



Robert Eriksson
Intendent
Telefon 08-508 28 951
Fax 08-508 28 808
robert.eriksson@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholm

YTTRANDE ÖVER REMISS ANGÅENDE REVIDERADE RIKTLINJER FÖR SERVERINGSTILLSTÅND I STOCKHOLMS STAD

Remiss från kommunstyrelsen (Dnr: 325-4549/2007)

Förslag till beslut

- 1 Miljöförvaltningen tillstyrker socialtjänstnämndens riktlinjer för serveringstillstånd med det som miljöförvaltningen anfört i detta tjänsteutlåtande

Gunnar Söderholm

Pia Winbladh Högfors

Bakgrund

Socialtjänstnämnden har tillskrivit regeringen med en begäran om översyn av alkohollagen. En sådan översyn pågår nu. Denna översyn omfattar endast en mindre revidering av riktlinjerna för serveringstillstånd. När en ny alkohollag träder i kraft kommer en mer omfattande översyn av riktlinjerna att ske.

Socialtjänstnämnden godkände vid sammanträdet den 14 juni 2007 socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på förvaltningsuppdraget från den 13 mars 2007 om nya riktlinjer för serveringstillstånd. Socialtjänstförvaltningen fick i uppdrag att utifrån redovisningen i tjänsteutlåtandet utarbeta förslag till reviderade riktlinjer för serveringstillstånd. I tjänsteutlåtandet lämnas förslag till förändringar i riktlinjerna med avseende på kravet på kök för allsidig matlagning, bestämmelserna om sena serveringstider och kraven på förordnande ordningsvakter.

Socialtjänstförvaltningen redovisade i ärendet ett tjänsteutlåtande daterat den 4 oktober 2007. Socialtjänstnämnden godtog socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande i beslut den

25 oktober 2007. Förslaget till reviderade riktlinjer överlämnades därefter till kommunfullmäktige för beslut

Den 23 november 2007 inkom till miljö- och hälsoskyddsnämnden en remiss från kommunstyrelsen för yttrande angående reviderade riktlinjer för serveringstillstånd i Stockholms stad. Remissyttrandet önskas inkomma senast den 31 januari 2008.

Förvaltningens synpunkter

Miljö- och hälsoskyddsnämnden handlägger årligen drygt 60 ärenden relaterade till störningar från restauranger och krogar. Störningarna varierar från direkta bullerstörningar från musik och sorl i lokalen till högljudda gäster utanför entrén och i restaurangens närområde.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden yttrar sig även över ca 200 remisser för alkoholutskänkningstillstånd från socialtjänstförvaltningen. Yttrandet är ett viktigt led i det förebyggande arbetet att motverka uppkomsten av störningar till närboende. Aspekter som är avgörande för att minimera risken att närboende störs och som beaktas vid yttrandet är bl.a. verksamhetens lokalisering, verksamhetens inriktning och serveringstid. Miljöförvaltningen anser därför att det är av stor betydelse att remissyttrandet ges stort utrymme i beslutsfattandet om utskänkningstillståndet.

Miljöförvaltningen anser att en revidering av riktlinjerna för serveringstillstånden ytterligare skulle kunna bidra till att minska störningarna som de närboende utsätts för.

Miljöförvaltningen vill också framhålla, trots att det delvis ligger utanför förvaltningens tillsynsområde, att förslaget skulle vara ett led i det förebyggande arbetet om en förbättrad folkhälsa.

TJÄNSTEUTLÅTANDET

Övergripande principer för allsidig matlagning

I samband med ikraftträdandet av den nya livsmedelslagstiftningen den 1 januari 2006 ändrade miljöförvaltningen utformningen av godkännandebesluten. Anledningen är den minskade detaljeringsgrad och ökade flexibilitet som EG-förordningarna innebär. Därför framgår det inte längre i beslutet om godkännande, om så kallad allsidig matlagning kan ske i den godkända verksamheten, t.ex. hantering av tvättade eller skalade rotfrukter, rensad och filead fisk och detaljstyckat kött. Till beslutet om godkännande är istället en verksamhetsbeskrivning kopplad som är unik för varje verksamhetsutövare.

