



ENSKEDE-ÅRSTA-VANTÖRS STADSDELSFÖRVALTNING

AVDELNINGEN FÖR STÖD OCH SERVICE TILL PERSONER MED
FUNKTIONSHINDER

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR 006-160/2007
SID 1 (4)
2007-08-08

Handläggare: Ingrid Friberg
Telefon: 08-508 14230

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning - nytt schablonsystem.

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 326-
2604/2007.

Förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar på remissen.

Gillis Hammar
Stadsdelsdirektör

Ingrid Friberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsdelsnämnden har för yttrande mottagit remiss om översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem. Utredningens förslag till nytt system för fördelning av resurser utgår från nuvarande budgetram men en del av de medel som i centrala medelsreserven reserverats för merkostnader för de särskilda redovisningarna flyttas till att direkt i budget fördelas till stadsdelsnämnderna. Det nya resursfördelningssystemet är en metod för att fördela medel till stadsdelsnämnderna och inte en peng riktad till enskilda personer. Bedömningssystemet är ett nivåsystem som baseras på den enskildes behov och inte som idag på den tid som går åt för insatsens utförande. I utredningen redovisas förslag till nya schablonersättningar. Vilka effekter de nya schablonersättningarna innebär för stadsdelen

kan redovisas först när bedömningskansliet lämnat sina nya nivåbedömningar på de personer som har insatser i form av boende, daglig verksamhet eller korttidsboende. Förvaltningen tillstyrker remissförslaget.

Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet är utarbetat inom avdelningen för stöd och service till personer med funktionshinder. Information enligt MBL § 19 har ägt rum 2007-08-14.

Bakgrund

Stadsdelsnämnden har för yttrande mottagit remiss om översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem. Översynsarbetet har delats upp i två etapper. I den *första etappen* behandlades det s.k. fasta anslaget där kommunfullmäktige under år 2004 fastställde vissa förändringar som gäller från och med år 2005.

Den *andra etappen* har delats in i två delar. I den första delen, som kommunfullmäktige beslutade om i oktober 2005, fastställdes principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsrelaterade verksamheterna. Kommunfullmäktige beslöt också att godkänna föreslagen resursfördelning för avlösarservice. Därutöver gavs kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna samt utvärdera det nya resursfördelningssystemet till hösten 2008. I den andra delen, som denna remiss gäller, föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningarna ska utföras samt förslag och konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut.

Remisstiden sträcker sig till den 30 augusti 2007.

Utgångspunkt: Kommunfullmäktiges principbeslut år 2005

Kommunfullmäktiges beslut i oktober 2005 innebar följande för det nya systemet:

1. Ett centralt kansli inrättas för att nivåplacera biståndsbedömda LSS-insatser.
2. Ett nivåsystem införs som baseras på den enskildes behov och inte på den tid som åtgår för insatsens utförande.
3. Skillnaden i kronor i de nya ersättningarna bör vara mindre.
4. I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsnämnderna med den faktiska kostnaden för insatsen. Denna typ av ersättning kommer att ersättas av den högsta schablonnivån för respektive verksamhet.
5. En grundschablon införs som utgår för personer med relativt små behov av insatser såsom insatser i eget boende med hemstöd, i servicebostad med personalstöd samt i gruppboende. En sådan grundnivå stimulerar insatser som kräver mindre resurser och är bättre anpassade till behoven.

Förslaget i korthet

Utredningen föreslår att nytt schablonsystem ska gälla från och med den 1 januari 2008. Nedan följer en sammanfattning av förslagets ingående delar. För en fullständig redogörelse, se bilaga till föreliggande tjänsteutlåtande.

Bedömningskansliet: Utredningen föreslår att bedömningskansliets projekttid förlängs till december 2009 och att en utvärdering föreläggs kommunstyrelsen hösten 2009. En förlängning av projekttiden till och med december 2009 förutsätter att stadsdelsnämnderna ger kansliet fortsatt delegation och att det finansieras.

Förslag till bedömningssystem: Ett nivåsystem införs som baseras på den enskildes behov och inte som idag på den tid som går åt för insatsens utförande.

Särskild redovisning för personer med speciella behov: I det föreslagna systemet kommer, enligt utredningen, antalet personer med särskild redovisning att minska kraftigt i och med att de högsta nivåerna inom boende och daglig verksamhet i det nya systemet överstiger nuvarande systems högsta nivå. Därmed finns utrymme för att stadsdelsnämnderna får täckning för en stor del av de personer som idag har s.k. särskild redovisning.

Utredning föreslår en fortsatt s.k. särskild redovisning för de fåtal personer som har mycket speciella behov med krav på en hög bemanning och som inte täcks inom det nya resursfördelningssystemet.

Grundschaablon: Utredningen föreslår differentierad schablon och anger förslag till definition för gruppboende, serviceboende och eget boende.

Insatser nattetid: Två typer av schablon för insatser nattetid föreslås. Schablonen för ersättning i egen regi utgår i de fall som minst en person har behov av s.k. vaken natt. När externt boende köps, utgår ersättningen per person.

Stöd till äldre som bor i gruppboenden och blir mycket sjuka eller dementa: Förslag om att utredningen får i uppdrag att utreda om det ska utgå fortsatt schablonersättning vid flytt till demensboende.

Schaablon för daglig verksamhet och korttidshem: Utredningens förslag är att schablonerna även fortsättningsvis förs till beställande stadsdelsnämnd.

Differentierad schablon för daglig verksamhet: Utredningen föreslår att schabloner för hel- respektive deltid införs.

Korttidshem: Utredningen har studerat frågan huruvida systemet för resursfördelning missgynnar boende i korttidshem som alternativ till korttidshem. Utredningen konstaterar att så inte är fallet då insatsen korttidshem inte är ett alternativ till korttidshem, stöd och innehåll skiljer sig väsentligen åt.

Nytt schablonsystem från 1 januari 2008: Utredning föreslår att nytt schablonsystem ska gälla från och med årsskiftet. Ersättningsnivåerna presenteras i bilaga till remissen.

Förslaget innebär ett flertal överföringar av medel mellan de olika delarna i systemet, se bilaga för fullständig redogörelse för dessa överföringar.

Fortsatt utredning

Utredning föreslår också att den får i uppdrag att vidare utreda följande frågor och återkomma till kommunstyrelsen:

- utarbeta kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser ska fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboendestäder och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboendestäder och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare
- utreda frågan om boendebaserat alternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principer för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS, dvs. förmedlingsgruppernas arbete
- utvärdera det nya resursfördelningssystemet.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ser positivt på att en översyn görs av fördelningsmodellen och tillstyrker utredningens förslag till nytt system för resursfördelningen för personer med funktionshinder. Att som utredningen föreslår införa ett nivåsystem som baseras på den enskildes behov och inte den tid insatsen tar är ett mer rättvist system. Det är bra att möjligheten till särskild redovisning kommer att finnas kvar. Det är viktigt att definiera de olika boendebaserade formerna innan införandet av de nya grundschablonerna. Effekten av utredningens förslag att det inte ska gälla några övergångsregler när det nya systemet införs är svåra att överblicka. Förvaltningen anser att möjligheten till övergångsregler bör ses över för att kunna anpassa verksamheterna utifrån nya förutsättningar.

Utredningen tar upp ett antal frågor för vidare utredning. Det är viktigt att frågorna utreds så snart som möjligt.

Bilaga

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem. Remiss från kommunstyrelsen, finansroteln.
Dnr KS 326-2604/2007.