

1.2 Förslag till miljökonsekvensförförordning

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna förförordning gäller identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser samt bedömning av betydande miljöpåverkan enligt 6 kap. miljöbalken.

Förförordningen är meddelad

1. med stöd av 6 kap. 4 § miljöbalken i fråga om 9 §,
 2. med stöd av 6 kap. 6 § 1 miljöbalken i fråga om 3 och 4 §§,
 3. med stöd av 6 kap. 22 § 1 miljöbalken i fråga om 6 §,
 4. med stöd av 6 kap. 22 § 2 miljöbalken i fråga om 7 §,
 5. med stöd av 6 kap. 14 och 38 §§ miljöbalken i fråga om 13 §,
 6. med stöd av 6 kap. 15 och 39 §§ miljöbalken i fråga om 14–16 §§,
- och
7. i övrigt med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

Planer och program

2 § En plan eller ett program ska alltid anses medföra en betydande miljöpåverkan, om planen eller programmet krävs enligt eller annan författning och

1. genomförandet av planen eller programmet kan antas innefatta en verksamhet eller åtgärd som kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken, eller

2. planen eller programmet anger förutsättningar för kommande tillstånd för verksamheter eller åtgärder som anges i 7 § första stycket eller i bilagan och är

- a) ett åtgärdsprogram enligt 5 kap. 5 § miljöbalken,
- b) en avfallsplan enligt 15 kap. 11 § miljöbalken,
- c) en översiktsplan enligt 3 kap. plan- och bygglagen (2010:900),
- d) en detaljplan enligt 4 kap. plan- och bygglagen,
- e) en plan för tillförsel, distribution och användning av energi enligt lagen (1977:439) om kommunal energiplanering,
- f) en länsplan enligt förförordningen (1997:263) om länsplaner för regional transportinfrastruktur, eller
- g) en annan plan eller ett annat program som tas fram för jord- eller skogsbruk, fiske, energi, industri, transporter, regional utveckling, avfallshantering, vattenförvaltning, telekommunikationer, turism, fysisk planering eller markanvändning.

3 § Planer och program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan enligt 2 § men som enbart avser användningen av små områden på lokal nivå ska trots 2 § anses medföra en betydande miljöpåverkan endast om myndigheten eller kommunen med tillämpning av 6 kap. 7 § första stycket bedömer att så är fallet. Detsamma gäller små ändringar i sådana planer och program som avses i 2 §.

4 § När en myndighet eller kommun enligt 6 kap. 8 § miljöbalken eller 3 § denna förordning bedömer om en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska myndigheten eller kommunen i fråga om planens eller programmets karaktäristiska egenskaper ta särskild hänsyn till i vilken utsträckning planen eller programmet

1. anger förutsättningar för verksamheter eller åtgärder när det gäller plats, typ av verksamhet, storlek och driftsförhållanden eller genom att fördela resurser,

2. har betydelse för andra planers eller programs miljöpåverkan,

3. har betydelse för att främja en hållbar utveckling eller för integreringen av miljöaspekter i övrigt,

4. innebär miljöproblem som är relevanta för planen eller programmet, eller

5. har betydelse för möjligheterna att följa gällande miljölagstiftning.

5 § När en myndighet eller kommun enligt 6 kap. 8 § miljöbalken eller 3 § denna förordning bedömer om en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska myndigheten eller kommunen i fråga om typen av miljöpåverkan och det område som kan antas bli påverkat ta särskild hänsyn till

1. sannolikheten, varaktigheten och frekvensen av påverkan och möjligheten att avhjälpa den,

2. påverkans totaleffekt,

3. påverkans gränsöverskridande egenskaper,

4. riskerna för människors hälsa eller för miljön,

5. påverkans storlek och fysiska omfattning såsom geografiskt område och antalet personer som kan antas bli berörda,

6. vilken betydelse och sårbarhet som det påverkade området har på grund av intensiv markanvändning, överskridna miljökvalitetsnormer, kulturarvet eller speciella särdrag i naturen, och

7. påverkan på områden eller natur som har erkänd skyddsstatus nationellt, inom Europeiska unionen eller internationellt.

