



Amanda Bergvall
Avfall
08-508 465 87
amanda.bergvall@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2007-10-23

Förslag till renhållningsordning för Stockholms kommun omfattande avfallsplan 2008-2012 och föreskrifter

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner det reviderade förslaget till föreskrifter (Bilaga 4).
2. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner det reviderade förslaget till avfallsplan 2008-2012 (Bilaga 5).
3. Det reviderade förslaget till Renhållningsordning (föreskrifter och avfallsplan) för Stockholms kommun överlämnas till kommunfullmäktige för antagande.
4. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Lovisa Wassbäck
Enhetschef

-
- Bilaga 1: Sändlista remiss
Bilaga 2: Remissammanställning föreskrifter
Bilaga 3: Remissammanställning avfallsplan
Bilaga 4: Reviderat förslag till föreskrifter
Bilaga 5: Reviderat förslag till avfallsplan 2008-2012
Bilaga 6: Tjänsteutlåtande till TRN 2007-06-12

Sammanfattning

Förslaget till Renhållningsordning för Stockholms kommun, innefattande dels föreskrifter, dels avfallsplan 2008-2012, har varit utställd och utsänd för inhämtande av synpunkter. Remissvaren är bearbetade och redovisas i bilagorna 2 och 3 tillsammans med Trafikkontorets kommentarer och i förekommande fall förslag till förändringar. Redaktionella ändringar redovisas inte. De fullständiga remissvaren finns tillgängliga hos Trafikkontoret/Avfall.

De förslag till förändringar som föreslås är huvudsakligen sådana som förtydligar den ursprungliga betydelsen, med några undantag:

- I föreskrifterna har införts en möjlighet att sortera ut matavfall, som mals i avfallskvarn och sedan släpps ut till avlopps nätet, om kommunen så bestämmer. Detta för att inte föreskrifterna ska lägga några hinder i vägen för en sådan hantering om den utredning som Stockholm Vatten beräknar ska vara klar under 2007, leder till ett beslut av kommunen om utveckling av användandet av avfallskvarnar för utsorterat matavfall.
- I förslaget till Stockholms miljöprogram 2008-2011 anges i delmål 5.2 att minst 35 procent av matavfallet från stadens verksamheter ska sorteras ut till biologisk behandling och i delmål 5.4 att 35 procent av matavfall från restauranger och butiker ska behandlas biologiskt. För att nå en bättre överensstämmelse mellan stadens styrdokument, föreslås att avfallsplanens delmål 3.2 ändras till att 35 procent av matavfallet från restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling. Till skillnad från i miljöprogrammet omfattar begreppet storkök här även andra verksamheter än stadens egna. Därutöver bedöms ca 10 procent av hushållens matavfall, på frivillig basis, kunna sorteras ut för biologisk behandling.
- Tidpunkten för att nå målet att minst 60 % av fosforföreningarna i avlopp ska återföras till produktiv mark ändras i avfallsplanen från år 2012 till år 2015 för att stämma överens med det nationella målet.

Bakgrund

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade den 12 juni 2007 att utställning av trafikkontorets förslag till reviderad Renhållningsordning skulle ske med möjlighet att lämna synpunkter till och med den 31 augusti 2007. Förslaget ställdes ut i Tekniska nämndhuset under perioden 30/7 – 31/8. Information om utställning och remisstid kungjordes i Svenska Dagbladet den 25 juli och i Dagens Nyheter den 25 juli samt den 2 augusti. Förslaget sändes därtill ut till sammanlagt 29 remissinstanser (bilaga 1) med begäran om synpunkter/möjlighet till yttrande.

Närmare beskrivning av vad en renhållningsordning ska innehålla finns redovisat i det tjänsteutlåtande som låg till grund för Trafik- och renhållningsnämndens beslut om utställning den 12 juni 2007. Tjänsteutlåtandet bifogas som bilaga 6.

Föreskrifter

Det förslag till föreskrifter som ställdes ut var reviderat med hänsyn tagen till förändringar i lagstiftningen och utifrån förändringar i kommunens system för insamling och behandling av avfall. Målsättningen med revideringen var också att föreskrifterna skulle vara mer lättlästa och ha en tydligare struktur.

