



Handläggare: Maria Carlsson
Telefon: 08-508 29 667

Till
Kommunstyrelsen

Stockholms miljöprogram – övergripande mål och riktlinjer

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande,

1. Anta förslaget till Stockholms miljöprogram 2007-2010 (bilaga 1) såsom stadsövergripande styrdokument inom miljöområdet.
2. Uppdra åt nämnder och uppmana styrelser att inom det integrerade lednings- och styrsystemet (ILS) hantera verksamheternas miljöfrågor, med syfte att uppnå målen i miljöprogrammet.
3. Uppdra åt de nämnder och uppmana de styrelser som i och med detta beslut ges ansvar för uppföljning av delmål, att i samarbete med kommunstyrelsen under hösten 2007 utveckla och fastställa uppföljningsmetoder för respektive delmål.
4. Uppdra åt kommunstyrelsen att metodmässigt integrera genomförande och uppföljning av miljöprogrammets mål i det webbaserade planerings- och uppföljningsstödet för ILS.

Irene Lundquist Svenonius
Stadsdirektör

Torbjörn Johansson
Stabschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har efter återremittering i kommunfullmäktige den 4 september 2006 ånyo reviderat förslaget till miljöprogram i enlighet med miljö- och fastighetsrotelns synpunkter.

Utgångspunkten för förslaget till miljöprogram är att det inte finns något motsatsförhållande mellan hållbar tillväxt och ett modernt miljötänkande. Programmet

utgår ifrån ett samhälleligt helhetsperspektiv och förutsätter ett brett samarbete mellan staden näringslivet samt medborgarna.

Förslaget till miljöprogram fokuserar på sex övergripande områden som bedömts viktigast att staden koncentrerar miljöarbetet på (miljöeffektiva transporter, giftfria varor och byggnader, hållbar energianvändning, hållbar användning av mark och vatten, miljöeffektiv avfallshantering och sund inomhusmiljö).

Bakgrund

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunfullmäktige under 2005-2006 samordnat framtagandet av ett nytt miljöprogram för Stockholm 2007-2010 i bred samverkan med stadens förvaltningar och bolag. I uppdraget ingick att lämna förslag på ett verksamhetsintegrerat miljöprogram som fokuserar på nämndernas och styrelsernas egen rådighet. Ett första förslag skickades på remiss till samtliga nämnder och styrelser. Ett stort antal värdefulla detaljsynpunkter och förslag på omformuleringar lämnades i remissvaren. Många av dessa arbetades in i förslaget som lämnades våren 2006 till beredning för beslut i kommunfullmäktige.

Ärendet

Stadsledningskontoret har efter återremittering i kommunfullmäktige den 4 september 2006 ånyo reviderat förslaget till miljöprogram i enlighet med miljö- och fastighetsrotelns synpunkter. Det reviderade förslaget till nytt miljöprogram utgår från stadsledningskontorets tjänstemannaförslag som togs fram i bred samverkan med stadens förvaltningar och bolag men har kompletterats med bland annat bakgrundbeskrivningar av delmålen samt en översikt av mål och regleringar internationellt samt nationellt. Det nya förslaget har anpassats till stadens nya politiska inriktning, organisation och aktualitetsprövningen av stadsövergripande styrdokument i Budget 2007. Förslaget till miljöprogram redovisas i sin helhet i bilaga 1.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret, stadsdirektörens stab.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Miljöprogrammets främsta syfte är att styra och samordna stadens verksamheter i en miljömässigt hållbar riktning och ska anses utgöra ett kommunövergripande styrdokument. Programmet gäller från 2007 till och med utgången av 2010, omfattar sex övergripande mål och innebär jämfört med tidigare miljöprogram en tydligare fokusering på stadens egen rådighet. Målen preciseras genom ett antal delmål som anger vad som ska uppnås inom programperioden, men inte hur detta ska ske. Målen anger stadens ambitionsnivå utöver det som måste uppnås till följd av lagkrav. Rådigheten är en viktig parameter. Delmålen är därför uppdelade i mål där stadens verksamheter har hög grad av direkt inflytande och mål där staden endast kan verka för att målen uppnås. Programmet ska vara styrande för staden som helhet och vägledande för den enskilda nämnden och styrelsen. Detta innebär att alla verksamheter ska, med hänsyn till verksamhetens art och uppdrag, vidta åtgärder som leder mot målen. Stadens nämnder

och styrelser ska med utgångspunkt i egna analyser eller miljöutredningar klargöra sin egen miljöpåverkan och rådighet, samt därefter anta egna mål som syftar till att uppnå de kommunövergripande målen. Detta arbete ska ske inom ramen för nämndernas och styrelsernas ordinarie verksamhetsplanering och uppföljning enligt stadens integrerade ledningssystem, ILS.

