



Handläggare: Maria Ek
Telefon: 08-508 14 021
Handläggare: Åsa Tenggren
Telefon: 08-508 14 061

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Reviderad aktivitetsplan för upphandling och konkurrens inom området för stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Förvaltningens förslag till beslut

Nämnden godkänner reviderad aktivitetsplan för upphandling och konkurrens inom området för stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

Gillis Hammar
Stadsdelsdirektör

Lena Holmdahl
Ekonomichef

Thomas Björnstad
Avdelningschef stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Sammanfattning

I samband med nämndens godkännande av verksamhetsplan för år 2009 beslutade nämnden även att godkänna aktivitetsplan för upphandling och konkurrens. Inför kommande upphandlingar av bostäder med stöd och service till personer med funktionsnedsättning har förvaltningen gjort en kartläggning av förutsättningarna för att en ny entreprenör skulle kunna erhålla länsstyrelsens tillstånd för drift efter att verksamheterna upphandlats. Resultatet påvisar vissa risker med att konkurrensutsätta många av bostäderna och förvaltningen föreslår därför att aktivitetsplanen revideras på så sätt att de bostäder som upphandlas är följande: Enskededalen 1 och 2, Årsta gruppbostad, de nybyggda gruppbostäderna Sofielund och Säven samt alla kommande nybyggda gruppbostäder. Förvaltningen föreslår också att upphandlingen av samtliga dagliga verksamheter tidigareläggs och att dessa verksamheter paketeras i två olika delar beroende på verksamheternas inriktningar mot olika målgrupper.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för stöd och service till personer med funktionsnedsättning i samarbete med ekonomiavdelningen. Handikapprådet tar del av förslaget vid sammanträde den 4 maj 2009. Information gavs till fackliga företrädare vid samverkanssammanträde den 7 och den 28 april 2009.

Bakgrund

I samband med nämndens godkännande av verksamhetsplan för år 2009 beslutade nämnden även att godkänna aktivitetsplan för upphandling och konkurrens, däribland inom verksamhetsområdet för stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

I enlighet med aktivitetsplanen har upphandling av fyra korttidshem påbörjats. Näst efter detta, under maj månad 2009, avsåg förvaltningen att påbörja upphandlingen av Enskedes gruppbofästigheter. Inför denna upphandling har förvaltningen utfört en kartläggning av förutsättningarna för att upphandla samtliga de i aktivitetsplanen angivna bostäderna med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Förvaltningen har här främst kartlagt förutsättningarna för att en ny entreprenör skulle kunna erhålla länsstyrelsens tillstånd för drift efter att verksamheterna upphandlats. Enligt LSS § 23 får enskild inte utan tillstånd från länsstyrelsen bedriva sådan verksamhet som avses i LSS § 9 punkterna 6-10, bl.a. bostad med särskild service. Tillståndsplikt gäller om verksamheten är yrkesmässigt bedriven och tillstånd behövs även för verksamhet som bedrivs enligt entreprenadavtal med kommun eller nämnd. Av detta följer att verksamhet som drivs i kommunal, d.v.s. egen regi, inte behöver ha tillstånd för att driva samma verksamhet. Entreprenören kan ansöka om tillstånd först efter att avtal tecknats. Det är därmed inte möjligt att erhålla ett förhandsbesked från länsstyrelsen.

Kartläggningen av förutsättningarna för erhålla tillstånd för de bostäder med särskild service som finns i Enskede-Årsta-Vantör har skett mot bakgrund av att flera entreprenörer som vunnit upphandlingar av bostäder med särskild service, i staden och i andra kommuner, efter ansökan till länsstyrelsen inte har fått tillstånd. Detta har oftast berott på att den fysiska miljön, t.ex. utformningen av lägenheterna eller lägenheternas lokalisering i förhållande till varandra, inte uppfyller länsstyrelsens riktlinjer. Förvaltningens kartläggning har därför skett i syfte att främst undersöka hur stora riskerna är för att en entreprenör i Enskede-Årsta-Vantör inte skulle erhålla tillstånd från länsstyrelsen på grund av kraven på den fysiska miljön i länsstyrelsens riktlinjer. Förvaltningen har också i sin



granskning tagit hänsyn till Stockholms stads definitioner av bostad med särskild service och det ersättningssystem som tillämpas inom stadens verksamheter för stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

Resultatet av kartläggningen visar på att finns flera risker för att en ny entreprenör inte skulle erhålla tillstånd på grund av olika aspekter i flera av bostädernas fysiska miljö. Dessutom finns risker för påtagligt minskade ersättningsnivåer vilket även skulle resultera i försämrat stöd och service till den enskilde brukaren. Kartläggningen visar även att upphandling av flera av gruppbestäderna skapar ett behov av åtskilliga nya gemensamhetslokaler.

I den nu gällande aktivitetsplanen finns också samtliga dagliga verksamheter angivna. Verksamheterna är häri paketerade i ett och samma paket.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Inom verksamhetsområdet för stöd och service till personer med funktionsnedsättning har under hösten/vintern 2008/2009 Vantörs sex gruppbestäder samt Svedmyrabadet upphandlats i enlighet med aktivitetsplanen.

För närvarande har upphandlingen av Enskede-Årsta-Vantörs fyra korttidshem påbörjats och förvaltningen ser, utifrån dagens fysiska förutsättningar, inget hinder mot att en ny entreprenör skulle kunna erhålla tillstånd för denna verksamhet. Upphandlingsprocessen kan därför fortsätta som planerat.

Mot bakgrund av resultatet och de risker som förvaltningen redovisar i bilagd rapport beträffande förutsättningarna för upphandling av bostäder med särskild service föreslår förvaltningen att följande befintliga bostäder upphandlas: Servicebostaden Enskededalen 1 och 2 samt Årsta gruppbestad. Förvaltningen föreslår därtill att i samma paket upphandla den nybyggda gruppbestaden Sofielund i Blåsut, vilken öppnar i juni 2009 samt den nybyggda gruppbestaden Säven på Sköntorpshöjden, vilken öppnar under 2010. Vidare föreslår också förvaltningen att samtliga kommande nybyggda gruppbestäder ska upphandlas i samband med att de ska startas upp. Förvaltningen får här återkomma med de bostäder som blir aktuella samt tidpunkt för upphandling.

För upphandlingen av de dagliga verksamheterna ser förvaltningen fördelar med att paketera de olika verksamheterna i två olika delar beroende på inriktning och målgrupp. Sett till den marknad och de aktörer som idag finns inom verksamhetsområdet är detta att föredra då dessa aktörer oftast är specialiserade. Vid en paketering i två olika delar utbjuds således specifika verksamheter till de



aktörer som kan erbjuda den bästa kvaliteten inom respektive område. Förvaltningen föreslår också att upphandlingen av de dagliga verksamheterna tidigareläggs. Detta med anledning av att förvaltningen ser fördelar med att invänta nästkommande nybyggda gruppbestäder för att på så sätt skapa samordningsfördelar genom att paketera samtliga föreslagna bostäder med särskild service vid en upphandling.

Bilagor

1. Rapport – förutsättningar för upphandling av driften av bostäder med särskild service
2. Aktivitetsplan för verksamhetsområde stöd och service till personer med funktionsnedsättning beslutad den 18 december 2008
3. Förslag till reviderad aktivitetsplan för verksamhetsområde stöd och service till personer med funktionsnedsättning