Stadsledningskontorets juridiska avdelning har, utöver sitt remissvar, löpande bidragit med synpunkter.

Avfallsplan

Det förslag till avfallsplan som ställdes ut var reviderat utifrån den nya majoritetens politiska inriktning samt utifrån Naturvårdsverkets allmänna råd om innehållet i en kommunal avfallsplan (NFS 2006:6). Målsättningen med revideringen var också att skapa ett tydligare och mera lättläst dokument.

De viktigaste förändringarna i utställt förslag var:

- målet för insamlad mängd utsorterat matavfall för biologisk behandling sänktes från 35 % till 20 %,
- avfallsplanens planperiod förlängdes till och med år 2012,
- planen kompletterades med beskrivning av de åtgärder som kommunen planerar att vidta för att nå uppsatta mål.

Trafikkontorets synpunkter

Följande har lämnat synpunkter på det utställda förslaget:

1. Stadsledningskontoret, juridiska avdelningen
2. Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd
3. Stockholms stadsbyggnadsnämnd
4. Stockholms exploateringsnämnd
5. Stockholms fastighetsnämnd
6. Kungsholmens stadsdelsnämnd
7. Handikapprådet vid trafik- och renhållningsnämnden
8. Stockholm Vatten AB
9. Arbetsmiljöverket
10. AB Familjebostäder
11. AB Svenska Bostäder
12. Fastighetsägarna Stockholm
13. Villaägarna i Stockholms stad
14. Västerleds trädgårdsstadsförening
15. Curt Riberdahl, fastighetsägare i Mälarhöjden
16. Stockholms Handelskammare

Följande har meddelat att de avstår från att lämna yttrande eller inte har några synpunkter:

1. Stockholms brandförsvaret
2. Kungliga Tekniska högskolan
3. Rinkeby – Kista stadsdelsnämnd
4. Farsta stadsdelsnämnd

Sammanställning av remissvaren återfinns för avfallsplanen i bilaga 3 och för föreskrifterna i bilaga 2. Remissammanställningarna innehåller en beskrivning av synpunkter som inkommit och från vem, trafikkontorets bemötande av synpunkterna samt i förekommande fall förslag till förändringar. Redaktionella ändringar redovisas inte. De fullständiga remissvaren finns tillgängliga hos Trafikkontoret, avdelningen för Avfall.

Föreskrifter

Remissinstansernas synpunkter har lett till en del förtydliganden i såväl föreskriftstexten som bilagorna. Förutom redovisningen i bilaga 2 finns det anledning att kommentera några saker som framkommit efter utställningen.

- Trafikkontoret har försett föreskrifterna med en läsanvisning för att ytterligare öka läsbarhet och tydlighet.
- I föreskrifterna har införts en möjlighet att sortera ut matavfall, som mals i avfallskvarn och sedan släpps ut till avloppsnetet, om kommunen så bestämmer. Detta för att inte föreskrifterna ska lägga några hinder i vägen för en sådan hantering om den utredning som Stockholm Vatten beräknar ska vara klar under 2007, leder till ett beslut av kommunen om utveckling av användandet av avfallskvarnar för utsorterat matavfall.
- För att få texten likalydande i olika paragrafer som rör eget omhändertagande (§ 54 - § 58) har lydelseerna harmoniserats.

Avfallsplan

Förutom redovisningen i bilaga 3 finns det anledning att kommentera några saker som framkommit efter utställningen.

- Flera remissinstanser har påpekat att målet att samla in 20 % av matavfallet inte överensstämmer med det förslag till miljöprogram för Stockholm som är under framtagande. I miljöprogrammet anges att 35 % av matavfallet från stadens verksamheter samt restauranger och butiker ska samlas in för biologisk behandling. För att nå en bättre överensstämmelse mellan stadens styrdokument, föreslås att avfallsplanens delmål 3.2 ändras till att 35 procent av matavfallet från restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling. Till skillnad från i miljöprogrammet omfattar begreppet storkök här även andra verksamheter än stadens egna. Därutöver bedöms ca 10 procent av hushållens matavfall, på frivillig basis, kunna sorteras ut för biologisk behandling.
- Tidpunkten för att nå målet att minst 60 % av fosforföreningarna i avlopp ska återföras till produktiv mark ändras från år 2012 till år 2015 för att stämma överens med det nationella målet.
- De ansvariga för åtgärder och uppföljning av nyckeltal som förts in i avfallsplanen är Trafikkontoret och Stockholm Vatten. Men det förutsätter även att alla stadens förvaltningar och bolag ansvarar för att i sin verksamhetsplanering ta hänsyn till målen och bidra till måluppfyllelse utifrån den verksamhet man bedriver.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår med hänvisning till motiveringar som anges i respektive remissammanställning (bilagorna 2 och 3) nedan redovisade förändringar.

