



Handläggare: Ia Magnusson
Telefon: 08-508 14 097

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Införande av elektroniskt upphandlingsstöd i Stockholms stad – remiss från kommunstyrelsen (dnr 125-967/2010)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar på remissen till kommunstyrelsen.

Lena Holmdahl
T.f. stadsdelsdirektör

Bakgrund

I samband med budget 2010 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en rad prioriterade IT-projekt varav elektroniskt upphandlingssystem (-stöd) ingår i prioriteringsnivå två.

Stadsledningskontoret har gjort en kartläggning av befintliga systemstöd på marknaden under 2008 och ett påföljande pilotprojekt genomfördes 2009 där några av stadens förvaltningar genomförde upphandlingar i ett urval av kartlagda system samtidigt som utvärdering skedde. Genom detta erhöles ett underlag till ett eventuellt införande av elektroniskt upphandlingsstöd i staden.



Stadsledningskontoret har mot bakgrund av ovan redovisade underlag i tjänsteutlåtande med dnr 125-976/2010 (se bilaga) till kommunstyrelsen föreslagit att beslut om införande av elektroniskt upphandlingsstöd i Stockholms stad fattas. Ärendet har sedermera skickats till stadsdelsnämnderna, däribland Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, på remiss.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom ekonomiavdelningen.

Ärendet

Av tjänsteutlåtandet som förvaltningen har beretts möjlighet att yttra sig över framgår i huvudsak följande:

Flera av stadens förvaltningar har under en tid efterfrågat en utveckling i riktning mot användandet av elektroniskt upphandlingsstöd. Några förvaltningar har också använt sig av ett sådant stöd i samband med olika upphandlingar och intresset för användandet av ett elektroniskt upphandlingsstöd har därefter vuxit sig större i stadens upphandlingsorganisation.

Åren 2008-2009 genomfördes ett pilotprojekt i syfte att genomlysas upphandlingsprocessen och analysera deltagarnas erfarenheter av skillnaderna i arbetssätt. Studien visade att deltagarna såg stora administrativa vinster och var mycket positiva till att all information samlas och görs tillgänglig via internet samt att hela upphandlingsprocessen blir mer samlad.

Några allvarliga hinder för elektronisk upphandling kunde inte uppmärksammas utifrån studien. Flertalet deltagare uttryckte att det finns en stor utvecklingspotential i elektronisk upphandling. Dock kunde inte samtliga fördelar realiseras under pilotstudien, men flertalet är övertygade om att dessa kommer att kunna utnyttjas i takt med ökat användande.

Frågan om e-förvaltning har under flera år varit ett fokusområde för såväl EU och svenska staten som för kommuner och landsting. Sveriges Kommuner och Landsting och Ekonomistyrningsverket bedriver gemensamt sedan flera år tillbaka ett arbete för att främja förutsättningarna för elektronisk handel generellt, och därutöver har Kammarkollegiet fått regeringens uppdrag att utveckla och förvalta ett nationellt upphandlingsstöd samt att driva utvecklingen av en elektronisk upphandlingsplattform och delta i standardiseringsarbetet på området.



Mot bakgrund av den marknadskartläggning och den pilotstudie som genomfördes förordar Stadsledningskontoret ett webbaserat upphandlingssystem av en typ som stödjer den offentliga upphandlingsprocessen. Begreppet elektronisk upphandling skall begränsas till att enbart gälla stödet för upphandlingsprocessen enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Detta innebär att avtalsdatabas, elektronisk diarietföreläggning och inköpssystem i första skedet exkluderas, men Stadsledningskontoret anser att ett upphandlat system måste ha tekniska förutsättningar för att införeläggna och/eller kommunicera med samtliga dessa funktioner i framtiden.

Stadsledningskontoret förordar att staden skall införa *ett* gemensamt system, som är ska användas av samtliga förvaltningar inom staden som väljer att utnyttja möjligheten till elektroniskt upphandlingsstöd. För bolagssektorn föreläggna Stadsledningskontoret att användandet blir frivilligt, men att intresserade bolag ges möjlighet att nyttja tjänster från det införeläggna systemet.

