



Magnus Lindqvist / Jörgen Bengtsson
Telefon 08-508 28 937, 076-122 89 37
magnus.lindqvist@miljo.stockholm.se

Till
Miljö och hälsoskyddsnämnden

ÅTGÄRDSPROGRAM MOT BULLER ENLIGT FÖRORDNING OM OMGIVNINGSBULLER - SFS 2004:675

Förslag till beslut

1. Ge Miljöförvaltningen i uppdrag att skicka det redovisade förslaget till åtgärdsprogram på remiss och samråd.
2. Remittera förslaget till de i bilaga två angivna organisationerna.

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Enligt förordningen om omgivningsbuller, SFS 2004:675, ska kommuner med mer än 250 000 invånare utarbeta bullerkartor, beskrivningar av antalet exponerade samt åtgärdsprogram för omgivningsbullret i hela kommunen. Med omgivningsbuller avses buller från väg-, järnväg och flygtrafik samt viss industriell verksamhet. Förvaltningen har tillsammans med Vägverket, Banverket, LFV, SL, Trafikkontoret och Stadsbyggnadskontoret tagit fram ett förslag till åtgärdsprogram.

Förvaltningen föreslår att det redovisade förslaget sänds på remiss och att allmänheten informeras om förslaget.

Bakgrund

Enligt förordningen om omgivningsbuller, SFS 2004:675, ska kommuner med mer än 250 000 invånare utarbeta bullerkartor, beskrivningar av antalet exponerade samt åtgärdsprogram för omgivningsbullret i hela kommunen. Motsvarande krav finns på

trafikverken det vill säga Vägverket, Banverket och Luftfartsstyrelsen. För dem gäller det de mest trafikerade vägarna, järnvägarna och flygplatserna oavsett var de finns.

Arbetet med direktiv och förordning om omgivningsbuller har avrapporterats till nämnden vid flera tillfällen. För ett år sedan (MHN 2006-10-10) godkändes ett förslag till upplägg av stadens arbete med att uppfylla förordningen. Dessutom har beräkningar av antal bullerexponerade redovisats till Miljö- och hälsoskyddsnämnden vid sammanträdet den 28 augusti 2007.

FÖRORDNINGENS INNEHÅLL

Förordningen är uppdelad i flera steg, där det första steget innebär att utarbeta bullerkartor samt beskrivningar av antal exponerade boende inom olika bullerintervall för hela kommunen. I ett andra steg ska ett åtgärdsprogram redovisas. Enligt förordningen ska åtgärdsprogram gällande för fem år vara upprättat och fastställt senast den 18 juli 2008. För att möjliggöra erforderlig tid för samråd i enlighet med 5 kap miljöbalken, möjligheten till regeringsprövning gällande åtgärdsförslagen i programmet samt tid för hantering av förslaget inom staden, föreslås att förslaget till åtgärdsprogram skickas på remiss till berörda instanser redan nu. Därefter ska det fastställas av kommunfullmäktige. Efter fastställelsen ska staden översända åtgärdsprogrammet till Naturvårdsverket. Kartläggning och åtgärdsprogram ska sedan uppdateras vid behov, dock minst vart femte år.

Åtgärdsprogrammets innehåll beskrivs i 12 § förordningen (2004:675) om omgivningsbuller:

12§ Ett åtgärdsprogram ska innehålla

1. en uppgift om att åtgärdsprogrammet är upprättat i enlighet med denna förordning och vilken myndighet som eller kommun som upprättat åtgärdsprogrammet,
2. en beskrivning av vilka bullerkällor som myndigheten eller kommunen skall kartlägga enligt 3-6 §§ och bullerkällornas omgivning,
3. en sammanfattning av bullerkartläggningen som skall innefatta en uppskattning av det antal personer som beräknas vara utsatta för buller,
4. en beskrivning av situationer som behöver förbättras samt problem som bedöms vara prioriterade och kriterierna för hur dessa valts ut,
5. en sammanställning över de samråd som skett enligt 5 kap 4 § miljöbalken,
6. en beskrivning av de bullerminskande åtgärder som vidtagits eller planeras, däribland åtgärder som planeras att vidtas inom de kommande fem åren,
7. en beskrivning av åtgärder för att skydda områden där ljudnivån ansetts utgöra en särskild kvalitet såsom parker, rekreationsområden, friluftsområden och andra natur- och kulturmiljöer,

8. en långsiktig strategi för hantering av buller och effekten av buller, vid behov även minskning av buller,
9. en beskrivning av hur åtgärdsprogrammets genomförande och resultat avses att utvärderas,
10. en analys av kostnaderna i förhållande till åtgärdsprogrammets effektivitet och nytta, och,
11. en sammanfattning av åtgärdsprogrammet på högst 10 sidor.

I övrigt hänvisar förordningen till de bestämmelser om samråd som finns i 5 kap miljöbalken. Dessutom anges att materialet på lämpligt sätt ska göras tillgängligt för allmänheten och andra berörda. I miljöbalken 5 kap 4 § anges dessutom att myndigheter, kommuner, organisationer, verksamhetsutövare, allmänheten och övriga som berörs ska genom kungörelse i ortstidning eller på annat sätt beredas tillfälle under minst två månader att lämna synpunkter på förslaget. Förordningen i sin helhet finns på <http://62.95.69.3/SFSDOC/04/041135.PDF>.