Verksamheter och åtgärder

6 § En verksamhet eller åtgärd ska inte anses medföra en betydande miljöpåverkan, om det endast är fråga om

1. en åtgärd enligt 13 eller 17 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, eller

2. en verksamhet eller åtgärd som är tillståndspliktig enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 39, 40 eller 42 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

7 § En verksamhet eller åtgärd ska alltid anses medföra en betydande miljöpåverkan, om verksamheten eller åtgärden

1. enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd omfattas av verksamhetsbeskrivningen i 1.10, 1.11, 5.10, 11.10, 11.20, 13.10, 13.20, 13.30, 13.40, 13.50, 13.60, 17.10, 17.20, 18.10, 18.20, 20.50, 21.10, 21.20, 21.30, 21.40, 23.10, 23.30, 23.40, 23.50, 24.10, 24.20, 24.40, 24.50, 24.60, 24.80, 26.10, 26.20, 26.50, 26.70, 26.80, 26.90, 26.130, 26.140, 27.10, 27.20, 27.30, 27.31,

27.32, 27.40, 27.50, 27.70, 27.80, 27.90, 27.91, 27.100, 27.101, 27.110, 27.120, 27.130, 28.10, 31.10, 31.40, 31.50, 34.30, 34.60, 34.70, 35.10, 39.10, 39.49, 39.60, 39.80, 40.10, 40.30, 40.40, 40.50, 40.90, 40.95, 45.10, 63.10, 63.30, 63.40, 90.10, 90.119, 90.150, 90.160, 90.180, 90.190, 90.200, 90.210, 90.220, 90.240, 90.290, 90.300, 90.320, 90.330, 90.340, 90.350, 90.360, 90.38,, 90.400, 90.410, 90.440, 90.450, 90.455, 90.460, 90.470 eller 92.10,

2. enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd omfattas av verksamhetsbeskrivningen i 10.10, 10.11 eller 10.20 och

a) är en torvtäkt som omfattar mer än 150 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 kubikmeter per kalenderår, eller

b) är en täkt för annat än husbehov av berg, naturgrus eller andra jordarter än torv och matjord, om täkten omfattar mer än 25 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 ton per kalenderår, eller

3. är en vattenverksamhet med

a) minikraftverk eller annat vattenkraftverk,

b) vattenöverledning av mer än fem procent av normal lågvattenmängd i något av de berörda områdena, eller

c) muddring i ett miljöriskområde eller för en farled.

8 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om verksamhetens eller åtgärdens karaktäristiska egenskaper ta särskild hänsyn till

1. verksamhetens eller åtgärdens omfattning,

2. verksamhetens eller åtgärdens samband med andra projekt,

3. verksamhetens eller åtgärdens användning av mark, vatten och andra resurser,

4. det avfall som verksamhetens eller åtgärdens ger upphov till,

5. föroreningar och störningar från verksamheten eller åtgärden, och

6. risken för olyckor, särskilt när det gäller de ämnen och den teknik som används.

9 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om verksamhetens eller åtgärdens lokalisering ta hänsyn till miljöns känslighet i de områden som kan antas bli påverkade. Särskild hänsyn ska tas till

1. nuvarande markanvändning,

2. markens, vattnets och andra resursers förekomst, kvalitet och förnyelseförmåga i området, och

3. den befintliga miljöns känslighet, med särskild uppmärksamhet på

a) stora opåverkade områden,

b) våtmarker,

c) kustområden,

d) bergs- och skogsområden,

e) nationalparker, naturreservat, kulturresevat och andra områden som är skyddade enligt 7 kap. miljöbalken,

f) områden där miljökvalitetsnormer inte följs eller riskerar att inte kunna följas,

- g) tätbefolkade områden, och
- h) historiskt, kulturellt eller arkeologiskt betydelsefulla markområden.

