



Mari Yoda
Telefon 08-508 28 163, 076-122 81 63
mari.yoda@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

NATURVÅRDSVERKET'S FRAMSTÄLLAN OM ÄNDRINGAR I FÖRORDNINGEN (2007:19) OM PCB M.M.

Remiss från kommunstyrelsen (Dnr.303-1777/2008)

Förslag till beslut

- 1 Tillstyrka förslaget med tillägget att tillsynsmyndigheten får utrymme att göra skälighetsavvägningar även när det gäller inventering av fastigheter
- 2 Justera beslutet omedelbart

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Naturvårdsverket föreslår förändringar i förordningen (2007:19) om PCB m.m. som innehåller bestämmelser om kontroll över förekomsten och hanteringen av PCB-produkter. Förändringen innebär bl.a. möjlighet att ge dispenser ifråga om saneringar och att redan sanerade byggnader inte ska behöva saneras igen till de utsatta datumen. Den innehåller också förtydligande vad gäller krav på sanering av PCB fogar och golvmassor med låga halter PCB.

Förvaltningen är positiv till de förslag som framställs men med synpunkten att tillsynsmyndigheten ska ha samma utrymme att göra skälighetsavvägningar i fråga om undersökningsplikten som vid saneringar.

Bakgrund

Miljöförvaltningen har mottagit en remiss från kommunstyrelsen av Naturvårdsverkets framställan om ändringar i förordningen (2007:19) om PCB m.m. Förordningen trädde i kraft den 1 mars 2007 med anledning av att det frivilliga åtagande, som byggsektorn

antog 1998 om att inventera och sanera PCB i byggnader före årsskiftet 2002/2003, inte har haft den framgång som man hade förväntat sig.

Förordningen innehåller bestämmelser om inventering, avlägsnande och bortskaffande av PCB-produkter och varor eller utrustning som innehåller eller har förorenats med PCB-produkter. För PCB i byggnader gäller

- att den som äger en byggnad uppförd eller renoverad åren 1956-1973 ska undersöka om det finns fog- eller golvmassor som innehåller PCB och redovisa resultatet till tillsynsmyndigheten senast 30 juni 2008.
- Om det finns PCB fogar eller golvmassor med en PCB halt på över 0,050 viktprocent ska dessa avlägsnas senast den 30 juni 2011 om byggnaden är uppförd 1956-1969 eller den 30 juni 2013 om byggnaden är uppförd 1970-1973 eller om det är en industribyggnad.

ÄNDRINGAR SOM FÖRESLÅS

2§ – ny punkt som talar om att bestämmelserna i EG:s Reach-förordning gäller i första hand om det finns bestämmelser i denna förordning som även regleras i EG-förordningen. Tillägget är av formell karaktär och påverkar inte tillämpningen av denna förordning.

7§- nytt tredje stycke som undantar PCB varor som ska användas för laboratorieforskning eller som referensstandard från förbudet att tillverka, bearbeta, saluföra, överlåta för användning eller återanvändas.

8§- nytt stycke som undantar stolpmonterade distributionstransformatörer monterade före 1988 från förbudet att använda transformatorer eller kondensator som innehåller PCB och som har högre effekt än 2 kilovoltampere.

17§- nytt fjärde och femte stycke där det medges sanering av rekontaminerad fogmassa först vid ombyggnad, renovering eller rivning av byggnaden om PCB haltig fog eller golvmassa redan avlägsnats efter 1998. Tillsynsmyndigheten ges också utrymme att, om särskilda skäl finns, medge att PCB-produkt inte avlägsnas. Anteckning om detta ska då göras i fastighetsregistret.

Det förtydligas också att PCB-produkter som inte behöver saneras år 2011 eller 2013, dvs. PCB-produkter med PCB halt på mindre än 0,050 viktprocent, ska avlägsnas i samband med renovering, ombyggnad eller rivning.

SYFTET MED FÖRÄNDRINGARNA

Syftet med de förslagna förändringar som framställs är

- att ge tillsynsmyndigheten utrymme att göra skälighetsbedömningar vid tillämpningen av förordningen
- att förtydliga de krav som ställs vad gäller sanering av mindre förorenade fog- och golvmassor
- att ta bättre hänsyn till rättvisaspekterna i fråga om krav på sanering

- att lämna utrymme för användning av referenssubstanser på laboratorierna för att kunna uppnå syftena med förordningen
- att minska dramatiska konsekvenser vid en strikt tillämpning av förordningen vad gäller äldre stolpmonterade transformatorer.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är positiv till de ändringar som föreslås. De förtydligar och underlättar tillsynen väsentligt och ger förvaltningen det utrymme för skälighetsavvägningar som tillsynsmyndigheten normalt har.

Förvaltningen saknar utrymme för tillsynsmyndigheten att göra bedömningar i undersökningsplikten.

Enligt de förslag som framställs ska tillsynsmyndigheten, om det finns särskilda skäl, kunna medge att PCB-produkten inte avlägsnas. Det gäller alltså bara i fråga om saneringar. Förvaltningen anser att tillsynsmyndigheten bör ha samma utrymme att göra skälighetsavvägningar när det gäller inventering av fastigheter.

Det har framförts frågor och önskemål till Naturvårdsverket om undantag från undersökningsplikten, men Naturvårdsverket menar att de har svårt att se hållbara motiv för detta. Det gäller inbyggda fogar och golvmassor som är dolda och svåra att ta prover på utan att förstöra de material som täcker dessa fog- resp. golvmassor. Naturvårdsverket menar att kraven på inventeringen bör anpassas till situationen där sådana problem uppstår, att det räcker med ett konstaterande att det förekommer PCB. Det kan man göra genom att ta bort någon enstaka plåt, borra in till en fog eller ta ett luftprov etc.

Förvaltningens erfarenhet är dock att det är svårt att dra generella gränser. Alla byggnader ser olika ut och det varierar var PCB-produkter finns i byggnaden och det är svårt att förutse vilka problem som kan förekomma. Det finns alltid olika komplicerade fall som kräver en skälighetsavvägning. Det kan t.ex. finnas ombyggda fasader där man misstänker att det finns inbyggd PCB fog men inte vet var den ligger. I sådana fall skulle man behöva ta många slumpmässiga prover som skulle resultera i att den nya fasaden förstörs.

Förvaltningen anser att målet med undersökningskravet ändå kan uppfyllas. Dispens kan exempelvis medges under förutsättning att det är väl dokumenterat att det eventuellt finns PCB fogar eller golvmassor och att en inventering görs i samband med ombyggnad, renovering eller rivning.

Förvaltningen anser därför att tillsynsmyndigheten inte ska ha denna begränsning i tillsynsutövningen i fråga om undersökningskravet. Samma princip som också gäller vid bedömningar som tillsynsmyndigheten gör med avseende på hänsynsreglerna i miljöbalken bör gälla i detta fall.



Bilagor

Bilaga 1 Remiss av Naturvårdsverkets framställan om ändringar i förordningen
(2007:19) om PCB m.m. Dnr. 303-1777/2008 |