



Handläggare: Susanne Erixon

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Om inrättande av jobbtorg i Stockholm remissvar dnr 331-1800/2007

Förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar till kommunstyrelsen.

Gillis Hammar
Stadsdelsdirektör

Susanne Erixon
Avdelningschef arbete och bistånd

Sammanfattning

Förslaget om inrättande av jobbtorg är en remiss från Kommunstyrelsen. Förslaget har tagits fram av Stadsledningskontoret. Målet är att stärka den s.k. arbetslinjen och egenförsörjning i huvudsak genom eget arbete. Målgrupperna i första steget vara alla som är försörjningsstödstagare p.g.a. arbetslöshet, nybesök försörjningsstöd, sfi-studerande med försörjningsstöd eller introduktionsersättning, vuxna flyktingar och anknytningsinvandrare som inte är hindrade av sjukdom samt ungdomar 16-24 år. I ett andra steg skall försörjningsstödstagare av andra skäl än arbetslöshet samt insatser för psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppbär försörjningsstöd men har andra insatser från stadsdelen. Arbetet på jobbtorg ska utgå från individens eget ansvar för sin egenförsörjning och sin framtid och att arbetet skall ske utifrån den enskildes egen vilja och önskemål och formulerad i en individuell aktivitetsplan. I staden skall finnas fem jobbtorg, varav ett föreslås ligga i Vantör, och innehållet skall vara ett brett utbud av aktiviteter och stödåtgärder i samverkan med andra aktörer såsom Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen samt upphandlade tjänster för att verkställa olika insatser/aktiviteter. Samverkan med stadsdelsförvaltningarna är nödvändig, då dessa har ansvaret för myndighetsutövningen av försörjningsstöd. Kopplingen mellan individens

deltagande och rätten till försörjningsstöd skall vara tydlig. Integrationsprocessen skall understödjas genom att jobbtorgen omfattar insatser för vuxna arbetsföra flyktingar. Förslaget innebär att ansvaret för introduktionsersättningen skall ligga kvar på stadsdelsförvaltningarna. Finansiering skall ske med nuvarande medel för arbetsmarknadsinsatser och flyktingmottagning samt genom att minska budget för ekonomiskt bistånd med 10 %.

Organisatorisk skall jobbtorgen tillhöra Stadsledningskontoret.

Ärendets beredning

Stadsdelsförvaltningens underlag har tagits fram efter genomläsning av förslaget till jobbtorg och i samråd med enhetscheferna för Arbetsmarknadsenheten och Flyktingenheten samt ledningen för förvaltningen.

Bakgrund

Med utgångspunkt från att stadsdelsförvaltningen i Vantör har organiserat ett omfattande samverkansprojektet ArbetsForumSydOst (AFSO) som bedrivits tillsammans med Enskede-Årsta sdf, Farsta sdf och Skarpnäck sdf sedan hösten 2004 finns omfattande kunskaper och erfarenheter inom nuvarande förvaltning. Verksamheten inom AFSO är nu permanent inom Enskede-Årsta-Vantörs sdf. Inom verksamheten finns redan idag de flesta resurser av det utbud som jobbtorgen skall innehålla och en utveckling sker fortlöpande. Verksamheten har redovisat goda resultat ca 54 % har blivit självförsörjande genom arbete och studier och ca 20 % bortfaller helt. Stadsdelsförvaltningen organiserar också ett gemensamt flyktingmottagande för samma stadsdelar och under 2007 har 50 % varit självförsörjande efter introduktionen. Inom förvaltningen finns ett starkt engagemang i jobbtorgsförslaget.

Stadsdelsförvaltningens synpunkter

Inriktning

Jobbtorgens huvudsakliga inriktning är bra. Att samla alla aktörer inom samma verksamhet är ett effektivt sätt att använda resurser och att bistå enskilda individer till egenförsörjning samt att bryta utanförskap och bidragsberoende. Vägen till jobbtorgen bör i huvudsak gå via ansökan om försörjningsstöd.

Målgrupper

Målgrupperna som ingår är väldefinierade och relevanta sånär som den grupp som beskrivs i steg två ”psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppbär försörjningsstöd men som får stöd i olika former från stadsdelen, ...”. Att definiera denna senare grupp och att tydliggöra syftet är angeläget för att effekten skall bli den avsedda.