I detta sammanhang bör också beaktas en eventuell ändring av nationell lagstiftning som innebär att ett godkännande inte längre kommer att krävas i detaljhandelsledet, d.v.s. för t.ex. restauranger. Om denna ändring kommer till stånd kommer i stället krav på registrering. Det innebär att prövning av verksamheten inte kommer att behöva göras

innan start. Dock kvarstår krav på att verksamheten ska följa samma lagstiftning och kontrolleras på samma villkor som i dagsläget.

Miljöförvaltningen vill därför understryka att miljö- och hälsoskyddsnämndens godkännande inte omfattar den detaljriktighet som socialtjänstnämnden efterfrågar i sitt förslag på revidering av alkoholutskänkningstillstånd.

Riktlinjer för serveringstider

Enligt förvaltningens uppfattning är det inte ovanligt att restauranger får senare serveringstid än kl. 01.00 trots att det finns boende nära, eller ibland direkt, anslutning till restaurangen. Genom restriktiv alkoholförsäljning, hårdare krav med avseende på förordnade ordningsvakter samt väl insatt och utbildad personal kan man minska risken att närboende störs av verksamheten

Sedan 1 juni 2005 infördes rökförbud i allmänna lokaler i och med den nya tobakslagen. Detta har medfört en ny typ av störning där de närboende utsätts för rökluft och sorl från rökande restaurangbesökare utanför entrén. Miljöförvaltningen välkomnar att hårdare och tydligare krav ställs på restaurangen för att minimera risken att närboende drabbas av denna typ av buller- och luktstörning.

För att serveringstid efter klockan 03.00 ska medges gäller att det i princip inte ska finnas någon direkt risk att närboende störs av verksamheten. Det innebär att lokaliseringen av restaurangen ska vara på betryggande avstånd från närmaste boende, oavsett om det gäller permanenta bostäder eller tillfälliga som t.ex. hotell eller liknande. Boende kan indirekt drabbas av störningar från restauranger med öppettider efter klockan 03.00 genom gästtrafiken. Det kan vara högljudda gäster eller fordonstrafik på väg till och från restaurangen. Gäster kan, beroende på lokaliseringen av restaurangen, passera bostäder och orsakar störningar sent på natten.

Miljöförvaltningen ser det som positivt att hårdare krav ställs på förordnade ordningsvakter samt kontroll av antalet gäster i lokalen för serveringstillstånd efter kl. 03.00. God ordning i lokalen och restriktiv alkoholservering minskar sannolikt risken att de närboende störs av gästtrafiken.

Miljöförvaltningen anser också att det generellt behövs tydligare krav på serveringspersonalen för att minimera överservering till gästerna.

EGENKONTROLL

För serveringstider efter kl. 01.00 föreslår socialtjänstförvaltningen att det ska finnas en hög nivå av säkerhet i lokalen och i anslutning till denna. Ett väl utvecklat säkerhetsarbete som omfattar såväl brandskydd, gästernas säkerhet som hantering av besvärliga gäster och köer eftersträvas. Det är viktiga aspekter för att utveckla och förbättra egenkontrollen hos verksamhetsutövarna.



Av miljöbalkens andra kapitel framgår det att den som bedriver verksamhet, dels är skyldig att skaffa sig den kunskap som krävs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, dels att vidta alla rimliga skyddsåtgärder och försiktighetsmått som behövs för att förhindra att verksamheten medför olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Miljöförvaltningen tillstyrker de föreslagna ändringarna av riktlinjer för alkoholutskänkningstillstånd i Stockholms stad. Miljöförvaltningen vill särskilt framhålla att när det gäller serveringstider efter klockan 03.00 ska förvaltningens remissvar ha en avgörande betydelse. Detta är en förbättring av nuvarande förhållanden som välkomnas av miljöförvaltningen.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande