



Handläggare: Sonja Sandberg
Telefon: 08- 508 14 019

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Remiss om riktlinjer för uttag av tillsynsavgifter avseende folköls- och tobakstillsynen i Stockholm

Förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar på remissen.

Gillis Hammar
Stadsdelsdirektör

Margaretha Selin
Avd.chef för individ- och familjeomsorg

Sammanfattning

Ansvar för tillsynen av folköls- och tobakstillsynen i Stockholm ligger på stadsdelsnämnderna medan socialtjänstnämnden svarar för samordning, information, utbildning, konsultativt stöd samt bransch- och myndighetssamverkan. De riktlinjer, som finns, föreslås i ärendet kompletteras med riktlinjer för uttag av tillsynsavgifter. Syftet är att få ett mer enhetligt tillsynsarbete i staden. Förvaltningen anser att det är bra. Konkret information om förhållningssätt/ handläggning av avgifterna i olika situationer finns med i de föreslagna riktlinjerna, vilket kommer att underlätta arbetet. Förvaltningen stödjer förslagen.

En markant höjning av tillsynsavgifterna föreslås också utan differentiering av avgifterna i förhållande till företagens storlek. Många tobakshandlare i stadsdelsområdet har små kiosker eller butiker med låg omsättning, där de arbetar ensamma. Vid förvaltningens kontakter med företrädare för små butiker, har många gånger tillsynsavgiften tagits upp till diskussion och ibland ifrågasätts. Förvaltningen ställer sig därför tveksam till den stora höjning som föreslås.



Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för individ- och familjeomsorg.

Bakgrund

Socialtjänstnämnden har 2007-11-22 för sin del godkänt reviderade riktlinjer för tillsynsavgifter avseende folköls- och tobakstillsynen i Stockholm och överlämnat ärendet till kommunfullmäktige för beslut. Kommunstyrelsen har sänt ut socialtjänstförvaltningens ärende på remiss till samtliga stadsdelsnämnder. Remisstiden sträcker sig till 2008-01-31.

Socialtjänstförvaltningens ärende

Lagrum

I ärendet finns en redogörelse för de bestämmelser i alkohollagen och tobakslagen som ligger till grund för tillsynen av försäljning i stadsdelsområdet. Tillsynen gällande folköl övergick till stadsdelsnämnderna i januari 2002 och tobaks-tillsynen i januari 2003.

Anmälningsskyldighet

Det finns en anmälningsskyldighet för försäljningsställena att anmäla till stadsdelsförvaltningen att man säljer folköl och eller tobak. För detta finns särskilda blanketter. I ärendet föreslås att ansvaret för vissa tillsynsuppgifter flyttas över till socialtjänstnämnden i de fall försäljningsställen inte har anknytning till någon stadsdelsförvaltning. Som exempel nämns att sätet för bolaget ligger i Stockholm men försäljningen är på flyg, båt eller annat transportmedel inom landet.

Handläggare

För arbetet med folköls- och tobakstillsyn finns ett handläggare "OL2". Kommunfullmäktige antog 6 mars 2006 riktlinjer för ärendehanteringssystemet OL2 och gav stadsdelsnämnderna i uppdrag att registrera uppgifter om försäljningsställen i detta system.

Tillsynsavgifter

Enligt gällande riktlinjer ska varje försäljningsställe som anmält försäljning få ett årligt tillsynsbesök. Utöver det ska varje stadsdelsnämnd årligen genomföra minst en inköpsstudie både vad gäller folköls- och tobaksförsäljning.

Tillsynsavgifterna föreslås höjas från 800 kr till 1500 kr per år för de handlare som bara säljer tobaksvaror och från 1000 kr till 1500 kr per år vid enbart folkölsförsäljning. De handlare som säljer både folköl och tobak föreslås få en höjning från 1500 kr till 2000 kr per år. Ingen differentiering av avgifter beroende på företagets storlek, föreslås.



