



Fredrik Rydesjö
Telefon 08-508 28 947, 076-122 89 47
fredrik.rydesjo@miljo.stockholm

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

REVIDERING AV TAXA FÖR MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDENS VERKSAMHET ENLIGT MILJÖBALKEN OCH LIVSMEDELSLAGSTIFTNINGEN

Förslag till beslut

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxor för Miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen, enligt bilagor till förvaltningens tjänsteutlåtande, att gälla från den 1 januari 2009.
- 2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer förslaget till upphävande av djurskyddstaxan att gälla från den 1 januari 2009.
- 3 Justera beslutet omedelbart.

Gunnar Söderholm

Håkan Andersson

Sammanfattning

Miljöförvaltningen föreslår förändrad taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagen. Vidare föreslås djurskyddstaxan att upphöra att gälla den 1 januari 2009 eftersom verksamheten då övergår till länsstyrelsen. Översynen av taxorna har karaktären av en utvärdering av den föregående större taxeöversynen år 2007 där bedömningen av tidsåtgången vid tillsyn gav en högre grad av intäktsfinansiering. Den föregående översynen ledde också till en anpassning till förändringarna i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Den nu aktuella översynen omfattar en utvärdering av hur taxan fungerat under det gångna året särskilt med avseende på nedlagd tid inom olika områden för tillsyn, förändringar i lagstiftningen samt en fortsatt anpassning till lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Vid beräkningen av timtaxan för livsmedelskontrollen har kostnaderna för restid beaktats. Till skillnad mot taxan enligt miljöbalken, omfattar taxan för livsmedelslagstiftningen inte restid. Ca.20 procent av inspektörernas tid för kontroll utgörs av restid. Därför måste högre timtaxa tas ut, vilken föreslås uppgå till 1 050 kr/timme. Timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken har justerats för kostnadsökningar,

framför allt personalrelaterade kostnader, vilket medför en ökning från 875 kr/timme till 900 kr/timme. Slutligen har några smärre rättelser gjorts.

Intäktsökningen pga. taxeöversynen framgår av nedanstående tabell. Uppdelning finns i enlighet med redogörelsen nedan.

Tillsynsintäkter per avd MHN 2008-2009

(Mnkr)	Prognos	
	2008	2009
<u>Livsmedelskontrollen*</u>		
Årlig kontroll	20,3	23,3
Extraordinär kontroll	1,1	1,1
Godkännande	2,2	0,0
Registrering	0,8	3,2
EU-tillsyn	0,8	1,0
S:a Livsmedelskontrollen	25,3	28,5
<u>Hälsoskydd</u>		
Timdebitering	6,2	6,4
Fasta avgifter	7,4	7,7
Ansöknings/anmälningavgifter	3,0	3,5
Undersökningsavgifter	0,9	1,0
Summa Hälsoskydd	17,5	18,5
<u>Plan och Miljö</u>		
Timdebitering	2,6	2,7
Fasta avgifter	11,3	11,6
Summa Plan och Miljö	13,9	14,3
Summa Miljöbalkstillsyn	31,4	32,8
Summa Tillsynsintäkter	56,7	61,3

*Exklusive intäkter för
djurskydd

Förslaget till nya taxor beräknas ge en ökad intäkt om cirka 4,6 mnkr år 2009 varav 1,4 mnkr avseende tillsyn enligt Miljöbalken. Efter taxehöjningen bedöms tillsynsverksamheten ha självkostnadstäckning om cirka 72 procent jämfört med 68 procent år 2008.

