det system som införskaffas bör först prövas i några förvaltningar, varav minst en bör vara en fackförvaltning. Det framgår inte klart av stadsledningskontorets förslag i vilken mån driftskostnaderna kommer att belasta de enskilda nämnderna och bolagen, varför ett klargörande är önskvärt i denna del.

Remissen

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunstyrelsen utrett frågan om att införa ett elektroniskt upphandlingsstöd. Syftet är att, genom att använda standardiserade underlag och elektronisk anbudsgivning, effektivisera, förbättra och kvalitetssäkra stadens upphandlingsarbete samt att främja konkurrensen. Stödet ska omfatta arbetet från projektstart till avtalstecknande, inklusive elektronisk anbudsgivning.

Förslaget innebär att ett gemensamt system införs, som ska användas av samtliga förvaltningar inom staden som väljer att utnyttja möjligheten till elektroniskt upphandlingsstöd. Det blir alltså frivilligt för stadens förvaltningar att använda sig av ett sådant stöd, men när man gör det ska det vara det upphandlingsstöd som staden har införskaffat.

Kommunfullmäktige har i budget 2010 avsatt medel för anskaffning, etablering och införande av systemet. Stadsledningskontoret föreslår att även anpassningar och nyutveckling får en central finansiering, men att driften intäktsfinansieras.

För att genomföra projektet, upphandling och införande av ett för staden gemensamt elektroniskt upphandlingsstöd, föreslår stadsledningskontoret att en projektgrupp bildas med representanter från stadens förvaltningar, bolag och verksamheter. Remissen *bifogas*.

Ärendets beredning

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till idrottsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, utbildningsnämnden och socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden samt till tre stadsdelsnämnder för yttrande senast den 1 november 2010. Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av fastighetsavdelningen i samarbete med planeringsavdelningen, administrativa avdelningen och förenings- och beställaravdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Idrottsförvaltningen stödjer och ser generellt positivt på stadens intentioner med att införa ett elektroniskt upphandlingsstöd.

Genomförande

Allt som kan stödja anbudsgivaren och staden som beställare i samband med upphandling ser idrottsförvaltningens positivt på. Ju mer staden kan förenkla såväl för anbudsgivaren som för egen del, desto mer gynnas båda parter. Förhoppningsvis skapar det även förutsättningar för bättre förfrågningsunderlag samt bättre och ekonomiskt fördelaktigare anbud. Vidare vill idrottsförvaltningen belysa att införandet av ett elektroniskt upphandlingssystem bör innebära betydande fördelar under handläggningen av upphandlingen jämfört med dagens pappershantering. Enklare och mindre platskrävande hantering för förvaltningarna men även för anbudsgivarna som även de slipper en betydande pappershantering. Vilket i sin tur bör innebära att själva anbudslämnandet upplevs av leverantörerna som enklare och således även kan locka mindre företag att delta i upphandlingar. Inom ramen för ett elektroniskt system bör det dessutom vara möjligt att införliva ett kontrollsystem som uppmärksammar anbudslämnaren på om någon väsentlig del av anbudet saknas. På så vis skulle ett elektroniskt system kunna förhindra att anbudsgivare utesluts på grund av rena misstag i anbudslämnningen. Detta sammantaget bör kunna leda till mer diversifierade anbudslämnare och en större konkurrens vilket i sin tur bör gynna staden.

Idrottsförvaltningen vill poängtera vikten av att staden vid utveckling/anpassning av upphandlingsstöd tar hänsyn och anpassar hanteringen till fackförvaltningarnas verksamhet och upphandlingar. Det är viktigt att ta hänsyn till resurs-/bemanningssituationen inom de olika förvaltningarna.

Det är rimligt att det blir möjligt för förvaltningarna att i varje upphandlingssituation bedöma om det för staden gemensamma upphandlingsstödet ska användas eller inte. Idrottsförvaltningen stödjer även stadsledningskontorets uppfattning att om staden har kontrakterat en leverantör av elektroniskt upphandlingssystem så ska inte förvaltningar få vända sig till någon annan systemleverantör.