10 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om de möjliga effekternas karaktäristiska egenskaper ta hänsyn till den påverkan av betydelse som verksamheten eller åtgärden kan få och som har relevans för de hänsyn som ska tas enligt 8 och 9 §§, särskilt när det gäller effekternas

1. omfattning, såväl geografiskt som i fråga om den berörda befolkningens storlek,
2. gränsöverskridande karaktär,
3. betydelse och komplexitet,
4. sannolikhet, och
5. varaktighet, vanlighet och uppträdande (reversibilitet).

Vid tillämpningen av första stycket 3 ska särskild hänsyn tas till allmänhetens behov av information.

Berörda myndigheter

11 § Vid tillämpningen av 6 kap. 7, 13, 16, 18, 31, 35 och 48 §§ ska

1. Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten alltid anses berörda, och
2. Kammarkollegiet alltid anses berört, om planen, programmet, verksamheten eller åtgärden omfattar eller avser en vattenverksamhet.

Miljöpåverkan i andra länder

12 § Om en statlig myndighet får kännedom om en plan, ett program, en verksamhet eller en åtgärd som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan i ett annat land, ska myndigheten underrätta Naturvårdsverket om detta.

Samråd med andra länder

13 § Naturvårdsverket är ansvarig myndighet enligt 6 kap. 14 och 38 §§ miljöbalken samt enligt Esbokkonventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i gränsöverskridande sammanhang (SÖ 1992:1).

14 § När samråd ska ske med ett annat land enligt 6 kap. 14 § eller 38 § miljöbalken, ska Naturvårdsverket komma överens med den ansvariga myndigheten i det landet om

1. hur samrådet ska genomföras och informationen lämnas, och
2. en rimlig tid för hur länge samrådet ska pågå.

15 § Naturvårdsverket ska

1. lämna och ta emot underrättelser och i övrigt fullgöra de skyldigheter som en part har enligt artikel 2 punkterna 4–6, artikel 3 punkterna 1–3 och 5–8, artikel 4 punkten 2 och artiklarna 5–7 i Esbokkonventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang samt artikel 10 i konventionens protokoll om strategiska miljöbedömningar,

2. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt⁵,

3. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 16 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG av den 15 mars 2006 om hantering av avfall från utvinningsindustrin och om ändring av direktiv 2004/35/EG⁶, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 596/2009⁷, och

4. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 18 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/1/EG av den 15 januari 2008 om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar⁸, ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/31/EG⁹.

16 § För fullgörandet av samråd med andra länder får Naturvårdsverket kungöra information i Sverige, i ett annat land i Europeiska unionen och i ett annat land som är utsatt part enligt Esbokonventionen eller dess protokoll om strategiska miljöbedömningar. Innan ett kungörande sker i ett annat land, ska verket höra det landets ansvariga myndighet.

Underrättelser för regeringens tillåtlighetsprövning

17 § En underrättelse till regeringen enligt 17 kap. 5 § miljöbalken ska göras snarast efter det att myndigheten eller kommunen i samrådet enligt 6 kap. miljöbalken har fått kännedom om att en verksamhet förbereds som inte omfattas av obligatorisk tillåtlighetsprövning enligt 17 kap. 1 § miljöbalken men som kan antas kunna bli föremål för tillåtlighetsprövning efter förbehåll enligt 17 kap. 3 § miljöbalken.

Kungörelse av miljökonsekvensbeskrivningar

18 § Den myndighet som enligt 6 kap. 47 § miljöbalken kungör att en miljökonsekvensbeskrivning har upprättats ska, om något annat inte har föreskrivits, föra in kungörelsen i en ortstidning.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 maj 2013.

2. Äldre föreskrifter gäller dock fortfarande för prövningen och handläggningen av sådana mål och ärenden där ansökan inkommit till prövningsmyndigheten före den 1 maj 2013.

⁵ EUT L 26, 28.1.2012, s. 1 (Celex 32011L0092).

