



Handläggare: Åsa Tenggren  
Telefon: 08-508 14 061

Till  
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

## **Pavus omsorger - Yttrande till Länsstyrelsen över ansökan om tillstånd enligt LSS § 23 för att bedriva verksamhet enligt LSS**

**Beteckning 7022-09-18328**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Nämnden avstyrker Pavus omsorgers ansökan om tillstånd.
2. Nämnden godkänner att tjänsteutlåtandet överlämnas till länsstyrelsen som svar på begäran om yttrande.

Gillis Hammar  
Stadsdelsdirektör

Thomas Björnstad  
Avdelningschef omsorg  
om funktionsnedsatta

### **Sammanfattning**

Länsstyrelsen har begärt yttrande av nämnden med anledning av en ansökan från Pavus omsorger om tillstånd att bedriva verksamhet enligt 23 § LSS. Pavus har ansökt om tillstånd att bedriva en gruppbostad för vuxna enligt LSS. Verksamheten beskrivs som ett tillfällig boende under ca. 1-3 år för personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar och beteendeproblematik och som kommer att ha habiliterande inslag. Förvaltningen menar att detta inte är förenligt med lagens intention om insatsen om stöd och service enligt 9 § 9 LSS, som är ett permanent boende utan vårdande och habiliterande inslag. Förvaltningen anser därför att gruppboستaden inte kan betraktas med vad som av lagen anses som ett boende enligt 9 § 9 LSS. Gruppboستadens geografiska läge i närheten av flera andra verksamheter inom både LSS och SoL anser förvaltningen medför allt för många omsorgsverksamheter inom ett begränsat geografiskt område. I övrigt har inte förvaltningen några invändningar mot huvudmannen för ansökan, Pavus omsorger, utan anser att de krav som ställs på en kvalificerad utförare uppfylls.



## Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

## Bakgrund

Enligt LSS § 23 får enskild inte utan tillstånd från länsstyrelsen bedriva sådan verksamhet som avses i LSS § 9 punkterna 6-10. Tillståndsplikt gäller om verksamheten är yrkesmässigt bedriven och tillstånd behövs även för verksamhet som bedrivs enligt entreprenadavtal med kommun eller nämnd.

Enligt LSS-förordningen § 8 ska länsstyrelsen bereda den nämnd som avses i LSS § 23 stycke 2, d.v.s. den nämnd där verksamheten ska bedrivas, möjlighet att yttra sig över ansökan. Remissen skickas till nämnden då ansökningsunderlaget är komplett.

## Ärendet

Remissen inkom till Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning den 30 mars 2009 från Länsstyrelsen i Stockholms län med en begäran om yttrande av stadsdelsnämnden. Yttrandet avser en ansökan till länsstyrelsen om tillstånd att driva verksamhet enligt 23 § LSS – lag om stöd och service till vissa funktionshindrade. Den planerade verksamheten benämns boende med särskilt stöd och service enligt 9 § p.9 LSS. Huvudman för ansökan är bolaget Pavus omsorger, org.nr. 55 67 53-2238. Ansökan avser nytt tillstånd. Länsstyrelsen har önskat svar på remissen till den 11 maj 2009, men förvaltningen har av länsstyrelsen begärt och fått anstånd till nämndens sammanträde i maj.

I ansökans verksamhetsbeskrivning anger Pavus omsorger att de har för avsikt att driva ett boende om sex platser för vuxna individer med neuropsykiatriskt funktionsnedsättning och tilläggsproblematik, t.ex. beteendeproblematik och våldsbänagenhet. Målgruppen beskrivs vidare som personer boende på HVB-hem som anses som ”färdigbehandlade” men som inte bedöms vara redo att flytta till en ordinär gruppboende enligt LSS, eller unga personer som behöver flytta men som av hemkommunen inte bedöms klara av ett boende i de boenden de har att erbjuda. Pavus beskriver att det även kan röra sig om individer som bor på ett ordinärt boende enligt LSS men där man upplever att de inte klarar av den boendes problematik, utan att brukaren är för svår och insatskrävande. Pavus omsorger erbjuder även ”utslussning” efter en uppskattad habiliteringstid på 1-3 år, vilket innebär att de kan erbjuda utbildningsinsatser för den personal som kommer att arbeta med brukaren i hemkommunen, när brukaren är redo att flytta från Pavus boende.



Gruppboenden planeras i lokaler på Kumlagatan 3 Rågsved. Det är endast några hundra meter till Rågsveds centrum med mataffär, mindre butiker, apotek och vårdcentral. Där finns även tunnelbana och bussar.

I ansökan biläggs även beskrivning av verksamhetens ledning med utbildning och erfarenheter samt kvalitetssäkringssystem, bemanningsschema etc. (se bilaga).

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen vill framhålla att ett boende med särskild service enligt LSS skall vara en stadigvarande boendeform och inte en tillfällig form av boende. En individs funktionsnedsättning i form av beteendeproblematik skall enligt kvarboendepincipen lösas på brukarens ordinarie boende, inte genom att flytta på individen. Vidare vill förvaltningen betona att ett LSS boende inte skall erbjuda rehabilitering, vilket Pavus omsorger framhåller som en viktig del av verksamhetens innehåll. Rehabiliteringsinsatser för målgruppen ansvarar en annan huvudman för och verksamheten strider därför mot vad en yrkesmässigt bedriven verksamhet enligt LSS skall erbjuda. Ett boende enligt LSS skall ej innehålla några vårdande- eller rehabiliterande inslag. Förvaltningen anser därför att gruppboenden inte kan betraktas med vad som av lagen anses som ett boende enligt 9 § 9 LSS.

Även beträffande gruppboendens geografiska läge har förvaltningen vissa invändningar. Närheten till centrum och kommunikationer är mycket tillfredsställande, med då det ligger flera andra verksamheter inom kort avstånd vill förvaltningen framhålla en risk för samlokalisering. På Kumlagatan 5 ligger Mårtengården som är ett demensboende. På Kumlagatan 13 ligger även ett större servicehus samt stödlägenheter för personer inom individ- och familjeomsorgen. Även två gruppboenden enligt LSS ligger inom närområdet: Rågsveds gruppboende, Bjursätragatan 25 och Vintrosens gruppboende, Vintrosagatan 58.

Gällande verksamhetsledning och deras erfarenheter och utbildning, plan över personalbemanning samt kvalitetssäkringssystem anser förvaltningen att Pavus omsorger uppfyller de krav som ställs på en kvalificerad utförare.

### **Bilagor**

1. Länsstyrelsens begäran om yttrande om tillstånd, beteckning 7022-09-18328, med Pavus ansökan bilagd.