



Handläggare: Yvonne Zellman
Telefon: 508 28 482

Till
idrottsnämnden

Förslag till ändringar i idrottsnämndens reglemente

Förslag till beslut

Idrottsförvaltningen föreslår att idrottsnämnden beslutar följande.

1. Idrottsnämnden godkänner för egen del de av idrottsförvaltningen föreslagna ändringarna i nämndens reglemente.
2. Förslag till ändringar i idrottsnämndens reglemente överlämnas till kommunfullmäktige för godkännande.

Olof Öhman
Förvaltningschef

Inga-Lill Hultin
Chef för avdelningen för verksamhetsstöd

Sammanfattning

Idrottsförvaltningen föreslår i detta ärende vissa ändringar och kompletteringar till idrottsnämndens reglemente. Förslagen rör rätten att fastställa taxor och avgifter, idrottsnämndens friskvårds- och folkhälsouppdrag samt ansvar inom fritidsbåtlivet. Dessa områden är centrala inom ramen för idrottsnämndens verksamheter och uppdrag men finns idag inte upptagna i nämndens reglemente, vilket idrottsförvaltningen anser är en brist.

Bakgrund

Idrottsnämndens reglemente (*bilagt*) ändrades senast den 13 december 2010. Ändringen föranleddes av kommunfullmäktiges beslut i samband med budget för 2011-2013, att ansvaret för stadens idrottsanläggningar den 1 januari 2011 skulle föras över från idrottsnämnden till fastighetsnämnden. Idrottsnämnden hade ett par år tidigare, i februari 2008, initierat ett antal ändringar i reglementet av delvis språklig, men framför allt innehållslig karaktär. Kommunfullmäktige godkände i december 2009 några av dessa föreslagna ändringar och avslog andra. De som avslogs rörde bland annat rätten att fastställa taxor och avgifter, att idrottsnämnden anordnar friskvårdsverksamhet och att nämnden handhar frågor rörande båtliv.

Ärendets beredning

Förslag till nytt reglemente för idrottsnämnden har tagits fram av avdelningen för verksamhetsstöd i samarbete med driftavdelningen och planeringsstaben.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Att fastställa taxor och avgifter

Av kommunallagen kap 2, § 7 framgår att en kommun får driva näringsverksamhet, om den drivs utan vinstsyfte och går ut på att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt kommunens invånare. En kommuns rätt att ta ut avgifter regleras i kapitel 8. Där sägs att kommuner får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. Vidare gäller att kommunerna inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som man tillhandahåller (självkostnaden).

I stadens regler för ekonomisk förvaltning, § 11, hänvisas till kommunallagen. I reglerna framhålls att när staden fastställer taxor och avgifter för sina tjänster så ska i normalfallet självkostnadsprincipen gälla. Där sägs också att beslut om taxor, avgifter (.....) samt andra ärenden, som anges i lag, fattas av kommunfullmäktige, men att fullmäktige kan ge uppdrag åt nämnd att besluta i sitt ställe i den omfattning som följer av kommunallagen.

De verksamheter idrottsnämnden ansvarar för är inte lagreglerade, utan är frivilliga för staden att bedriva. I grunden ska självkostnadsprincipen gälla när taxor fastställs för att täcka stadens driftskostnader för nämndens verksamheter. En viss subventionering tillämpas dock, framför allt i syfte att underlätta och uppmuntra barn och ungdomars idrottsutövande.

Taxorna inom idrottsnämndens verksamhet bör ses över i samband med att budgeten för nästkommande år tas fram. Idrottsnämnden fördelar själv sin budget och får den alltså inte via fördelningsnycklar (peng), som sker för flera andra nämnder. I det senare fallet är det rimligt att beslut om taxor och avgiftsnivåer tas i samband med att kommunfullmäktige fastställer budgeten.

Om idrottsnämnden i samband med att budgeten fastställs får extra medel eller åläggs besparingsbeting, så fördelas dessa på nämndens olika verksamheter och enheter i verksamhetsplanen. Om det rör sig om stora förändringar så bör detta rimligen avspeglas i taxesättningen, förutsatt att självkostnadspriser ska gälla. Detta medför att det endast är idrottsförvaltningen som kan lägga fram förslag om taxor och avgiftsnivåer, och detta bör ske som en del av förvaltningens arbete med nämndens verksamhetsplan.

Sett utifrån självkostnadsprincipen kan idrottsförvaltningen inte se vad motivet skulle vara, att idrottsnämndens taxor och avgifter behöver fastställas av kommunfullmäktige. Idrottsförvaltningen kan inte ta fram en budget utifrån något som beslutas i efterhand. Skulle exempelvis kundvolymen öka, utan att kostnaderna ökar, bör avgifterna ur ett självkostnadsperspektiv kunna sänkas.

Idrottsnämnden svarar för och driver en frivillig verksamhet, en verksamhet där utbudet ofta förändras. Av praktiska skäl verkar det inte rimligt att kommunfullmäktige ska fatta beslut varje gång en tjänst eller vara tillkommer, tas bort eller förändras. Inom andra nämnder gäller att vissa priser bestäms av nämnderna eller förvaltningarna själva, utifrån kostnadsbilden.

Mot bakgrund av det anförda föreslår förvaltningen att idrottsnämnden föreslår kommunfullmäktige att införa följande formulering i nämndens reglemente:

- fastställa taxor och avgifter i stadens anläggningar för idrott, bad och motion

Friskvårdsverksamhet

Idrottsförvaltningen anordnar friskvårdsverksamhet i syfte att nå de stockholmare som är fysiskt inaktiva och som inte är föreningsanslutna. Inom förvaltningen finns den samlade kunskap och de strategier som krävs för att nå dessa målgrupper. De nås genom riktade insatser, uppsökande verksamhet och samverkan med andra parter.