Bakgrund

Den befintliga taxan för verksamhet enligt miljöbalken togs fram efter det att miljöbalken infördes år 1998 och taxan trädde i kraft den 1 februari 2001. Därefter gjordes ytterligare

anpassningar som gäller från och med den 1 januari 2002, den 1 januari 2003, den 1 april 2004 och 2005. Den senaste översynen gjordes år 2007 vilket ledde till den nu gällande taxan som trädde i kraft 1 januari 2008. Nu föreslås en höjning till 900 kr/tim vilket är en ökning med 2,9 %, vilket bedöms vara något lägre än inflationen

För livsmedelskontrollen infördes en ny timtaxa om 800 kr/tim den 1 januari 2007 för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i enlighet med de EG-förordningar som utgör grunden i den nya europeiska livsmedelslagstiftningen. Därefter gjordes en gemensam översyn av taxan för livsmedels- och foderlagstiftningen respektive miljöbalken under år 2007 varvid taxenivån kom att justeras till 875 kr/timme för att bättre motsvara självkostnaden och taxan kom därmed att ligga på samma nivå som miljöbalkstaxan.

Den befintliga timtaxan om 875 kr har beräknats i enlighet med riktlinjer från Sveriges kommuner och landsting, SKL. Inledningsvis lades taxan på en försiktig nivå. Taxan för livsmedelskontroll beräknas enligt grunder utfärdade av Livsmedelsverket. Till skillnad från vad som gäller taxan inom miljöbalkens område ingår inte restid i den beräknade årliga kontrolltiden. Eftersom Stockholm valt att inklassa flertalet verksamheter i erfarenhetsklass A har varje livsmedelsobjekt en jämförelse låg kontrolltid. Restiden beräknas utgöra ca 20 % av den utförda kontrolltiden. Det finns därför skäl att göra en annan beräkning för Livsmedelskontrollen. I det här aktuella förslaget om 1 050 kr/timme, har taxan justerats för att motsvara förväntad självkostnad för avgiftsfinansierad kontroll. Restiden vid kontrollbesöken debiteras således inte särskilt, utan finansieras genom den högre timtaxan.

Enligt riksdagsbeslut den 11 juni 2008 ska tillsynsansvaret enligt djurskyddslagen överlämnas till länsstyrelsen från och med den 1 januari 2009. Detta innebär att den djurskyddsrelaterade verksamheten övergår till länsstyrelsen. Nämnden kommer dock även fortsättningsvis att arbeta med hanteringen av hälsoskyddsklagomål inom miljöbalkens område där djur är inblandade. Eftersom tillsynsansvaret enligt djurskyddslagen övergår till länsstyrelsen behöver den befintliga djurskyddstaxan upphävas.

Förvaltningens synpunkter

ALLMÄNT

De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning, kommunförbundets rekommendationer och befintliga principer för taxesättningen. Strävan efter effektivisering av de egna administrativa rutinerna har också varit en viktig drivkraft. Det görs kompletteringar med verksamhetstyper, anpassningar till taxorna utifrån självkostnadsprincipen, vissa rättelser av de befintliga taxorna samt förändringar som syftar till en effektivare handläggning. Förvaltningens inriktning när det

gäller utvecklingen av taxorna är att i en ökad omfattning använda timdebitering istället för fasta avgifter samt att öka självkostnadstäckningen.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen stöds i förarbetena till miljöbalken (prop. 1997/98:45 del 1 sid. 516). Enligt dessa är utgångspunkten att avgifterna skall täcka en myndighets kostnader för verksamhet enligt miljöbalken, främst prövningen och tillsynen (självkostnadsprincipen). Regeringen vill understryka vikten av att myndigheternas verksamhet i möjligaste mån avgiftsfinansieras. Därtill finns ett stöd från Kommunförbundet för ökad självkostnadstäckning och i den internationella principen om att förorenaren betalar – den s.k. PPP (polluter pays principle). Följande domar från miljööverdomstolen stödjer också principen om självkostnadstäckning, t.ex. M9792-2004 (tillsynsavgift kunde uttas för handläggning av åtalsanmälan), M 8798-2000 (att ett företag var miljöcertifierat och inte heller utnyttjade hela den tillåtna produktionsvolymen ansågs inte utgöra skäl för nedsättning av avgiften), M 2426-2001 (att tillsynsmyndigheten inte utfört tillsynsarbete som motsvarade avgiften under ett aktuellt år utgjorde inte skäl att sänka avgiften på 55 tkr).