Programmet knyter an till de nationella miljökvalitetsmålen och folkhälsomålen samt till de regionala målen inom miljöområdet. Programmet fångar samtidigt upp centrala övergripande mål från stadens andra miljörelaterade styrdokument (till exempel Renhållningsordning med avfallsplan, Vattenprogram för Stockholm, Översiktsplan), beslut (nya mål för miljöbilar, stadens koldioxidmål). Miljöprogrammet utgör därmed stadens övergripande mål inom miljöområdet, som övriga mer åtgärdsinriktade riktlinjer ska koppla till. Programmet är utformat enligt de riktlinjer som gäller för stadens styrdokument.

Miljöprogrammet bygger på stadens tidigare miljöprogram och miljöutredningar där de viktigaste miljöfrågorna och hälsoriskerna lyfts fram. Tillståndet i miljön och effekterna på miljö och hälsa har analyserats grundligt varefter de viktigaste miljöfrågorna och målområdena för staden som helhet identifierats (transporter, varor, energi, mark- och vatten, avfall samt inomhusmiljö) också de viktigaste aktörerna och deras rådighet har klarlagts. Vetenskaplig förankring har skett så långt möjligt. Därutöver har förankring och bearbetning skett inom stadens nämnder och styrelser för att anpassa målen till stadens verksamhet.

Föreliggande förslag till miljöprogram innebär en ökad målfokusering jämfört med såväl det gällande miljöprogrammet som tidigare programförslag. Vikten av samverkan med näringslivet för att åstadkomma en hållbar utveckling har betonats och utgångspunkten för miljöprogrammet är att det inte finns något motsatsförhållande mellan hållbar tillväxt och ett modernt miljötänkande. Realismen i delmålen och uppföljningen har säkrats genom en bred tjänstemannaförankring i beredningen. Kostnadseffektiviteten vad gäller uppföljning har säkrats genom att de nämnder eller bolagsstyrelser som verksamhetsmässigt mest berörs av respektive delmål föreslås få ansvar för uppföljning och fastställande av uppföljningsmått.

I programmet redovisas de nämnder och styrelser som i första hand berörs av respektive mål, men givetvis kan även andra bidra till måluppfyllelsen. Miljöprogrammet anger som regel inte vilka konkreta åtgärder som ska genomföras. I programmet förutspås inte heller hur åtgärderna skulle kunna påverka samhällsutvecklingen. Detta medför att varken stadens kostnader för att uppnå målen eller de samhällsekonomiska konsekvenserna av programmet går att i detalj beräkna eller uppskatta. Verksamheterna ska själva välja de mest kostnadseffektiva åtgärderna för att inom ramen för sina uppdrag och sin budget arbeta för målen.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige antar förslaget till Stockholms miljöprogram 2007-2010 såsom stadens stadsövergripande styrdokument inom miljöområdet och uppdrar åt nämnder och uppmanar styrelser att inom det integrerade lednings- och styrsystemet (ILS) hantera verksamheternas miljöfrågor med syfte att uppnå målen i miljöprogrammet. Därutöver föreslår kontoret att kommunfullmäktige uppdrar åt de nämnder och uppmanar de styrelser som i och med att förslaget till miljöprogram antas får ansvar för uppföljning av delmål, att i samarbete med kommunstyrelsen under hösten

2007 utveckla och fastställa uppföljningsmetoder för respektive delmål. Slutligen föreslås att kommunstyrelsen ges i uppdrag att metodmässigt integrera genomförande och uppföljning av miljöprogrammets mål i det webbaserade planerings- och uppföljningsstödet för ILS.

Bilagor

Förslag till Stockholms miljöprogram 2007-2010