



Handläggare:

Yvonne Zellman, tel: 508 28 482

Jari Öhman, tel: 508 26 635

Till
idrottsnämnden

Stopp för privatisering av driften av Högdalens simhall vilket i förlängningen kan innebära att simhallen säljs

Remiss från kommunstyrelsen av motion (2011:33) av
Mehdi Oguzsoy (V)

Förslag till beslut

Idrottsförvaltningen föreslår att idrottsnämnden beslutar följande.

Som svar på remissen återopas idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Olof Öhman
Förvaltningschef

Anders Berlin
Stabschef för upphandling och avtal

Sammanfattning

I en motion av Mehdi Oguzsoy (V) behandlas frågan om att konkurrensutsätta driften av Högdalens sim- och idrottshall. Motionären befarar att en upphandling på olika sätt kommer att innebära en försämring för anläggningens besökare. Motionen utmynnar i förslaget att en referensgrupp med lokala politiker med flera tillsätts för att ta fram en konsekvensanalys.

Av idrottsnämndens aktivitetsplan för upphandling och konkurrens framgår att nämnden avser att upphandla verksamhetsdriften vid Högdalens sim- och idrottshall. Idrottsnämndens uppdrag är att öka den fysiska aktiviteten bland stadens invånare. Detta kan även ske genom att ta tillvara kompetens utanför kommunen, i form av privata aktörer eller genom föreningslivet. Förvaltningen menar att det för

besökarna inte kan ha någon betydelse vem som svarar för verksamhetsdriften vid exempelvis en sim- och idrottshall. En eventuell konkurrensutsättning ska genomföras så att det inte påverkar verksamheten eller utbudet negativt, vare sig ur kvalitets- eller kostnadssynpunkt för besökarna.

Motionen

Kommunstyrelsen har till idrottsnämnden, stadsdelsnämnden Enskede-Årsta-Vantör och stadsledningskontoret remitterat en motion av Mehdi Oguzsoy (V) för yttrande senast den 1 juli 2011. Motionen *bifogas*. Motionen behandlar de av idrottsnämnden aviserade planerna på att konkurrensutsätta driften av Högdalens sim- och idrottshall. Motionären framhåller att inga nya omständigheter har framkommit sedan det förra försöket att konkurrensutsätta hallen. Vidare att möjligheten att kunna använda årskortet på alla anläggningar i staden är uppskattad, en möjlighet som motionären befarar kommer att försämrats vid en privatisering. Motionen utmynnar i förslaget att en referensgrupp tillsätts, bestående av lokala politiker och tjänstemän samt hyresgäster i området, som får uppdraget att ta fram en konsekvensanalys där följande frågor kan ställas:

- Hur säkras tillgång till det offentliga rummet
- Hur säkras möjligheter att ha låga hyror och billiga inträdesbiljetter
- Hur säkras varierad och god service
- Hur säkras framtida renoveringar och underhåll.

Bakgrund

Stadens nämnder och bolagsstyrelser har ett uppdrag att upphandla driften eller hanteringen av all verksamhet som inte är myndighetsutövning eller av strategisk betydelse för nämnden/bolagsstyrelsen. Alltsedan 2007 fastställer idrottsnämnden, i likhet med stadens övriga nämnder, årligen i samband med verksamhetsplanen en aktivitetsplan för upphandling och konkurrens. För 2011 är bland annat planerat upphandling i form av tjänstekoncession av Högdalens sim- och idrottshall och konkurrensutsättning av några gym.

Som motionären påtalar så har Högdalens sim- och idrottshall redan en gång tidigare, under 2007, varit aktuell för konkurrensutsättning. Upphandlingen genomfördes den gången som en förenklad upphandling inom ramen för lagen om offentlig upphandling (LOU). En referensbudget togs fram i samarbete med en av staden ramupphandlad upphandlingskonsult, som också var behjälplig i upphandlingsprocessen i övrigt. Upphandlingen av Högdalens sim- och idrottshall avbröts, enligt beslut av idrottsnämnden i december 2007. Skälet var den betydande årliga merkostnad staden skulle ha åsamkats om en entreprenör hade anlitats. Nämnden be-

slöt också att under 2008 åter pröva upphandling av driften av en sim- och idrotts-hall.