Idrottsförvaltningen vill särskilt betona att ett kommande system ska täcka alla former av upphandling. Systemet ska även innehålla en funktion för att guida användarna till den för projektet mest anpassade upphandlingsformen.

Av remissen framgår att ett system för elektronisk upphandling bör exkludera avtalsdatabas, elektronisk diarieföring och inköpssystem men att det måste vara

kompatibelt/möjligt att kommunicera med den typen av system i framtiden. Idrottsförvaltningen menar att det också bör vara möjligt att interagera mellan ett elektroniskt upphandlingssystem och ett elektroniskt avtalsuppföljningsverktyg samt i framtiden även ett beställningssystem.

Idrottsförvaltningen är av uppfattningen att ett elektroniskt upphandlingsstöd måste vara kopplat till en elektronisk annonstjänst likt de som förvaltningen nyttjar i dagsläget. Genom vilken de publicerade annonserna når den för respektive upphandling avsedda marknaden utan att detta innebär ett extra moment. Annonseringen ska vara en fullt integrerad del av upphandlingsstödet. Det mest fördelaktiga torde vara att staden verkar för en vidareutveckling och anpassning av något av de i dag på marknaden förekommande systemen för upphandlingsstöd, med koppling till de idag etablerade annonsplatserna.

Förvaltningen tolkar stadsledningskontorets förslag om att införa ett elektroniskt upphandlingsstöd så att staden ämnar upphandla ett av dessa på marknaden redan befintliga system, anpassa det efter stadens behov, behålla kopplingen till den breda marknaden och därmed inte utveckla ett eget system från början. I annat fall, vid egenutveckling av system, kan Stockholms stad tappa en etablerad marknad, skapa sig en barriär mot landets entreprenörer och andra intressenter som idag, via dessa etablerade system, bevakar utkomna anbudsfrågningar, samt dra på sig onödiga kostnader.

Upphandlingsstödet bör ha en statistikhanteringsfunktion genom vilken de upphandlande enheterna kan följa upp inte enbart sina egna upphandlingar utan även kunna få tillgång till andra enheters uppgifter på genomförda upphandlingar. Det vore även en fördel om det inom systemet fanns möjlighet för de anslutna förvaltningarna att kommunicera kommande upphandlingar för att på så sätt kunna effektivisera och dra stordriftsfördelar från främst ramavtalsupphandlingar.

Systemprestanda

Som funktionellt grundkrav på ett system bör påtalas att systemet ska omfatta alla användare i Stockholms stad. Även anbudsgivare ska kunna ta del av supporttjänsten. Staden bör även ställa som krav att systemleverantören har personlig supportbemanning för systemet under åtminstone samma tider som gäller för Volvo IT. Supporten ska ge såväl systemstöd som användarstöd.

I systemet bör det finnas en enkel, funktionell guide för användning av systemet (e-learning eller något annat intuitivt användarhjälpmedel).

Även om ett pilotprojekt redan genomförts så rekommenderar idrottsförvaltningen att staden, innan ett system etableras i full skala, börjar med ett pilotprojekt och utvärdering av det i någon eller några förvaltningar, varav minst en ska vara en fackförvaltning.

Finansiering

Det är positivt och rimligt att kostnader för anskaffning, etablering och införande av systemet finansieras genom den centrala projektbudgeten (anslag).

Idrottsförvaltningen vill vidare poängtera vikten av att i ett tidigt skede få klarhet och vetskap i vad användandet av systemet kommer att kosta nämnderna, framför allt under driftskedet. Det innefattar även planeringen av resurser och erforderligt internt kompetensbehov, då dagens bemanning på förvaltningen inte lämnar utrymme för några marginaler.

Vid upphandling av system skall det vara kostnadsfritt för leverantörer att ta del av och lämna anbud.

Bilagor

1. Angående remissen om införande elektroniskt upphandlingsstöd i Stockholms stad