Livsmedelsverket föreslår i remiss (vårt dnr 2008-005970-209) att endast registrering ska krävas för ett stort antal livsmedelsanläggningar. Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 om livsmedelshygien ska livsmedelsanläggning registreras om den inte ska godkännas enligt nationell lagstiftning eller enligt kraven i förordning (EG) 853/2004 om särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung. Sverige har i nationella bestämmelser, Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien, krävt godkännande för betydligt fler livsmedelsanläggningar än vad som anges i gemenskapslagstiftningen. Med anledning av ovan nämnda remiss från livsmedelsverkets finns därför skäl att förvänta lagstiftningsförändringar avseende registrerings- respektive godkännandekraven.

En ändring av den nationella lagstiftningen enligt liggande förslag får till följd att godkännandeprövning kommer att minska i omfattning och att antalet registreringar ökar. Ekonomiskt påverkas intäkter för godkännande negativt medan avgifter för registrering kommer att öka. Det är väsentligt att de senare avgifterna täcker den faktiska tidsåtgången för registrering. Det är också väsentligt att ändringar införs i förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel så att avgift kan tas ut för nödvändiga kontroller som görs under samma år som registrering skett.

Miljöförvaltningen har i kontakt med Jordbruksdepartementet påtalat vikten av att ändringar i svenska förordningar görs i så god tid att kommunerna hinner fatta beslut om taxeändringar före årsskiftet.

Av nyss nämnda skäl kan det bli nödvändigt att göra justeringar av eller kompletteringar till texter i nämndens taxa för livsmedelskontroll i ett senare skede.

Riksdagen har den 11 juni 2008 beslutat att tillsynsansvaret enligt djurskyddslagstiftningen flyttas från kommunerna till staten. Detta innebär för kommunernas del att allt tillsynsansvar och alla beslutsbefogenheter enligt djurskyddslagstiftningen från och

med den 1 januari 2009 går över till länsstyrelserna. Med hänsyn till detta föreslås djurskyddstaxan upphävas från och med den 1 januari 2009, då miljö- och hälsoskyddsnämnden då inte äger rätt att fatta beslut enligt djurskyddslagstiftningen.

Trots att djurskyddstillsynen flyttas till länsstyrelsen kommer viss hantering av djurfrågor att ske av nämnden. I de fall ett hälsoskyddsproblem uppstår till följd av djurhållning, faller tillsynsansvaret även fortsättningsvis på nämnden. Nämnden agerar då med stöd av miljöbalken och kan följaktligen både fatta beslut om åtgärder och ta ut tillsynsavgift med stöd av miljöbalken respektive miljöbalkstaxan.

EKONOMISKA KONSEKVENSER

De ökade intäkterna som beräknas till cirka 4,6 mnkr kommer att öka täckningen av förvaltningens kostnader för existerande tillsynsverksamhet. Tillsynen är idag till stor del skattefinansierad men effektiviseringskrav som ställs på förvaltningen gör att självkostnadstäckningen måste öka och tillsynen av miljöpåverkande verksamheter i större utsträckning täckas av taxor och avgifter. Efter taxehöjningen bedöms tillsynsverksamheten ha självkostnadstäckning om cirka 69 procent för tillsynsverksamheten enligt miljöbalken och 76 procent för livsmedelskontrollen jämfört med 69 procent respektive 67 procent år 2008. Att ca 30 procent av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras, t ex obefogade klagomål, allmän rådgivning och service till medborgare och verksamhetsutövare.