Föreskrifter

1 §. tillägg:

Texten kompletteras med följande stycke sist i paragrafen:
Definitioner finns i bilaga 1.

14 §. ny lydelse:

Fastighetsinnehavare *och nyttjanderättshavare* är skyldiga att betala avgift enligt föreskrifter i gällande avfallstaxa fastställd av kommunfullmäktige.

19 §. ny lydelse:

Hushållsavfall hämtas normalt från den fastighet där avfallet uppkommer. Renhållaren kan anvisa hämtställe utanför fastigheten, i syfte att möjliggöra för renhållaren att fullgöra sin bortforslingsskyldighet, under förutsättning att:

- godtagbara hämtförhållanden inte kan uppnås inom fastigheten,
- möjlig plats finns att anvisa inom skäligt gångavstånd, *samt*
- det i övrigt bedöms lämpligt.

.....

25-29 §§. ny lydelse:

25 § I behållare får endast läggas sådant avfall som behållaren är avsedd för.

26 § Fastighetsinnehavare och *i förekommande fall* nyttjanderättshavare har ansvar för rengöring och tillsyn av behållare.

27 § Fastighetsinnehavare och *i förekommande fall* nyttjanderättshavare har ansvar för anskaffande, installation och underhåll av *behållare och annan utrustning* för hantering av det avfall som uppkommer inom fastigheten enligt vad som framgår av bilaga 2.

28 § All utrustning ska utformas, installeras, underhållas, skötas och rengöras så att krav på god arbetsmiljö och tillgänglighet uppfylls samt att risk för driftsavbrott, olägenhet och olycksfall minimeras.

29 § Behållare och annan utrustning ska medge hantering med den utrustning som används i kommunens insamlingsystem.

32 §, ny lydelse:

Hämtning av kärll- och säckavfall sker normalt måndag-fredag i den ordning som renhållaren bestämmer och så ofta att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer, dock minst i nedan angivna omfattning.

a) Från en- och tvåfamiljshus sker hämtning minst var 14:e dag. *Ordinarie hämtning sker varje vecka om inte fastighetsinnehavaren har anmält annat till renhållaren.*

b)

Ny 35 §:

Hushåll och verksamheter får sortera ut matavfall, som mals i avfallskvärg och sedan släpps till avloppsnätet, om kommunen så bestämmer.

Gamla 35 § blir ny 36 § med ny lydelse:

Grovavfall ska lämnas till av fastighetsinnehavare anvisad plats inom eller i närheten av fastigheten. Hämtning sker efter särskild beställning, genom grovavfallsentreprenör upphandlad av renhållaren.

.....

Gamla 38 blir ny 39 § med ny lydelse:

.....

Småbatterier kan lämnas på av fastighetsinnehavare anvisad plats inom fastigheten, om sådan plats anvisas.

Gamla 42 och 43 §§, ny lydelse och sammanslagning till ny 43 §:

Hushåll och andra förbrukare ska, i enlighet med vad som föreskrivs i respektive förordning om producentansvar, sortera ut avfall som omfattas av producentansvar och lämna avfallet till de insamlingsssystem som producenterna tillhandahåller.

Vid fastighetsnära insamling av avfall som omfattas av producentansvar sker hämtning efter överenskommelse mellan fastighetsinnehavare och entreprenör som har de tillstånd och avtal som krävs av producenterna.

52 §, ny lydelse:

Ansökan om undantag från kommunens föreskrifter om avfallshantering avseende bestämmelser om hushållsavfall ska göras av den som vill ha undantag. Ansökan ska vara skriftlig och prövas av miljö- och hälsoskydds nämnden, med undantag av ansökan enligt 59-61 §§ som prövas av renhållaren.