Ärendets beredning

Inom förvaltningen har ärendet beretts av staben för upphandling och avtal i samarbete med avdelningen för verksamhetsstöd.

Förvaltningens synpunkter

Idrottsnämnden har ett uppdrag att öka den fysiska aktiviteten bland stadens invånare. Uppdraget specificeras i det av kommunfullmäktige 2006 antagna idrottspolitiska programmet samt i nämndens verksamhetsplaner. Detta behöver dock inte, vilket också framgår av det idrottspolitiska programmet, ske genom verksamhet i egen regi utan kan ske genom att ta tillvara kompetens utanför kommunen i form av privata aktörer eller genom föreningslivet i form av exempelvis simklubbar.

Idrottsförvaltningens uppdrag är att driva, utveckla och planera verksamheten vid stadens idrottsanläggningar så att nämndens och kommunfullmäktiges mål uppfylls samt bevaka att stadens utbud svarar mot stockholmarnas behov.

Idrottsnämnden har också ett uppdrag, i likhet med stadens övriga nämnder, att upphandla driften av all verksamhet som inte är myndighetsutövning eller av strategisk betydelse för nämnden. Driften av verksamheten vid en sim- och idrottshall är inte myndighetsutövning och det kan inte heller sägas vara av strategisk betydelse för idrottsnämnden att driva sådan verksamhet i egen regi. Simhallar anses dock normalt vara allmännyttiga anläggningar. Kommunallagen ger kommuner möjlighet att driva näringsverksamhet om den drivs utan vinstsyfte för att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt kommunens medlemmar. För stockholmarna kan det emellertid knappast ha någon betydelse vem som svarar för verksamhetsdriften. Det bör däremot vara angeläget att kvalitet, service och kostnader för inträde är desamma som vid övriga motsvarande anläggningar, som ägs av Stockholms stad och drivs av staden eller av upphandlad entreprenör.

Motionären befarar ett antal negativa effekter av att staden upphandlar driften av verksamheten vid Högdalens sim- och idrottshall. Det är idrottsförvaltningens uppfattning att en upphandling inte ska påverka utbudet negativt, utan genomföras så att kvalitet, service, utbud och kostnader för inträde är likvärdigt jämfört med de anläggningar som staden äger. Förvaltningen vill också betona att det inte handlar om en försäljning av Högdalens sim- och idrottshall, utan en upphandling av driften av verksamheten.

Förvaltningen har under 2010 och 2011 haft kontakt med olika privata aktörer för att göra en branschanalys av friskvårdsmarknaden i Stockholm. Ett branschråd bildades på initiativ av idrottsförvaltningen i december 2010 för friskvårdsaktörer i Stockholms stad. Förvaltningen har i detta sammanhang efterfrågat hur den privata marknaden anser att upphandlingar ska genomföras, för att på bästa sätt ta tillvara marknadens kompetens vad gäller att skapa bästa möjliga konkurrenssituation. Förvaltningens ambition är att öka medborgarnas valfrihet, höja kvaliteten och resurseffektiviteten samt att underlätta för en växande marknad på ett område där kommuner av hävd haft en monopolställning.

Förvaltningen anser att de frågor som motionären föreslår att en lokal referensgrupp får i uppdrag att behandla är relevanta, men är inte säker på att en sådan grupp är det mest lämpliga forumet.

Allmänhetens insyn i verksamheten kan tas till vara genom att entreprenören, när kommunen så begär, lämnar information till kommunen om sin verksamhet (kommunallagen, kapitel 3, § 19a). Informationen, som i normalfallet ska vara skriftlig, ska göra det möjligt för allmänheten att få insyn i hur verksamheten (i detta fall idrottsanläggningen) sköts.



Bilaga

Motion (2011:33) av Mehdi Oguzsoy (V)