Taxa för tillsyn enligt Miljöbalken

RÄTTSLIG GRUND

Enligt 27 kap 1 § första stycket miljöbalken får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EG:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgifternas storlek, dock givetvis inom den ram som uppställs av regeringsformen och kommunallagen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare åsamkar tillsynsmyndigheten, även om en viss schablonisering av avgifterna av praktiska skäl är nödvändig (se bl.a. prop 1997/98:45 del 2, s 286 ff).

ÄNDRINGAR AV TAXANS LYDELSE

Förvaltningen föreslår ändringar i 1, 5, 6, 7, 8, 9, 10 och 14 §§. De ändringar som föreslås i 1, 5, 8, 9, 10 och 14 §§ är av redaktionell art och syftar endast till att skapa en tydligare och enklare taxetext. I övriga taxebestämmelser föreslås vissa materiella ändringar.

1 §

Överflödigt text tas bort eftersom nämndens tillsynsområden enligt miljöbalken regleras i balken.

5 §

I bestämmelsen införs ett förtydligande att den avser även anmälningsavgift.

Vidare byts ordet "företag" ut mot "verksamhet" eftersom det är en fördel att det används samma terminologi i taxebestämmelserna som i lagstiftningen.

6 §

Förutom några få redaktionella ändringar föreslår förvaltningen att det i första stycket införs en bestämmelse som anger att den fasta årliga tillsynsavgiften ska betalas av den som är verksamhetsutövare vid kalenderårets början om inte tillsynsmyndigheten beslutar annat. En motsvarande bestämmelse finns redan i taxan för livsmedelskontroll. Med hänsyn till att alla verksamhetsutövare i kommunen ska behandlas lika oavsett vilket tillsynsområde deras verksamhet faller under, bör en likadan bestämmelse införas i miljöbalkstaxan.

I bestämmelsens andra stycke, som handlar om extraordinär tilläggsavgift, föreslås att ordet "tilläggsavgift" ändras till "tillsynsavgift" i syfte att få en mer enhetlig terminologi. Vidare föreslås en språklig omarbetning så att det blir tydligt att den extraordinära tillsynsavgiften tas ut om den faktiskt utförda tillsynen väsentligen överskrider den tillsynstid som motsvaras av den fasta avgiften. Det föreslås även ett tillägg som tydliggör att den extraordinära tillsynsavgiften debiteras den som är verksamhetsutövare vid tillsynens utförande. Syftet med detta tillägg är att tydliggöra att det är den som misskött sig, och därmed orsakat den extra tillsynen, som ska stå för de extra kostnaderna det medfört.

7 §

Förutom en mindre redaktionell ändring införs ett förtydligande avseende restid så att det tydligt framgår att även restid ingår i tillsynstiden.

AVGIFTER FÖR ANMÄLAN OCH ANSÖKNINGAR OM TILLSTÅND

Förändringar vid föregående taxeöversyn

- Nedan redogörs för de nya avgifter som tillkom i taxeöversynen inför 2008 års taxa samt avgifter som innebar avsevärda förändringar. Taxan framgår av bilaga 1:A.
- Kategorierna för anmälan av verksamhet anpassades i taxan i enlighet med ändringarna i 38 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. En differentierad taxa infördes på mellan 4-8 timmar beroende av lokaltyp.
- Prövningsavgiften för värmepumpar enligt 17 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd höjdes från en avgift motsvarande 2,5 timmar till 3 timmar för samtliga typer av anläggningar. En extraordinär tillsynsavgift infördes för ej kompletta ansökningar.
- En avgift för handläggning av miljöstraffavgifter motsvarande 3 timmar infördes. Avgiften utgår utöver fast avgift och timavgift för de verksamheter som gör överträdelser som är förenade med miljöstraffavgift.

Ny föreslagen avgift fr.o.m. 2009

För ansökan om tillstånd för värmepumpsanläggningar <20kW, har tidsåtgången utökats till 4 timmar jmf med 3 timmar 2008, för att bättre motsvara den faktiska tidsåtgången. Handläggning av värmepumpar med effekt >20 kW upp till 10 MW föreslås höjas till 9 timmar. Timdebitering för värmepumpar >100kW tas bort. Avgiften för icke-kompletta ansökningar föreslås att tas bort, då erfarenheten har visat att mycket tid går åt till bedömningsfrågor rörande själva tilläggsavgiften samt till frågor och överklaganden från sökande.

