



Monika Visser
Avfall
08-508 465 08
monika.visser@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2007-06-12

Förslag till renhållningsordning för Stockholms kommun inklusive föreskrifter och avfallsplan 2008-2012

Förslag till beslut

1. Trafikkontorets förslag till renhållningsordning för Stockholms kommun innefattande föreskrifter och avfallsplan ställs ut och sänds ut på remiss för yttrande senast 31 augusti 2007.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Enligt miljöbalken ska varje kommun upprätta en renhållningsordning. Kommunfullmäktige antog Stockholms kommuns nu gällande renhållningsordning 12 juni 2006. Sedan renhållningsordningen antogs har förutsättningarna förändrats och trafikkontoret har därför reviderat renhållningsordningen. Förslaget föreslås ställas ut och sändas ut på remiss för yttrande senast 31 augusti 2007.

Bakgrund

Enligt miljöbalken (SFS 1998:808) ska varje kommun upprätta en renhållningsordning. Renhållningsordningen består av två delar: föreskrifter om

avfallshanteringen i kommunen samt en avfallsplan. Det är kommunfullmäktige som antar renhållningsordningen. Stockholms kommuns nu gällande renhållningsordning antogs 12 juni, 2006. Avfallsplanens planperiod beslutades till år 2006-2010. Sedan renhållningsordningen antogs har förutsättningarna förändrats och trafikkontoret bedömer därför att renhållningsordningen till viss del är i behov av revidering. Vid trafik- och renhållningsnämndens sammanträde i april antogs ett inriktningsärende med tidsplan.

Formella och styrande krav på en avfallsplans innehåll

De formella och styrande kraven på vad en avfallsplan ska innehålla finns i Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om innehållet i en kommunal avfallsplan och länsstyrelsens sammanställning (NFS 2006:6). Föreskrifterna är nya och vid varje nytt beslut om en renhållningsordning ska de tillämpas. Nedan återfinns en kort sammanfattning över vad en avfallsplan enligt Naturvårdsverkets föreskrifter måste innehålla.

- En beskrivning av nuläget
- Uppgifter om nedlagda deponier
- Mål och åtgärder för avfall som kommunen ansvarar över
- Mål och åtgärder för avfall som kommunen inte ansvarar över
- Beskrivning av hur målen i planen ska följas upp
- Beskrivning av hur samråd och miljöbedömning har genomförts
- Beskrivning av hur målen i den föregående planen har följts upp
- Underlag till länsstyrelsens sammanställning
- Ett särskilt avsnitt om förpackningar och platser för insamling av förpackningsavfall
- Uppgifter om åtgärder för att främja användning av förpackningar

Analys och konsekvenser / Trafikkontorets synpunkter

Ärendets beredning

Revideringen av avfallsplanen har skett utifrån den nya majoritetens politiska inriktning samt utifrån Naturvårdsverkets nya föreskrifter och allmänna råd om innehållet i en kommunal avfallsplan (NFS 2006:6). Politiska yttranden över nu gällande renhållningsordning samt budgeten för 2007 har särskilt beaktats. Omarbetningen av föreskrifterna av har skett utifrån nya förutsättningar inom bl.a. området insamling och behandling av avfall.

I samband med inriktningsärendet beslutades att inbjuda till en referensgrupp bestående av trafik- och renhållningsnämnden, miljöförvaltningen, Stockholms Vatten AB och fastighetsägare. Under arbetet med revideringen har representanter från de politiska partierna inbjudits till en referensgrupp. Fastighetsägare och tillsynsmyndigheter har informerats om att arbetet pågår. Samrådet kommer att äga rum i samband med att renhållningsordningen ställs ut och remissbehandlas.

Tidsplan

Tidsåtgången styrs till stor del av faktorer som ligger utanför kontorets kontroll. En omarbetning av renhållningsordningen innebär att dokumentet måste samrådas och ställas ut. Tiden för utställning regleras i miljöbalken och kan därför inte göras kortare än fyra veckor. Tidsplanen styrs också till stor del av trafik- och renhållningsnämndens, kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges sammanträdesdagar.

För att renhållningsordningen ska börja gälla från och med 1 januari, 2008 gäller nedan redovisade hållpunkter. Tidplanen är mycket snäv.

Datum	Aktivitet
12 juni	TRN godkänner att kontorets förslag ställs ut
25 juli – 31 augusti	Annons, utställning och remiss
3 september – 28 september	Sammanställning och inarbetning av remissvar
23 oktober	TRN godkänner förslaget (omedelbar justering)
7 november	KS
26 november	KF

Omarbetning av avfallsplan

Avfallsplanen har reviderats för att uppfylla Naturvårdsverkets föreskrifter. Målsättningen har också varit att skapa ett tydligare och mer lättläst dokument. Dispositionen har därför ändrats från fem huvudkapitel och fyra bilagor till två kapitel och 8 bilagor. I de två huvudkapitlen redovisas mål för Stockholms framtida avfallshantering och i bilagorna redovisar nulägesbeskrivning, statistik, lagkrav mm. Vissa kompletteringar måste göras innan avfallsplanen ställs ut och remissbehandlas. Huvudsakliga genomförda förändringar i jämförelse med nu gällande avfallsplan samt behov av kompletteringar redovisas nedan:

- Kapitel 1 Inledning

Kapitlet har kortats ner för att bli tydligare och mer överskådligt.