Till grund för förslaget har kostnadsberäkningar gjorts över stadens kostnader för tillsynen. De nya avgifterna föreslås gälla från år 2008.

Socialtjänstförvaltningens förslag till riktlinjer

- Tillsynsavgiften ska debiteras en gång per försäljningsställe och år.
- Senast sista februari ska tillsynsavgiften faktureras försäljningsstället.
- För de övergripande kostnaderna i staden debiterar socialtjänstförvaltningen respektive stadsdelsnämnd. Debiteringen sker årligen under mars månad. Fördelningen sker efter antal försäljningsställen som finns registrerade i OL2. Med övergripande kostnader avses ärendestödet OL2, omkostnader för utskick och tryckning av material, utbildning för handlare med personal samt rekrytering och administration av inköpskontrollanterna.
- Senast i samband med fakturering ska varje stadsdelsnämnd ha upprättat en tillsynsplanering för året.
- Om ett nytt försäljningsställe tillkommer ska debitering ske med full avgift fram till och med juni. Om ett försäljningsställe tillkommer från den 1 juli debiteras hälften av tillsynsavgiften.
- Inga avbetalningsplaner medges på tillsynsavgiften.
- Att debitering av tillsynsavgift skett ska läggas in som en händelse i OL2.
- Att påminnelse gått ut till ett försäljningsställe ska läggas in som en händelse i OL2.
- Att inkassokrav gått ut till ett försäljningsställe ska läggas in som en händelse i OL2.
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att uppgifter om debitering läggs in som händelser i OL2.
- Om försäljningsstället fysiskt inte ligger i en stadsdelsnämnds geografiska område svarar socialtjänstnämnden för tillsynen och debiteringen av försäljningsstället.



- Anmälan om försäljning av tobak och/eller folköl ska läggas in i OL2 senast inom en vecka från att den kommit in till stadsdelsförvaltningen. Inom en vecka ska även uppgifter om tillsynen och fakturering vara inlagda i systemet.

Förvaltningens synpunkter/förslag

Det är bra att riktlinjerna förtydligas och konkreta hållpunkter/anvisningar införs för arbetet med folköls- och tobakstillsynen. Utan dessa saknas förutsättningar för att arbetet ska kunna utföras på ett mer enhetligt sätt i staden.

Inom Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsområde finns 103 försäljningsställen registrerade i OL2-systemet. I förslaget till riktlinjer ingår en reglering av övergripande kostnader för ärendestödet OL 2, omkostnader för utskick, tryckning av material, utbildning för handlare med personal, rekrytering och administration av inköpskontrollanter. Fördelningen föreslås göras efter respektive stadsdelsnämnds antal registrerade försäljningsställen i OL2.

Förvaltningen anser att socialtjänstförvaltningen årligen i förväg ska träffa avtal med stadsdelsförvaltningarna om ovanstående kostnader. Att på löpande räkning på stadsdelarnas bekostnad trycka material mm. är inte rimligt.

I ärendet tas upp att tillsynsavgifterna inte höjts sedan stadsdelsnämnderna tog över tillsynsansvaret i respektive stadsdelsområde. Intäkterna från försäljningsställen är till för att täcka tillsynskostnader. Utifrån beräkningar av tidsåtgång per tillsynsbesök, kostnader för administration och andra aktiviteter har socialtjänstförvaltningen kommit fram till att kostnaderna är större än intäkterna. En höjning föreslås därför av avgiften med 87 procent för enbart försäljning av tobak och 50 procent för enbart folkölsförsäljning, medan de som säljer både folköl och tobak skulle få en höjning med 33 procent. Förvaltningen anser inte att det är rimligt med så stora höjningar av avgifterna. Vid förvaltningens kontakter med företrädare för små butiker/kiosker, har många gånger tillsynsavgiften tagits upp till diskussion och ibland ifrågasätts. Frågan har också ställts varför små försäljningsställen ska betala lika stora avgifter som matvarukedjor.

Bilaga: remisshandlingar