Många individer, 25 % av alla hushåll, har uppburit försörjningsstöd i fem år eller mer. Det är sannolikt att det i denna grupp finns många som kan med rätt

stöd rehabiliteras till arbete helt eller delvis, återinträda på arbetsmarknaden och bli självförsörjande.

Flyktingmottagning

Introduktionen av nyanlända, Flyktingenheten i Enskede-Årsta-Vantör, är samlokaliserad med AFSO, Arbetsmarknadsenheten, i stadsdelen. Att samlokalisera mottagandet och introduktionen av flyktingar med arbetsmarknadsinsatserna har varit en grundläggande strategi för att bidra till integration och motverka bidragstänkande. Verksamheten uppvisar en större andel självförsörjande än staden i övrigt och flertalet har heldags- aktiviteter av varierat utbud. Tydliga och entydiga signaler om arbetslinjen bör även fortsättningsvis prägla introduktionen av nyanlända, varför en samlokalisering av myndighetsutövningen av introduktionsersättning bör ske. Att till och med inkludera flyktingmottagningen i jobbtorgen skulle kunna vara ett sätt att minska den administrativa hanteringen av planer och åtgärder som annars kommer att erfordras. Introduktionen och därmed integrationen av nyanlända i det svenska samhället understöds och stärks med tydliga signaler och få myndighetskontakter.

Ungdomar

Det är viktigt att stadens insatser riktade till ungdomar planeras från den dag de blir arbetslösa och innan en eventuell jobbgaranti blir aktuell efter tre månader, enligt det nya regelverket för Arbetsförmedlingen.

Stadsdelens arbete med arbetslösa ungdomar omfattar idag 18-25 år och 63 % blir självförsörjande genom arbete eller studier. Att ungdomsgruppen utvidgas till att omfatta även 16-17 år bidrar till att bistå dem i sitt vuxenblivande och motverka bidragsberoende.

Stadens verksamheter

I staden bedrivs idag flera olika arbetsmarknadsverksamheter varav förvaltningens egen är en.

Befintliga samverkansformer

Redan idag finns en rad etablerade samverkansformer med andra huvudmän och med andra verksamheter. Arbetsförmedling och Försäkringskassa är viktiga aktörer med suveräna ansvarsområden. Bemanningsbranschen, olika utbildningsaktörer, privata företag och olika ideella organisationer bedriver idag verksamheter riktade till personer som skall och vill bli anställningsbara. Dessa samlade resurser kan optimeras genom att samverkan utvecklas. Jobbtorgen skulle kunna ha den rollen.

Vägen till jobbtorgen

Enskilda medborgare skall inte själv kunna gå till ett jobbtorg. Inledningsvis skall vägen gå via kontakt med stadsdelen, som bedömer tillhörighet och målgrupp. Via försörjningsstöd bör vara den reguljära vägen till jobbtorg.

Vad skall hända på jobbtorget?

Tydligt mål och ansvar skall prägla arbetet på jobbtorget. Metodmässigt startar det med en kartläggning och med utgångspunkt från den upprättas en aktivitetsplan för den enskilde. Tveksamt är om denna plan skall godkännas av hemmastadsdelens försörjningsstödsenhet eller om det är tillräckligt att information lämnas.

Bemanning av jobbtorgen

En grundbemanning med olika kompetenser skall vara anställd av staden. Det behövs enligt förslaget en ”matchningsfunktion” mot bemannings-företag, det lokala näringslivet och med stadens egna verksamheter, som också skall samverka med andra jobbtorg. Dessutom skall externa parter medverka i planering, matchning och olika aktiviteter. Denna ansvarsfördelning skapar mångfald.

Vad skall jobbtorgen erbjuda?

Jobbtorgens utbud föreslås omfatta allt från utredning/kartläggning, studie- och yrkesvägledning, matchning till sfi-test, språk- /introduktionspraktik, validering, arbetsförmedlingens utbud samt starta-egget-rådgivning m.m. Ett rikt utbud med möjligheter till individuell anpassning ger bäst möjligheter.

Samverkan med hemmastadsdelen

En nära samverkan med hemmastadsdelen föreslås, vilket är nödvändigt för att nå resultat. Ett kontinuerligt arbete krävs för att utveckla och upprätthålla ett gemensamt förhållningssätt och gemensam värdegrund mellan jobbtorgen och försörjningsstödsenheterna.