När det gäller avgift för handläggning av miljöstraffavgift föreslås en timdebitering för den faktiska handläggningen, istället för som 2008 en schablon à 3 timmar.

Intäkterna för anmälningar och ansökningar om tillstånd ökar med 0,5 mnkr jämfört med prognosen för år 2008.

FASTA AVGIFTER

Föregående taxeöversyn

Den taxeöversyn som föregick taxan för 2008 visade att den tid som läggs ner på objektstyper med fasta avgifter i bilaga 1:B ofta var betydligt större än den tid som avgiften baserades på. Höjningar har därför skett för att avgifterna ska motsvara den nedlagda tiden för tillsyn.

En annan väsentlig förändring var att avgiftskoderna i bilaga 1:B anpassades till ändringar i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som trädde i kraft den 1 januari 2008.

Fast årlig avgift behövs för vissa icke anmälnings- eller tillståndspliktiga verksamheter som utgör miljöfarliga verksamheter och alltså kräver regelbunden återkommande tillsyn. I bilaga 1:B betecknas dessa verksamheter med nivå U. Anmälnings- och tillståndspliktiga verksamheter betecknas med nivå A-C.

Områden för tillsyn med fasta årliga avgifter där det i 2008 års taxa skedde mer väsentliga förändringar är:

- Den fasta årliga tillsynsavgift som inrättades 2005 för fastighetsägare med fler än 100 lägenheter togs bort och ersattes med en tillsynsavgift baserad på timavgift för utförd tillsyn. Detta medförde att avgifterna därmed står i direkt proportion till mängden nedlagd tillsynstid för de enskilda fastighetsägarna.
- Naturre reservaten, avgiftskod S 9253-1 till -3, höjdes totalt från 280 timmar till 482 timmar fördelat på tre kategorier beroende av arealstorlek. Vid taxeöversynen konstaterades att en större andel än tidigare av tillsynsaktiviteterna var debiteringsbara.
- För spårtrafik och vägtrafik, avgiftskoderna S6020-1 till -2, S6010 och S6011, höjdes den fasta avgiften från 1 582 timmar till 2 968 timmar för att bättre motsvara den tid som faktiskt läggs ner.
- Anläggning för avfallsförbränning (Högdalenverket), avgiftskod 90.200, fick en höjd avgift med baserad på 350 timmar istället för som tidigare 234 timmar för att avgiften bättre skulle motsvara den tid som faktiskt läggs ner

Under år 2008 har förvaltningen tagit emot fem domar och beslut från överinstanser gällande inklassningar för fasta årliga tillsynsavgifter. Nämnden har fått rätt i samtliga av dessa ärenden.

- Miljödömsstolen mål nr M 2015-07, 2008-06-27 (Fastighets AB Träskolevägen 22)
- Miljödömsstolen mål nr M2168-07, 2008-01-21 (Stockholms Kooperativa Bostadsförening)
- Länsstyrelsen bet. 505-08-26327, 2008-08-12 (Tandläkare Birgitta Laséen)



- Länsstyrelsen bet. 505-05-61579, 2008-04-09 (Brf Kapprocken)
- Länsstyrelsen bet. 505-08-19397, 2008-05-20 (Dyslexiskolan)

Ny föreslagen avgift fr.o.m. 2009

Nedan redovisas fasta årliga avgifter för objekt som innebär avsevärda förändringar i och med den nya taxan. Samtliga förändringar framgår i detalj även av bilaga 1:B.

Den fasta avgiften för tillsyn av bassängbad föreslås höjas från 5 till 6 timmar för att bättre motsvara nedlagd tid och behov på området.