⁶ EUT L 102, 11.4.2006, s. 15 (Celex 32006L0021).

⁷ EUT L 188, 18.7.2009, s. 14 (Celex 32009R0596).

⁸ EUT L 24, 29.1.2008, s. 8 (Celex 32008L0001).

⁹ EUT L 140, 5.6.2009, s. 114 (Celex 32009L0031).

Verksamheter och åtgärder av betydelse för bedömningen av planers och programs miljöpåverkan

1. Verksamheter och åtgärder inom jordbruk, skogsbruk eller vattenbruk som avser

- a) omstrukturerings av fastighetsbildningen på landsbygden,
- b) användning av obrukad mark eller delvis orörda naturområden för intensivjordbruk,
- c) bevattning, markavvattning eller annan vattenförsörjning inom jordbruket,
- d) nyplantering av skog eller avskogning i syfte att ändra markanvändningen,
- e) andra anläggningar för intensiv djuruppfödning än de som anges i 7 §,
- f) intensiv fiskodling, eller
- g) återvinning av land från havet.

2. Verksamheter och åtgärder inom utvinningsindustrin som avser

- a) andra stenbrott, annan gruvdrift i dagbrott eller annan torvutvinning än de som omfattas av 6 §,
 - b) underjordisk gruvdrift.
 - c) utvinning av mineraler genom muddring till havs eller i vattendrag,
 - d) geotermisk borrhning, borrhning för lagring av kärnavfall, borrhning efter vatten djupborrhning eller annan djupborrhning, eller
 - e) industrianläggningar ovan jord för utvinning av kol, olja, naturgas, malmer eller bituminös skiffer,
- Första stycket d gäller inte borrhning för att undersöka markens bärighet.

3. Verksamheter och åtgärder inom energiproduktion som avser

- a) andra anläggningar för produktion av elektricitet, ånga eller hetvatten än de som omfattas av 7 §,
- b) andra anläggningar för transport av gas, ånga eller hetvatten eller för överföring av elektrisk energi med luftledningar än de som omfattas av 7 §,
- c) lagring av naturgas ovan jord,
- d) lagring under jord av brännbara gaser,
- e) lagring av fossila bränslen ovan jord,
- f) industriell tillverkning av briketter av kol eller brunkol,
- g) andra anläggningar för behandling eller lagring av radioaktivt avfall än de som omfattas av 7 §,
- h) anläggningar för produktion av vattenkraftsbaserad energi, eller
- i) grupper av vindkraftverk.

4. Verksamheter och åtgärder för framställning eller bearbetning av metaller som avser

- a) anläggningar för produktion av råjärn eller stål (primär eller sekundär smältning), inklusive utrustning för kontinuerlig gjutning,

b) anläggningar för behandling av järnbaserade metaller genom varmvalsning, genom hammarsmide eller genom anbringande av skyddsbeläggningar av smält metall,

c) järn- eller stålgyterier,

d) anläggningar för smältning, inklusive framställning av legeringsmetaller, av andra icke-järnmetaller än ädelmetaller, inklusive återvinningsprodukter (färskning, formgjutning eller liknande),

e) anläggningar för ytbehandling av metaller eller plaster med användning av en elektrolytisk eller kemisk process,

f) tillverkning eller sammansättning av motorfordon eller tillverkning av fordonsmotorer,

g) skeppsvarv,

h) anläggningar för tillverkning eller reparation av flygplan,

i) tillverkning av järnvägsutrustning,

j) formning med användning av sprängmedel, eller

k) rostnings- eller sintringsverk för metalliska malmer.

5. Verksamheter och åtgärder inom metallindustrin som avser

a) koksverk (torrdestillation av kol),

b) cementfabriker,

c) andra anläggningar för produktion av asbest eller tillverkning av asbestbaserade produkter än de som omfattas av 7 §,

d) anläggningar för produktion av glas eller glasfiber,

e) anläggningar för smältning av mineraler eller för tillverkning av mineralull, eller

f) tillverkning av takpannor, tegel, eldfast sten, kakel, stengods, porslin eller andra keramiska produkter genom bränning.