Samverkan med statliga aktörer

Att Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan finns representerade inom jobbtorgen är angeläget.

Samverkan med övriga aktörer

Vikten av samverkan med många aktörer såsom bemanningsbranschen, frivilligorganisationer, stadens insatser såsom rekryteringsprogrammet och Stockholm Matchning samt att upphandla enskilda anordnare skall erbjuda enskilda olika vägar in på arbetsmarknaden.

Avbrott och nystart

Vikten av regelverk påtalas i förslaget och skall vara relevant i förhållande till eventuellt försörjningsstöd.

Bedömda konsekvenser för befintlig verksamhet

Införandet av jobbtorgen skall ersätta de lokala arbetssökarverksamheterna. Förslaget beskriver inte om dessa verksamheter skall bli en del av jobbtorgen, vilket är nödvändigt med hänsyn till finansieringen.

Geografisk indelning

Förslaget omfattar fem jobbtorg varav ett skall geografiskt lokaliseras till Vantör. Förvaltningen organiserar sedan tre år tillbaka en omfattande

arbetsmarknadsverksamhet inom AFSSO. En fortsatt geografisk lokaliseringen till Vantör är därför logisk.

Resurser till jobbtorgen

Kostnaderna består framförallt av personalkostnader. Medel bör förutom till stadens egen personalstyrka också finnas för köp av externa tjänster. Medel behövs för särskilda insatser i egen regi och för upphandling av insatser i extern regi. IT-support och -utrustning, administrativa tjänster, chefer, lokalhyror, inventarier samt upphandling och utvärdering kräver också resurser. Redan befintliga resurser kan tas i anspråk.

Finansieringen föreslås ske bl.a. genom att budget för ekonomiskt bistånd minskas med 10 %. Med hänsyn till att år 2008 är det första året för den nya verksamheten jobbtorg är det förvaltningens bedömning en orimlighet att sänka budget för ekonomiskt bistånd med 10 %. I förvaltningens regi pågår inte några projekt och således utgår inte heller några projektmedel under år 2007. Verksamheten inom AFSSO har under tre år effektivt arbetat med att bistå personer som står nära arbetsmarknaden med insatser för att bli självförsörjande. Nuvarande målgrupp står i huvudsak längre bort från arbetsmarknaden och kräver en längre tids insatser och är då beroende av försörjningsstöd. Förvaltningen rekommenderar att OSA-anställningarna förs över till jobbtorgen för att bli verkliga övergångsarbeten till den öppna arbetsmarknaden.

All verksamhet som idag bedrivs inom ramen för Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning inom Arbetsmarknadsenheten bör föras över till de stadsgemensamma jobbtorgen och därmed också den del av budget som finansierar verksamheten.

Överföringen av resurser från flyktningmottagandet kan ske endast om en samlokalisering sker av myndighetsutövningen av introduktionsersättningen och jobbtorgen.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning och utvärdering av jobbtorgen är nödvändig för att få kunskap om organisationen har fått avsedd effekt.

Huvudmannskap – Ledning och styrning

Jobbtorgen kommer organisatoriskt att placeras under Kommunstyrelsens ekonomiutskott. Det skall finnas en styrgrupp på tjänstemannanivå. En samordningsfunktion skall inrättas på Stadsledningskontoret och chef för funktionen är chefen för jobbtorgen. Under uppbyggnadsåret 2008 ansvarar Stadsledningskontoret för organisationen och under år 2009 skall beslut om permanent placering beslutas. Jobbtorgen skall inledningsvis betjäna geografiskt avgränsade områden men skall vara gemensamma för staden men skall över år utvecklas för att nyttjas ur valfrihetssynpunkt för den enskilde. Ansvaret för ett jobbtorgs löpande planering åvilar en tjänstemannastyrelse för resp. jobbtorg där samverkande stadsdelar ingår. Kommunstyrelsen föreslås överta funktionen som stadens arbetslöshetsnämnd från socialtjänstnämnden. Föreslagen ledning och styrning synes relevant, då den inbegriper deltagande av resp. stadsdelsförvaltning.

Bilaga :Remissen