Tillsynsavgiften för strandbad föreslås få en fast årlig avgift på 5 timmar för att motsvara den tid som läggs ner på tillsynsområdet.

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen antogs av kommunfullmäktige 9 juni 2008 och taxa för lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa 8 september 2008. De behöver inte ändras inför 2009.

För tillsyn av fastigheter som innehåller PCB i fogmassor används under 2008 3,5 timmar per fastighet (utöver hantering av anmälan av saneringsåtgärd). Denna tid skulle minska till 2,6 timmar per fastighet från 2009 enligt gällande taxa. En sådan minskning av tillsynstiden genomförs inte p.g.a. att vår bedömning nu är att det även i fortsättningen kommer att gå åt 3,5 timmar per fastighet.

De fasta intäkterna ökar med 0,6 mnkr jämfört med prognosen för år 2008.

AVGIFT FÖR UNDERSÖKNING

I den taxeöversyn som ligger till grund för den befintliga taxan höjdes undersökningsavgiften för strandbad, plaskdammar och övriga badanläggningar till en nivå som motsvarar två timmars handläggningstid. Dessutom innebar taxeförändringen att utöver denna avgift kan ytterligare avgift tas ut om ytterligare undersökningar måste göras. Härutöver infördes nya undersökningsavgifter för legionellaprovtagning inkl analyskostnader samt för bullerutredningar för kontroll av höga ljudnivåer samt ljudmätning för fasader och trepunktmätning i bostad.

Den totala intäkten av undersökningsavgifter beräknas att höjas till 1,0 mnkr per år. Detta uppskattas ge en intäktshöjning med ca 0,1 mnkr jämfört med prognos år 2008.

TILLSYN BASERAD PÅ TIMAVGIFTER

Den totala intäkten av timavgifter beräknas till 9,1 mnkr för år 2009. Detta uppskattas ge en intäktshöjning med ca 0,3 mnkr jämfört med prognos år 2008. Se bilaga 1:D. För verksamheter som är nya inom tillsynsverksamheten debiteras inledningsvis timtaxa men kan senare bli aktuell för annan avgift beroende på verksamhetens art.

JUSTERING AV TIMTAXAN FÖR MILJÖBALKEN

I enlighet med självkostnadsprincipen föreslås timtaxan justeras från 875 kr/timme till 900 kr/timme. Detta beräknas ge en ökning av intäkterna med 2,9 procent eller 0,9 mnkr baserat på 2008 års prognostiserade intäkter. Se bilaga 1:D.

Taxa för tillsyn enligt livsmedelslagstiftningen

Enligt nu gällande livsmedelslagstiftning ska alla livsmedelsanläggningar registreras om det inte krävs ett godkännande enligt EG-bestämmelser eller nationella bestämmelser. Sverige har genom nationella bestämmelser (livsmedelsverkets föreskrifter [LIVSFS 2005:20] om livsmedelshygien) infört godkännandekrav för betydligt fler typer av livsmedelsanläggningar än vad som anges i gemenskapslagstiftningen. Livsmedelsverket har med anledning av det utarbetat ett förslag till ändringar som innebär att det för ett större antal livsmedelsanläggningar ska krävas endast registrering istället för godkännande. Om detta förslag blir verklighet kommer godkännandeprövningen minska i omfattning och antalet registreringar öka, vilket får ekonomiska konsekvenser för nämnden. Detta innebär i sin tur att det i ett senare skede kan bli nödvändigt att göra justeringar av eller kompletteringar till texter i nämndens taxa för livsmedelskontroll.

RÄTTSLIG GRUND

Enligt 28 § tredje stycket livsmedelslagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om skyldighet för kommuner att ta ut avgift för offentlig kontroll samt prövning och registrering enligt livsmedelslagstiftningen. I 6 och 14 §§ förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel anges att om kontrollmyndigheten är en kommun, ska avgiften fastställas av den kommunala nämnd som utför kontrollen på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.