Gamla 58 blir ny 57 §, med ny lydelse:

Förmultningstolett får installeras och latrin från fastigheten får komposteras efter tillstånd enligt 52 §. Kompostering av latrin ska ske i för ändamålet avsedd behållare på fastigheten. Kompostering och nyttjandet av kompostprodukt ska ske på sådant sätt att risk för olägenhet eller

näringsläckage inte uppkommer.

Gamla 57 blir ny 58 §, med ny lydelse:

Utöver vad som anges i 55-57 §§ får annat hushållsavfall från fastigheten tas omhand efter tillstånd enligt 52 §. Ansökan om tillstånd ska innehålla uppgifter om vilka avfallsslag som avses omhändertas, samt en redogörelse för på vilket sätt omhändertagandet ska ske utan att det innebär risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön.

60 §, ny lydelse:

Den som komposterar allt matavfall enligt dessa föreskrifter eller lämnar utsorterat matavfall till renhållarens insamlingssystem för matavfall kan efter ansökan enligt 52 § medges att resterande kärl- och säckavfall hämtas vid vartannat ordinarie hämtningstillfälle. *Detsamma gäller hushåll som sorterar ut matavfall som mals i avfallskvarn och sedan släpps till avlopps nätet.*

Tillstånd kan ges under förutsättning att bestämmelserna i dessa föreskrifter om fyllnadsgrad, vikt och dragmotstånd beaktas och att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår.

Bilaga 1 och 2 till föreskrifterna

Vissa ändringar görs i bilagorna 1 och 2.

Bilaga 1:

Begreppen i bilagan läggs i bokstavsordning och ändras så att de stämmer överens med avfallsplanens bilaga 8. Några kompletteringar görs dessutom.

Bilaga 2:

Texten ändras så att den stämmer överens med paragraftexterna.

Avfallsplan

Inledning

I sista punkten byts ordet ”användning” ut till ”återanvändning”. Ny lydelse blir: ”Uppgifter om åtgärder för att främja återanvändning av förpackningar”

Delmål 3.2

Målet omformuleras och texten ändras enligt följande:

Minst 35 procent av matavfallet från restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling.

Det nationella målet anger att minst 35 procent av matavfallet från hushåll, restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling senast år 2010. Målet avser källsorterat matavfall till såväl hemkompostering som central behandling. Utifrån nationella beräkningar motsvarar det ca 30 000 ton för Stockholms stad.



Samma mål återfinns i Miljömål för Stockholms län, fastställda av Länsstyrelsen. Målet är gemensamt för matavfall från hushåll, restauranger, storkök och butiker för att förenkla uppföljningen och för att ge kommunerna större möjlighet att själva utforma insamlingen.

Den totala mängden matavfall från restauranger, livsmedelsbutiker och hushåll, uppskattas till ca 96 000 ton. En insamlingsgrad om 35 procent från restauranger, butiker och storkök beräknas motsvara ca 12 000 ton per år. Därutöver bedöms ca 10 procent av hushållens matavfall, på frivillig basis, kunna sorteras ut för biologisk behandling. Sammanlagt kommer då ca 18 000 ton matavfall per år att behandlas biologiskt.

Delmål 3.5

Tidpunkten ändras från år 2012 till 2015. Ny lydelse blir:

”Senast år 2015 ska minst 60 procent av fosforföreningarna i avlopp återföras till produktiv mark, varav minst hälften bör återföras till åkermark.”

Åtgärder för att uppnå satta delmål

På sidan 21 i avfallsplanen byts ”kommunen” ut mot ”trafik- och renhållningsnämnden”. ny lydelse blir: ”Nedan redovisas de åtgärder som trafik- och renhållningsnämnden planerar att vidta för att uppnå satta delmål.”

Dessutom läggs följande mening till: ”Alla stadens nämnder och bolag har att utifrån respektive verksamhets förutsättningar planera och vidta åtgärder för att bidra till avfallsplanens måluppfyllelse”

Bilaga 1 till avfallsplanen

Under rubriken stadens ansvar läggs ett stycke till på s. 4 om stadsdelsnämnderna.

Därutöver görs vissa uppdateringar föranledda av förändringar som skett sedan förslaget togs fram, t ex Förpacknings- och tidningsinsamlingens organisation.

Slut