- Kapitel 2 Stockholms framtida avfallshantering

Avfallsplanens bas är oförändrad. Högt prioriterat är att farligt avfall samlas in och omhändertas på ett miljörätt sätt och att avfallshanteringen präglas av en god tillgänglighet. Delmålen har förtydligats och minskats ner i antal. Ambitionsnivån på insamlad mängd matavfall har sänkts från 35 procent till 20 procent.

Avfallsplanens planperiod har förlängts till och med år 2012.

Enligt Naturvårdsverkets nya föreskrifter ska avfallsplanen innehålla en beskrivning av de åtgärder som kommunen planerar att vidta för att nå uppsatta

mål. Nu gällande avfallsplan saknar åtgärder och arbetet med att identifiera åtgärder till föreslagna mål bedöms som omfattande. Kontoret kommer därför att komplettera avfallsplanen med åtgärder innan utställning sker.

- **Bilaga 1. Beskrivning av Stockholm stad**
Första delen av Kapitel C i nu gällande avfallsplan beskriver de förhållanden i kommunen som påverkar avfallets mängd och sammansättning samt Stockholm stads ansvarsuppdelning för avfallshanteringen. Denna del har lagts i Bilaga 1. Texten har reviderats för att vara aktuell.
- **Bilaga 2. Beskrivning av avfallsmängder och flöden**
Andra delen av Kapitel C i nu gällande avfallsplan beskriver avfallsmängder och avfallsflöden. Denna del har lagts i Bilaga 2. Texten kommer att revideras innan utställning sker.
- **Bilaga 3. Uppgifter om anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall i Stockholms stad**
Sista delen i Kapitel C i nu gällande avfallsplan innehåller uppgifter om anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall. Denna del har lagts i Bilaga 3. Texten har reviderats för att vara aktuell samt för att uppfylla kraven i Naturvårdsverkets nya föreskrifter.
- **Bilaga 4 Uppgifter om nedlagda avfallsupplag i Stockholm**
Avsnitt C.6 i nu gällande avfallsplan innehåller uppgifter om nedlagda avfallsupplag i Stockholm. Avsnittet har lagts i Bilaga 4. Texten har reviderats för att vara aktuell samt för att uppfylla kraven i Naturvårdsverkets nya föreskrifter.
- **Bilaga 5. Sammanställning av nationella och regionala miljömål som berör avfall**
Avsnittet som rör miljömål i Kapitel D i nu gällande avfallsplan har lagts i Bilaga 5. För att texten ska bli mer överskådlig har den placerats i en tabell. Texten har även reviderats för att vara aktuell.
- **Bilaga 6. Sammanställning av lagkrav som berör avfall**
Avsnittet som rör lagkrav i Kapitel D i nu gällande avfallsplan har lagts i Bilaga 6. För att texten ska bli mer överskådlig har den placerats i en tabell. Texten har även reviderats för att vara aktuell.
- **Bilaga 7. Miljöbedömning av avfallsplan för Stockholms stad**
För att uppfylla miljöbalkens nya krav om miljöbedömning av planer och program har avfallsplanen kompletterats med Bilaga 8.

- **Bilaga 8. Ordlista och definitioner**

Ordlistan har uppdaterats för att vara aktuell. Om behov uppstår, i samband med att de övriga kompletteringarna utförs, kan bilagan komma att kompletteras innan utställning.

Omarbetning av föreskrifter

Föreskrifterna har reviderats med hänsyn tagen till förändringar i lagstiftningen och utifrån förändringar i kommunens system för insamling och behandling av avfall. Föreskrifterna har även reviderats för att bli mer lättlästa och få en tydligare struktur.

Föreskrifterna kommer innan utställningen att kompletteras med en bilaga som beskriver vilka behållartyper som är tillåtna i kommunen och vem som är ansvarig för anförskaffande av dessa samt med en bilaga med definitioner.

Föreskrifterna har skickats till Stadsledningskontoret, juridiska avdelningen för granskning. Föreskrifterna kommer innan utställning att revideras enligt juridiska avdelningens eventuella synpunkter.

Utställning och remisshantering

Trafikkontoret kommer att sända ut förslaget på en intern remiss inom staden. Trafikkontoret kommer att anordna en fysisk utställning under augusti månad. Utställningen kommer att ske i Tekniska Nämndhuset. Information om utställning och remisstid kommer att kungöras i dagspressen. Tillgång till remissförslaget kommer även att ges på kontorets hemsida. Kontoret föreslår att remisstiden sträcker sig till 31 augusti 2007.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att anordna utställning samt att sända ut förslag till renhållningsordning på remiss för yttrande.

Slut