ÄNDRINGAR AV LIVSMEDELSTAXANS LYDELSE

Det föreslås ändringar i 1, 2, 3, 5, 6, 7, 9, 15, 16 och 17 §§. I 1, 2, 3, 7, 16 och 17 §§ är ändringarna enbart av redaktionell art i syfte att skapa en tydligare och enklare taxetext. I övriga taxebestämmelser föreslås vissa materiella ändringar.

2 §

En ny punkt 3 införs för att förtydliga att avgift enligt taxan tas ut för årlig offentlig kontroll. Detta innebär ingen utökning av taxans tillämpningsområde då det redan tidigare av 10 och 11 §§ framgått att nämnden äger ta ut fast årlig kontrollavgift. Även avseende uttag av bemanningsavgift och övrig handläggning införs förtydliganden i paragrafen.

6 §

Ett fjärde stycke införs där det anges att om den faktiska tidsåtgången för en godkännandeprövning väsentligen överstiger den tid som motsvaras av

godkännandeavgiften enligt bestämmelsens första stycke, får en extra avgift tas ut som motsvarar den ytterligare faktiska handläggningstid som nedlagts i ärendet.

Godkännandeavgiften enligt första stycket fastställs till ett belopp motsvarande den fasta årliga avgift livsmedelsanläggningen efter riskklassificering ska betala. Det som bestämmer storleken på godkännandeavgiften är därför inte den handläggningstid som nedläggs i ärendet utan den potentiella årliga kontrolltid som potentiellt krävs för en anläggning med viss verksamhet, av viss storlek och med viss risk. Denna lösning får till följd att en livsmedelsanläggning som tar lång tid i anspråk vid godkännandeprövningen kan få betala en godkännandeavgift som tidsmässigt motsvarar endast en bråkdel av den handläggningstid som lagts ner vid godkännandeprövningen. Förvaltningens erfarenhet är att det ofta tar längre tid att pröva ett godkännande än den tid som motsvaras av godkännandeavgiften. Detta är en otillfredsställande lösning eftersom det innebär att nämnden inte får kostnadstäckning för hantering av sådana ärenden. Av 13 § förordningen SFS (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel framgår att en kommun är skyldig att ta ut en prövningsavgift som täcker kostnaderna för prövningen. Mot bakgrund av detta föreslår förvaltningen att det görs ett tillägg i 6 § som medger nämnden att, i de fall godkännandeprövningen tar väsentligen längre tid i anspråk än den tid som motsvaras av avgiften enligt första stycket, ta ut en extra avgift motsvarande den ytterligare tid som nedlagts i ärendet.

9 §

Den fasta avgiften för registrering av en livsmedelsanläggning föreslås öka från en till två timmar. Ökningen motiveras av att den faktiska handläggningstiden som föranleds av en registrering väsentligen överskrider en timmes handläggningstid. Eftersom kommunen enligt 13 § förordningen SFS (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel är skyldig att ta ut en registreringsavgift som täcker kostnaderna för registreringen, föreslår förvaltningen följaktligen en höjning av denna avgift. Denna förändring är av stor vikt eftersom Livsmedelsverket i samband med översyn av regelverket föreslår att endast registrering ska krävas för ett stort antal livsmedelsanläggningar.

15 §

I bestämmelsens första stycke införs en hänvisning till 5 § i förtydligande syfte. Det föreslås vidare ett nytt tredje stycke av vilket framgår att när en livsmedelsanläggning under samma år som registrering skett kräver offentlig kontroll, ska avgift för denna kontroll betalas i enlighet med 15 § första stycket.

