



Handläggare: Ia Magnusson
Telefon: 08-508 14 097

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Central upphandling av vård och omsorgsboende – remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut:

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar på remissen från kommunstyrelsen.

Lena Holmdahl
T.f. stadsdelsdirektör

Kristina Goldring
Avdelningschef Äldreomsorg

Bakgrund

Valfrihet inom vård- och omsorgsboenden infördes i Stockholm stad den 1 juli 2008. Av beslutet framgår att vård- och omsorgsboenden som drivs i egen regi ska upphandlas genom årliga, centralt administrerade entreprenadupphandlingar. Av beslutet framgår vidare att stadsledningskontoret skall göra en bedömning av vilka boenden som ska ingå i de årliga entreprenadupphandlingarna. Utgångspunkten i bedömningen skall utgöras av stadsdelsnämndernas aktivitetsplaner.

Kommunstyrelsen bereder genom denna remiss Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd möjlighet att yttra sig över stadsledningskontorets förslag till beslut angående centralupphandling av vård- och omsorgsboenden. De aktuella vård- och omsorgsboendena är belägna i åtta olika stadsdelar, och i Enskede-



Årsta-Vantör omfattas Årsta vård- och omsorgsboende av stadsledningskontorets förslag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av ekonomiavdelningen och avdelningen för äldreomsorg i samarbete.

Ärendet

Av tjänsteutlåtandet som förvaltningen har beretts möjlighet att yttra sig över framgår i huvudsak följande:

Inledningsvis framhåller stadsledningskontoret vikten av dialog och samråd med stadsdelsnämnderna. Stadsledningskontoret har i enlighet med kommunfullmäktiges beslut utgått ifrån de aktivitetsplaner som beslutats av respektive stadsdelsnämnd, och även stämt av med stadsdelsförvaltningarna. Därefter valdes 10 boenden ut för att ingå i den kommande centralupphandlingen.

Vid urvalsprocessen har stadsledningskontoret strävat efter en geografisk spridning samt ett urval som innehåller såväl små som stora objekt.

Tidplan

Upphandlingen planeras påbörjas i slutet av 2010 och avtal ska gälla senast från och med 2012-02-01.

Organisation

Kommunstyrelsen genom stadsledningskontoret ansvarar för att upphandlingen genomförs, men framtagande av underlag och uppgifter om respektive boende sker i samarbete med stadsdelsförvaltningarna. Detta gäller även arbetet med förfrågningsunderlag samt utvärderingsarbetet.

Utformning

Upphandlingen ska utformas på det för staden som helhet och för de äldre mest fördelaktiga sättet. En mycket betydelsefull kvalitetsaspekt i det sammanhanget är en ökad mångfald genom fler vårdgivare och därmed ökad valfrihet.

Vidare ska genom upphandlingarna garanteras att de kvalitetskrav som ställs på äldreomsorgen och hälso- och sjukvården i gällande lagstiftning, Socialstyrelsens allmänna råd och föreskrifter samt stadens riktlinjer och policy uppnås.



Det av kommunfullmäktige antagna ersättningssystemet ska tillämpas. Vidare bör eftersträvas att krav och kommersiella villkor ska överensstämma med vad som fastslogs i de tidigare genomförda upphandlingarna

Avtalsförvaltning

När upphandlingen är slutförd och avtalen är underskrivna skall dessa överlämnas till ansvarig stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämnderna har därefter ansvar för avtalens förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer etc.

Övrigt

Det beslut om valfrihetssystem som ligger till grund för tjänsteutlåtandet om centralupphandling av vård- och omsorgsboende omfattar inte servicehus eller korttidsplatser. Dessa kan dock i vissa fall ingå som delar av de föreslagna boendena, och i förekommande fall ska respektive stadsdelsnämnd besluta vilken ersättning som ska gälla för dessa platser.

Om det av rättsliga eller andra skäl under arbetet med upphandlingen visar sig vara omöjligt eller uppenbart olämpligt att inkludera något eller några av dessa boenden får kommunstyrelsen fatta beslut om att undanta det aktuella boendet. I den mån någon stadsdelsförvaltning väljer att inte förlänga något av de avtal som trädde i kraft, och som ska förlängas senast 2010-12 -31, bör kommunstyrelsen även kunna besluta att lägga till detta boende/dessa boenden till upphandlingen. Rätten att fatta beslut om avsteg enligt ovan föreslås delegeras till stadsdirektören.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till stadsledningskontorets förslag till beslut. Vad gäller tidsplanen för när avtalet ska börja gälla anser förvaltningen emellertid att startdatum bör senareläggas till 2012-04-01. Detta för att beakta storhelgen i samband med jul/nyår och därmed säkerställa överlämnandet av verksamheten.

Den i tjänsteutlåtandet beskrivna beslutsgången och ansvarsfördelningen avviker inte från hur de tidigare centralupphandlingarna av vård- och omsorgsboenden har organiserats, och förvaltningen ser inte heller något skäl till att den organisationen borde ändras.

Förvaltningen bedömer att en central administration av upphandlingen kan höja kvaliteten i upphandlingsförfarandet, då genomförandet av så omfattande



upphandlingar skulle innebära en betydande påfrestning resursmässigt för de enskilda stadsdelsförvaltningarna.

Avtalsförvaltning och uppföljningsansvar bör däremot, i enlighet med stadsledningskontorets förslag, ligga hos respektive förvaltning. Då stadsdelsnämnden är avtalspart är det naturligt att stadsdelsnämnden även förvaltar avtalet och ansvarar för verksamhetsuppföljningen. Verksamhetsuppföljningen kräver dessutom en mycket god kännedom om verksamheten samt täta kontakter med utföraren, varför det också ur denna synvinkel är en fördel om uppföljningsansvaret åvilar stadsdelsnämnden.

Bilaga

1. Tjänsteutlåtande dnr 125-2426/2010