Landsting och kommuner har ett folkhälsouppdrag, landsting genom sjukvården och kommuner genom att bedriva promotiva insatser. Genom att erbjuda ett intressant utbud av aktiviteter och genom andra verktyg såsom subventionerade priser för prioriterade grupper - personer med funktionsnedsättning, barn och ungdomar - samt fysisk aktivitet på recept (FaR) arbetar idrottsförvaltningen för folkhälsomålet. Att bilda och ingå i lokala och centrala nätverk och samarbeta med vård, skola och omsorg är andra exempel på vad som krävs för att få en långsiktighet i uppdraget, vilket staden också har genom det idrottspolitiska programmet.

Förvaltningen menar att friskvårdsverksamheten är en central uppgift för att idrottsnämnden ska kunna svara mot folkhälsouppdraget. Förvaltningen anser att detta bör avspglas i idrottsnämndens reglemente och förslår därför att följande formulering tillförs reglementet:

- anordna friskvårdsverksamhet i stadens sim- och idrottshallar med inriktning på ökad folkhälsa

Friluftsverksamhet

Sedan tidigare finns en enad syn mellan de förvaltningar och kommunala bolag i staden som handhar frågor som rör stadens vatten och landområden kopplat till vattenverksamhet, om hur ansvar och uppgifter på bästa sätt fördelas. För idrottsförvaltningens del handlar det om att företräda idrottsnämnden i frågor som rör tillståndsgivning och att vara remissinstans vad gäller nyttjande av vatten och, i anslutning till det, landområden som tas i anspråk för fritidsbåtar. Förvaltningen svarar även för att teckna förekommande avtal med föreningar inom fritidsbåtlivet. Frågor om kommersiell verksamhet i detta sammanhang prövas och hanteras i samråd med exploateringskontoret. Stockholms Hamn AB svarar för stadens kajer och den yrkesmässiga båttrafiken. I förekommande fall är även trafikkontoret involverat i gränssnittsfrågor som avser mark i anslutning till vatten.

Det är idrottsförvaltningens uppfattning att frågor som rör fritidsbåtlivet i Stockholm utgör en viktig del av förvaltningens verksamhet och nämndens uppdrag. Förvaltningen har ett väl fungerande och utvecklat samarbete och kontaktnät gentemot båtlivets företrädare.

Fastighetsnämndens övertagande av stadens idrottsanläggningar innebär även att ansvaret för frågor om camping förs över till den nämnden.

Förvaltningen föreslår att följande formulering ändras i idrottsnämndens reglemente genom att ordet "fritidsbåtliv" tillförs och ordet "camping" stryks:

- handha frågor rörande fiskevård inom stadens vatten samt frågor rörande *fritidsbåtliv* och friluftsverksamhet

Tillhandahålla idrottsverksamhet

Ansvar för stadens idrottsfastigheter överfördes till fastighetsnämnden vid årsskiftet 2010/2011. Tidigare fanns en formulering i idrottsnämndens reglemente som sade att nämnden skulle "svara för förvaltningen av stadens för idrott, bad och motion avsedda anläggningar och markområden". Den formuleringen togs bort i och med att ansvarsförhållandena ändrades. Idrottsnämnden har ansvaret för att upplåta lokaler och anläggningar för stadens idrotts- och föreningsliv. Det bör enligt idrottsförvaltningens mening tydligare framgå av reglementet att idrottsnämnden har detta ansvar.

Förvaltningen föreslår att följande formulering tillförs idrottsnämndens reglemente:

- upplåta lokaler och anläggningar för stadens idrotts- och föreningsliv

Ny lydelse

Föreslagna ändringar berör § 2 i idrottsnämndens reglemente som, om förvaltningens förslag godkänns, kommer att få följande lydelse:

2 §

Idrottsnämnden har hand om idrotts- och friluftsverksamhet i den mån det inte tillkommer annan nämnd eller kommunfullmäktige inte för särskilt fall beslutar annat.

Med den begränsning som nyss sagts ska nämnden särskilt

1. följa utvecklingen inom sitt verksamhetsområde och främja idrott och friluftsliv för stadens invånare
2. anordna friskvårdsverksamhet i stadens sim- och idrottshallar med inriktning på ökad folkhälsa
3. inom sitt verksamhetsområde ombesörja stadens bidragsgivning och stöd i övrigt åt föreningar och sammanslutningar samt stipendieverksamhet
4. anordna samt i övrigt samordna stadens fritidsverksamhet för barn och ungdomar med funktionsnedsättning samt för vuxna med funktionsnedsättning med insatsen särskilt boende enligt LSS
5. upplåta gymnastiksalarna under den tid då lokalerna inte används för ändamål inom skolans verksamhetsområde
6. upplåta skolidrottshallar
7. upplåta lokaler och anläggningar för stadens idrotts- och föreningsliv
8. fastställa taxor och avgifter i stadens anläggningar för idrott, bad och motion



9. handha ärenden rörande nolltaxa och subventioner för upplåtelser av idrottsanläggningar, allmänna samlingslokaler och möteslokaler i skolor
10. handha ärenden om lokal lotteriverksamhet
11. handha frågor rörande fiskevård inom stadens vatten samt frågor rörande fritidsbåtliv och friluftsverksamhet.

Reglementet i dess nu gällande lydelse *bifogas* ärendet.



Bilaga

Reglemente för idrottsnämnden