Registrering av en livsmedelsanläggning innefattar endast ett administrativt förfarande. I samband med registreringen genomförs således ingen kontroll eller prövning av livsmedelsföretagets och anläggningens förutsättningar att uppfylla kraven i lagstiftningen och således producera säkra livsmedel. Vid registreringen riskklassas livsmedelsanläggningen och tilldelas fast årlig kontrolltid. Den årliga kontrollen sker dock först året efter det år då registreringen skedde. Det finns dock ofta behov att kontrollera anläggningen redan under registreringsåret. Eftersom lagstiftningen anger att kontrollen helt ska finansieras med avgifter måste det följaktligen finnas en bestämmelse

i taxan som ger att ta betalt för denna kontroll, som inte nödvändigtvis behöver vara av karaktären extra offentlig kontroll på grund av bristande efterlevnad. Förvaltningen föreslår därför ett tillägg i 15 § som ger rätt att ta betalt för den kontroll av en nyregistrerad anläggning som är nödvändig under registreringsåret.

Taxa för tillsyn enligt djurskyddslagstiftningen

UPPHÄVANDE AV DJURSKYDDSTAXAN

Riksdagen har i beslut den 11 juni 2008 slutligen bestämt att tillsynsansvaret enligt djurskyddslagstiftningen flyttas från kommunerna till staten. Detta innebär för kommunernas del att allt tillsynsansvar och alla beslutsbefogenheter enligt djurskyddslagstiftningen från och med den 1 januari 2009 går över till länsstyrelserna. Med hänsyn till detta föreslås djurskyddstaxan upphävas från och med den 1 januari 2009, då miljö- och hälsoskyddsnämnden då inte äger rätt att fatta beslut enligt djurskyddslagstiftningen.

Trots att djurskyddstillsynen flyttas till länsstyrelsen kommer viss hantering av djurfrågor att ske av nämnden. I de fall ett hälsoskyddsproblem uppstår till följd av djurhållning, faller tillsynsansvaret även fortsättningsvis på nämnden. Nämnden agerar då med stöd av miljöbalken och kan följaktligen både fatta beslut om åtgärder och ta ut tillsynsavgift med stöd av miljöbalken respektive miljöbalkstaxan.

JUSTERING AV TIMTAXAN FÖR LIVSMEDELSKONTROLLEN

I befintlig timtaxa fås inte kostnadstäckning för restiden. Detta beror på att livsmedelslagstiftningen inte tillåter att restiden utgör en avgiftsgrundande post och specificeras på fakturan. Däremot tillåter lagstiftningen att den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna inkluderar kostnaden för inspektörernas restid. Mätning och analys av tiden har visat att den kontrolltid som kan specificeras på faktura till enskilda verksamhetsutövare uppgår till 800 timmar för en inspektör. Medräknas restiden uppgår timantalet till 1 000 timmar. Med andra ord går det åt 1 000 timmar för att producera 800 timmar kontrolltid. I denna översyn av taxan har kostnaderna för restiden räknats med i timtaxan vilken ökar från nuvarande 875 kr/timme till 1 050 kr/timme. Av ökningen avser ca. 150 kr/timme restid.

Till skillnad mot livsmedelslagstiftningen medger miljöbalken att restiden i samband med tillsyn faktureras verksamhetsutövaren. Detta medför att man kan sätta timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken lägre än taxan för livsmedelskontrollen och samtidigt få kostnadstäckning.

För år 2009 föreslås därför en timtaxa om 1 050 kr att jämföra med nuvarande 875 kr. Se bilaga 5.

Slut

BILAGOR:

- Bilaga 1. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken från och med år 2009.
- Bilaga 1:A Anmälnings- och ansökningsavgifter enligt miljöbalken
- Bilaga 1:B Fasta årliga avgifter enligt miljöbalken
- Bilaga 1:C Undersökningsavgifter
- Bilaga 1:D Timavgift med underlag för beräkning av avgift enligt miljöbalken.
- Bilaga 2. Föreslagna förändringar i taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken
- Bilaga 3. Taxa för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen
- Bilaga 4. Föreslagna förändringar i taxan för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen.
- Bilaga 5. Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt livsmedelsförordningen.