6. Verksamheter och åtgärder inom kemisk industri som avser

a) behandling av mellanprodukter eller framställning av kemikalier,

b) framställning av bekämpningsmedel, farmaceutiska produkter, färger, lacker, elastomerer eller peroxider, eller

c) anläggningar för lagring av olja, petrokemiska produkter eller kemiska produkter.

7. Verksamheter och åtgärder inom livsmedelsindustrin som avser

a) framställning av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter,

b) förpackning eller konservering av animaliska eller vegetabiliska produkter,

c) framställning av mejeriprodukter,

d) bryggning eller maltning,

e) sockervaruindustrier,

f) slakterier,

g) industriell framställning av stärkelse,

h) fiskmjöls- eller fiskoljefabriker, eller

i) sockerfabriker.

8. Verksamheter och åtgärder inom textil-, läder, trä- eller pappersindustrin som avser

a) andra industrianläggningar för framställning av papper eller papp än de som omfattas av 7 §,

- b) anläggningar för färgning av fibrer eller textilier eller för tvättning, blekning, mercerisering eller annan förbehandling av fibrer eller textilier,
- c) garverier, eller
- d) anläggningar för produktion eller bearbetning av cellulosa.

9. Verksamheter och åtgärder inom gummiindustrin som avser tillverkning eller behandling av elastomerbaserade produkter.

10. Infrastrukturprojekt som avser

- a) anläggning av industriområden,
 - b) tätortsbebyggelse, inklusive byggande av shoppingcentrum och parkeringsplatser,
 - c) byggande av järnvägar, omlastningsstationer eller terminaler för kombinerad trafik,
 - d) anläggning av flygfält,
 - e) byggande av vägar, hamnar eller hamnanläggningar, inklusive fiskehamnar,
 - f) anläggning av inre vattenvägar eller anläggningar för reglering av vattenflöden,
 - g) dammar och andra fördämningar eller vattenmagasin för långvarigt bruk,
 - h) spårvägar, upphöjda eller underjordiska järnvägar, hängbanor eller liknande banor av speciell typ som endast eller i huvudsak används för passagerartransport,
 - i) byggande av rörledningar för gas eller olja,
 - j) anläggning av vattenledningar över långa avstånd,
 - k) kustanläggningar för att bekämpa erosion eller havsanläggningar i form av vallar, pirer, vågbrytare eller andra anläggningar för skydd mot havet eller andra havsanläggningar varigenom kustlinjen kan ändras (andra verksamheter och åtgärder än sådana som avser underhåll eller återuppbyggnad av anläggningar),
 - l) system för utvinning av grundvatten eller konstgjord grundvattenbildning, eller
 - m) anläggningar för överledning av vatten mellan avrinningsområden.
- Första stycket gäller inte verksamheter och åtgärder som omfattas av 7 §.

11. Verksamheter och åtgärder för turism eller fritid som avser

- a) skidbackar, skidliftar eller linbanor med tillhörande anläggningar,
- b) hamnar för fritidsbåtar,
- c) hotellkomplex eller fritidsbyar med tillhörande anläggningar utanför sammanhållen bebyggelse,
- d) permanenta campingplatser, eller
- e) temaparker.

12. Permanenta tävlings- och testbanor för motorfordon.

13. Provbänkar för motorer, turbiner eller reaktorer.

14. Anläggningar för tillverkning av konstgjorda mineralfibrer.

15. Verksamheter och åtgärder för avfallshantering som avser

- a) lagring av skrotbilar eller järnskrot,
- b) anläggningar för behandling av djurkadaver,
- c) anläggningar för återvinning eller förstöring av explosiva ämnen,
- d) andra avloppsreningsverk än de som omfattas av 7 §,
- e) deponering av slam från reningsverk, eller
- f) andra anläggningar för bortskaffande av avfall än de som omfattas av 7 §.