ARBETET MED ATT TA FRAM ETT ÅTGÄRDSPROGRAM

Stadens arbete har bedrivits under ledning av en styrgrupp bestående av representanter från Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret, Vägverket, Banverket, Luftfartsverket, SL samt Miljöförvaltningen, som också haft hand om ordförandeskapet. En arbetsgrupp finns knuten till arbetet med representation från samtliga ovan nämnda intressenter.

Miljöförvaltningen ingår även i en nationell samordningsgrupp med deltagare från Naturvårdsverket, Vägverket, Banverket, Luftfartsstyrelsen, LFV, Boverket, Göteborg och Malmö. Arbetet leds av Naturvårdsverket.

Förvaltningens synpunkter

Direktivet och förordningen innebär en ökad uppmärksamhet åt bullerfrågorna både i EU-kommissionen och inom de enskilda medlemsländerna. Inriktningen är tydligt fokuserad mot att begränsa bullret vid källan även om skyddsåtgärder för de mest utsatta utgör en viktig del av bullerskyddsarbetet. När bullerproblemets stora omfattning tydliggörs samlat för hela Europa, kan det innebära ett ökat tryck för införande av skärpta bullerkrav på fordonssidan. Samtidigt kan fordonsindustrin och övriga berörda branscher se fördelar med att på frivillig väg arbeta med bullerfrågorna.

Åtgärdsprogrammet som nu redovisas är hållet på en övergripande nivå. Det framtida arbetet fokuserar på källåtgärder samtidigt som det innehåller fortsatta satsningar på skyddsåtgärder för att begränsa bullret inomhus. Ett exempel på en åtgärd som bör ges en större tyngd är tystare vägbeläggningar. Förvaltningen noterar samtidigt att just den åtgärden är särskilt nämnd i stadens förslag till budget för 2008. Mer av nytänkande vad gäller ytterligare åtgärder för att minska bullret vid källan är sannolikt nödvändigt för att

nå närmare de mål och riktvärden som antagits av riksdagen. Annat som bör tydliggöras och fastställas i det fortsatta arbetet är vilken målsättning som bör gälla under programperioden avseende riktade skyddsåtgärder. Det är särskilt angeläget för det lokala vägnätet då det sedan en tid tillbaka saknas ett detaljerat åtgärdsprogram för hantering av buller från stadens vägnät. Trafikkontorets senaste program avslutades kring halvårsskiftet 2006. Ett nytt program beräknas vara framtaget till 2009. Det är viktigt att det programmet bryter ner den övergripande inriktningen i tydliga och kraftfulla åtgärder framför allt för att klara inomhusnivåer och då speciellt åtgärder vid källan.

Förvaltningen anser att förslaget nu bör skickas på remiss. Det är viktigt att flera parter får möjlighet att lämna sina synpunkter och det bidrar till ett breddat beslutsunderlag inför fastställandet av åtgärdsprogrammet. Förslag till remissinstanser framgår av bilaga 2. Förslaget bör dessutom göras tillgängligt för övriga berörda inklusive allmänheten genom kungörelse i ortstidningar och på Miljöförvaltningens, Trafikkontorets samt trafikverkens hemsidor.

Förvaltningen vill gärna framhålla det värdefulla med att arbeta enligt direktivet och förordningen. Stockholm har visserligen en lång erfarenhet av systematisk kartläggning och bekämpning av trafikbuller men nu har lagstiftningen och teknikutvecklingen förbättrat det arbetet. Att ett likartat arbete genomförs runt om i Europa gör att bullerfrågorna kommer i fokus på ett bättre sätt.

Tidplan

Enligt den tidplan som tagits fram i den ovan nämnda styrgruppen föreslås Miljö- och hälsoskyddsnämnden fatta beslut i oktober om att skicka förslaget på remiss. Berörda parter och allmänheten ska därefter ha minst två månader på sig att lämna synpunkter. Nämnden ska sedan ta ställning till sammanställningen av de inkomna synpunkterna och till det av förvaltningen och styrgruppen reviderade förslaget. Senast i april 2008 behöver nämnden fatta beslut om att översända förslaget till åtgärdsprogram till Kommunfullmäktige för fastställelse i juni. Kravet enligt förordningen om omgivningsbuller är att kommunen ska ha fastställt åtgärdsprogrammet senast den 18 juli 2008. Efter fastställelsen ska åtgärdsprogrammet översändas till Naturvårdsverket som har att göra en samlad rapportering av det svenska arbetet till EU-kommissionen.

Slut

Bilagor

- | | |
|----------|---|
| Bilaga 1 | Förslag till Stockholms stads åtgärdsprogram 2009 – 2013 enligt förordning om omgivningsbuller (SFS 2004:675). (Endast till ledamöter och ersättare.) |
| Bilaga 2 | Förteckning över remissinstanser. |