För att erhålla ett system föreläggna Stadsledningskontoret att kommunstyrelsen bör ges i uppdrag att genomföra en central upphandling av ett elektroniskt systemstöd utifrån de basala funktionskrav som anges i tjänsteutlåtandet, samt att en projektgrupp med representanter för stadens olika förvaltningar, bolag och verksamheter utarbetar en kravspecifikation för upphandlingen. En styrgrupp utses som styr och leder arbetet.

Stadsledningskontoret föreläggna att användandet av ett elektroniskt upphandlingsstöd skall vara frivilligt för stadens nämnder, men att den nämnd som väljer att använda en sådan modell skall vara bunden att använda den upphandlade. Kontoret förordar att nämnderna ges möjlighet till att successivt införa ett elektroniskt upphandlingsstöd i organisationen, där även hela eller delar av ett stöd kan väljas. Ansvaret för förvaltning av systemet bör ligga på kommunstyrelsen.

En initial utbildnings- och kommunikationsinsats genomföreläggna, riktad både till stadens medarbetare och till presumtiva anbudsgivare. Därefter bör utbildningstillfällen hållas löpande.

Kostnader för anskaffning, etablering och införeläggna av systemet finansieras genom den centrala projektbudget som avsatts för 2010. Införeläggna kommer att ske under 2010 och 2011, varför projektmedel som inte ianspråkats under 2010 föreläggna ombudgeteras till 2011 i samband med bokslut. Driften under införeläggna perioden till dess systemet nått full funktionalitet föreläggna även det



hanteras som en projektkostnad. Då systemet är helt etablerat övergår det till att gradvis intäktsfinansieras vad gäller drift och upprätthållande applikationsförvaltning. För anpassningar/nyutveckling krävs även långsiktigt central finansiering.

Stadsledningskontoret beräknar att upphandlingen av ett systemstöd kan påbörjas tidigast under hösten 2011, och att förvaltningarna bör kunna vara möjligt för stadens förvaltningar att nyttja systemet från och med halvårsskiftet 2011.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige beslutar att metoden för införande av införande av elektroniskt upphandlingsstöd godkänns, att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ansvara för att till staden tillhandahålla ett elektroniskt upphandlingsstöd samt att genomföra centralupphandling av elektroniskt upphandlingsstöd omfattande stadens samtliga nämnder.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till Stadsledningskontorets förslag och delar de synpunkter som framförs i tjänsteutlåtandet.

Stadens upphandlingar ser i dagsläget mycket olika ut, och ett elektroniskt upphandlingssystem skulle bidra till en större enhetlighet. Detta skulle i sin vara till gagn både för leverantörer och för upphandlande nämnder och bolag. Dagens olikheter leder till en ovisshet bland leverantörer och till merarbete för dem som upphandlar.

Upphandlingsprocessen är till stor del strikt reglerad i lag, och även om upphandlingsprocesserna delvis är verksamhetsspecifika finns ändå stora tidsbesparingar att göra genom att ha tillgång till en gemensam ram för alla upphandlingar. Många moment, tidsfrister och förfaranden är trots allt gemensamma eftersom de regleras i LOU. Som processen ser ut idag spenderas onödigt mycket tid på att moment som skulle kunna förenklas och effektiviseras genom ett elektroniskt upphandlingsstöd. Förvaltningen ser att ett elektroniskt upphandlingsstöd skulle kunna bidra till förbättrade förutsättningar för t.ex. avtalsuppföljningsarbete då tid frigörs från relativt okvalificerade uppgifter och kan användas där den gör mer nytta. Detta skulle i sin tur leda till med största sannolikhet leda till att avtal efterlevs i ännu större utsträckning av leverantörerna, och att stadsdelsnämnden därigenom investerar sina medel bättre.



Bilaga

1. Tjänsteutlåtande dnr 125-976/2010